

АО «Мособлгаз»

Бокс 47, Одинцовский район,

Московская область, 143016

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 05-21/33-19 об административном правонарушении

«15» марта 2019 года г. Москва

Я, начальник отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России М.Н. Ястребкова, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 05-21/33-19, возбужденного в отношении АО «Мособлгаз» (место нахождения: 143082, Московская область, Одинцовский район, с. п. Барвихинское, д. Раздоры, 1-й км Рублёво-Успенского ш., д. 1, корпус Б),

УСТАНОВИЛ:

В адрес Московского областного УФАС России поступило заявление <...> с жалобой на действия АО «Мособлгаз» в части нарушения Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила подключения).

По результатам рассмотрения указанного заявления Московским областным УФАС России возбуждено дело № 05-21/33-19 по признакам нарушения Правил подключения.

Рассмотрев представленные материалы и сведения по заявлению <...> установлено следующее.

АО «Мособлгаз» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного распоряжением Министерства имущественных отношений Московской области от 19.10.2017 № 13ВР-1568.

АО «Мособлгаз» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Красногорску Московской области 29.12.2017 за основным государственным номером 1175024034734.

Основным видом деятельности АО «Мособлгаз» является оказание услуг по транспортировке газа.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по транспортировке газа относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, АО «Мособлгаз», осуществляя деятельность по транспортировке газа в границах присоединенных сетей газораспределения, является субъектом естественной монополии.

Согласно материалам дела № 05-21/33-19 об административном правонарушении, 29.11.2018 между <...> и АО «Мособлгаз» заключен договор № 05/2031-K2089-198 о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, к сетям газораспределения.

Договор № 05/2031-K2089-198 о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства от 29.11.2018, заключен между <...> и АО «Мособлгаз» без протокола разногласий.

В соответствии с пунктом 1.1 Договора АО «Мособлгаз» обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) жилого дома, принадлежащего <...>, к сети газораспределения, а <...> обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

Согласно пункту 1.3 договора срок подключения жилого дома к сетям газораспределения на дату заключения договора был установлен не позднее 1,5 года с момента заключения сторонами договора при условии надлежащего выполнения сторонами обязательств, принятых ими по договору, т.е. в срок до 29.05.2020.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 98 Правил подключения, пунктом 5 договора исполнитель обязан осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения), но не ранее подписания акта о готовности.

Согласно подпункту «а» пункта 100 Правил подключения, пункта 7 договора заявитель обязан осуществить мероприятия по обеспечению готовности объекта капитального строительства (жилого дома) к подключению (технологическому присоединению) в пределах границ принадлежащего ему земельного участка.

Согласно материалам дела, 04.12.2018 в АО «Мособлгаз» от <...> поступило заявление о выполнении мероприятий, предусмотренных техническими условиями.

В соответствии с подпунктом «н» пункта 83 Правил подключения договор о подключении должен содержать в качестве существенного условия порядок осуществления исполнителем мониторинга исполнения заявителем технических условий при строительстве газопроводов от газоиспользующего оборудования до точек подключения и порядок выдачи исполнителем необходимых рекомендаций в связи с осуществлением такого мониторинга.

Пунктом 97 Правил подключения предусмотрено, что мероприятия по подключению объектов капитального строительства к сети газораспределения, предусматриваемые договором о подключении, включают в себя, в том числе, мониторинг исполнителем выполнения заявителем технических условий.

В силу подпункта «б» пункта 98 Правил подключения исполнитель обязан осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением

и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2017 № 713.

В соответствии с пунктом 12 договора порядок осуществления исполнителем мониторинга исполнения заявителем технических условий при строительстве газопроводов от газоиспользующего оборудования до точек подключения и порядок выдачи исполнителем необходимых рекомендаций в связи с осуществлением такого мониторинга устанавливается в следующем порядке:

– исполнитель уведомляет заявителя средствами почтовой, телефонной связи или иным способом, позволяющим установить факт получения заявителем такого уведомления, о дате и времени мониторинга исполнения заявителем технических условий при строительстве газопроводов от газоиспользующего оборудования до точки (точек) подключения не позднее, чем за 10 дней до его проведения.

– по результатам проведения мониторинга исполнитель выдает заявителю необходимые рекомендации средствами почтовой, телефонной связи или иным способом, позволяющим установить факт получения заявителем таких рекомендаций.

– мониторинг исполнения заявителем технических условий при строительстве газопроводов от газоиспользующего оборудования до точки (точек) подключения производится исполнителем не менее 1 раз в течение срока действия настоящего договора.

