

РЕШЕНИЕ

04 июня 2015г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Калинина О.Ю. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу Открытого акционерного общества «АльфаСтрахование» (далее – ОАО «АльфаСтрахование») (630099, г. Новосибирск, ул. Орджоникидзе, 38) на действия заказчика муниципального предприятия г. Новосибирска «Новосибирская аптечная сеть» (далее – МП «НАС») (630005, г. Новосибирск, ул. Гоголя, 43/1) и конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию сотрудников МП «НАС»,

в присутствии «...»

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба (вх. № 4937 от 26.05.2015 года) Открытого акционерного общества «АльфаСтрахование» (далее – ОАО «АльфаСтрахование») на действия заказчика муниципального предприятия г. Новосибирска «Новосибирская аптечная сеть» (далее – МП «НАС») и конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию сотрудников МП «НАС».

Заявитель сообщает следующее.

«27» апреля 2015 года МП «НАС» был объявлен открытый конкурс на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию сотрудников МП «НАС» в 2015-2016гг. (Извещение и конкурсная документация размещены на сайте <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeld=2341908&epz=true> в формате Microsoft Word, доступ 27.04.2015г. в 14:42 (МСК+3)).

«18» мая 2015 года ОАО «АльфаСтрахование» в лице Новосибирского филиала подало Заявку на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию сотрудников МП «НАС» в 2015-2016гг (далее – Заявка), отвечающую требованиям законодательства и конкурсной документации, в том числе, опись представленных в составе Заявки документов. Все листы Заявки были прошиты и пронумерованы.

Вскрытие конвертов проводилось «19» мая 2014 года в «14» часов «00» минут (время новосибирское) по адресу: г. Новосибирск, ул. Гоголя, 43/1 (<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/commoninfo.html?noticeld=2341908&epz=true> в формате Adobe Acrobat, доступ 20.05.2015г. в 17:32 (МСК +3)).

На участие в открытом конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по

добровольному медицинскому страхованию сотрудников МП «НАС» в 2015-2016гг., поступили в срок, установленный документацией для приема