На основании указанного заявления, 22.12.2018 АО «Мособлгаз» осуществлен выезд на объект капитального строительства, принадлежащего <...> с целью осуществления мониторинга исполнения технических условий, готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта к подключению. По результатам которого, АО «Мособлгаз» установлено, что внутридомовое газовое оборудование заявителя не готово для подключения к сетям газораспределения, что подтверждается Актом от 22.12.2018.

Согласно письменным пояснениям АО «Мособлгаз», по результатам проведенного мониторинга исполнения <...> технических условий АО «Мособлгаз» установлено:

1. <...> не представлена исполнительно-техническая документация:

1.1. Акт приемки законченного строительством объекта сети газопотребления в эксплуатацию в соответствии с требованиями пункта 10.6.2 по форме Ж СП 62.13330.2011 «Свод правил. Газораспределительные системы. Актуализированная редакция СНиП 42-01-2002», утвержденного приказом Минрегиона России от 27.12.2010 № 780 (далее – СП 62.13330.2011).

В силу пункта 1 СП 62.13330.2011 данный свод правил распространяется на проектирование новых, реконструируемых и подлежащих капитальному ремонту сетей газораспределения, газопотребления и объектов сжиженных углеводородных газов (СУГ), предназначенных для обеспечения потребителей природным газом давлением до 1,2 МПа включительно и сжиженными

углеводородными газами давлением до 1,6 МПа включительно.

1.2. Документ, подтверждающий осуществление строительного контроля.

Согласно пункту 10.1.1 СП 62.13330.2011 в процессе строительства сетей газораспределения, газопотребления и объектов СУГ должны осуществляться строительный контроль и государственный строительный надзор в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство, заказчиком (застройщиком) или привлеченными ими лицами на основании договора. Строительный контроль включает в себя: входной контроль проектной (рабочей) документации и результатов инженерных изысканий, материалов, технических устройств, технологических устройств газоиспользующего оборудования и разрешительных документов; операционный контроль строительно-монтажных работ (земляных, сварочных, изоляционных работ, работ по испытанию газопроводов, монтажа строительных конструкций зданий и сооружений и т.п.); приемочный контроль, в процессе которого проводится проверка качества выполненных работ. Результаты приемочного контроля оформляют записями в строительном паспорте, актами, протоколами испытаний.

1.3. Документы (сведения) об испытаниях подземного, внутреннего и надземного газопроводов.

Согласно пункту 10.5.1 СП 62.13330.2011 законченные строительством или реконструкцией наружные и внутренние газопроводы (далее – газопроводы) следует испытывать на герметичность и прочность или проводить комплексное испытание (совместное испытание на прочность и герметичность) воздухом. Если арматура, оборудование и приборы не рассчитаны на испытательное давление, то вместо них на период испытаний следует устанавливать катушки и заглушки. Испытания газопроводов должна проводить строительная организация в присутствии представителя строительного контроля со стороны застройщика. Результаты испытаний оформляют записью в строительном паспорте.

В соответствии с пунктом 10.5.7 СП 62.13330.2011 нормы испытаний полиэтиленовых газопроводов, стальных надземных газопроводов, газопроводов-вводов из медных труб и технических устройств ГРП, а также внутренних газопроводов зданий. Температура наружного воздуха в период испытания полиэтиленовых газопроводов должна быть не ниже минус 20 °С.

1.4. Документ о техническом состоянии дымоходов и вентиляционных каналов в соответствии с требованиями подпункта «б» пункта 11, подпункта «а» пункта 12 Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2013 № 410 (далее – Правила № 410).

1.5. Договор о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования (далее – договор о техническом обслуживании ВДГО).

В соответствии с требованиями пункта 100 Правил подключения, пунктов 7, 8, 9, 13,

14 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 № 549, пунктов 4, 6, 16 Правил № 410. Заключение договора о техническом обслуживании ВДГО должно осуществляться до завершения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) и фактического подключения к сети газораспределения.

2. В соответствии с письменными пояснениями АО «Мособлгаз» в нарушение требований нормативных правовых актов Российской Федерации газовый ввод в жилой дом <...> обжат пластиковой бутылкой, отключающее устройство на газовом вводе и изолирующее соединение на газовом вводе отсутствуют. Крепление наружного газопровода выполнено (подвешено) на металлической ленте с использованием гвоздей и кронштейна от радиатора.

Согласно пункту 10.5.1 СП 62.13330.2011 если арматура, оборудование и приборы не рассчитаны на испытательное давление, то вместо них на период испытаний следует устанавливать катушки и заглушки.

В соответствии с пунктом 8.1.13 ГОСТа 9.602-2016 «Межгосударственный стандарт. Единая система защиты от коррозии и старения. Сооружения подземные. Общие требования к защите от коррозии», введенного в действие Приказом Росстандарта от 07.10.2016 № 1327-ст, для повышения эффективности электрохимической защиты и ограничения опасного влияния на соседние металлические сооружения, а также электрического секционирования трубопроводов, проходящих в зонах воздействия блуждающих токов, необходимо предусматривать электроизолирующие вставки (фланцы, муфты и т.п.) в соответствии с нормативной документацией. Места их установки определяются проектом.

Пунктом 6.3 ГОСТа Р 58095.0-2018 «Национальный стандарт Российской Федерации. Системы газораспределительные. Требования к сетям газопотребления. Часть 0. Общие положения», утвержденного и введенного в действие Приказом Росстандарта от 04.04.2018 № 174-ст, при строительстве вводных газопроводов сетей газопотребления жилых многоквартирных домов, жилых многоквартирных, общественных, административных и бытовых зданий выполняют следующие работы:

а) для надземных газопроводов:

- подготовительные;
- монтаж и крепление газопроводов к фасадам зданий;
- монтаж технических и технологических устройств;
- очистку внутренней полости газопроводов;
- испытание на герметичность;
- окраску газопроводов и креплений;
- врезку вводных газопроводов в существующие газопроводы;

б) для подземных газопроводов:

- подготовительные;
- земляные;
- монтаж, изоляцию и укладку газопроводов в траншею;
- монтаж сооружений и технических устройств на газопроводах;
- очистку внутренней полости газопроводов;
- испытания газопроводов;
- врезку газопроводов в существующие газопроводы.

Подготовительные работы при строительстве надземных вводных газопроводов сетей газопотребления жилых многоквартирных домов, жилых многоквартирных, общественных, административных и бытовых зданий включают в себя:

- подготовку поверхности стен;
- разметку мест креплений.

Крепление вводных газопроводов при прокладке по фасадам зданий предусматривают кронштейнами, хомутами, крючьями. По окончании очистки внутренней полости законченный строительством участок газопровода должен быть подвергнут испытаниям на герметичность в соответствии с 6.1.4 данного ГОСТа, согласно которому испытания вводных, внутриплощадочных и внутренних газопроводов на герметичность осуществляют одновременно в соответствии с СП 62.13330.2011 (раздел 10).

4. В помещении топочной внутри дома отсутствует дверь, оборудована ванная и санузел.

Согласно пункту 7.6 СП 62.13330.2011 открытую транзитную прокладку газопроводов через ванную комнату (или душевую), уборную (или совмещенный санузел) в квартирах жилых зданий следует выполнять из медных и многослойных металлополимерных труб. Установка газоиспользующего оборудования в этих помещениях запрещается.

5. Оценка качества сварных соединений сетей газопотребления, выполненная аттестованным на проведения данных работ специалистом ООО «КОСМА» показала их непригодность. Данные нарушения по качеству сварки стыков газопровода непосредственно влияют на безопасность газоснабжения, могут привести к утечке газа, взрыву, пожару. Устранения данных недостатков возможно путем производства сварных работ заново.

В соответствии с письменными пояснениями АО «Мособлгаз», после выполнения <...> своих обязанностей по обеспечению готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению, предусмотренных Правилами подключения, АО «Мособлгаз» готово осуществить фактическое подключение (врезку и пуск газа) газоиспользующего оборудования объекта заявителя к сетям газораспределения.

Вместе с тем, на дату 15.03.2019 рассмотрения дела № 05-21/33-19 об административном правонарушении, срок выполнения мероприятий по подключению объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, предусмотренных для выполнения со стороны АО «Мособлгаз», не истек.

Таким образом, в действиях АО «Мособлгаз» отсутствуют событие и состав административного правонарушения, ответственность за совершение, которого предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, а также в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, производство по делу об административных правонарушениях не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Руководствуясь ст. 24.5 и ч. 6 ст. 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу № 05-21/33-19 об административном правонарушении в отношении АО «Мособлгаз» прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

2. В соответствии с п. 3 ч. 1, ч. 3 ст. 30.1 и ст. 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

3. Согласно ч. 1 ст. 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Начальник отдела
антимонопольного контроля М.Н. Ястребкова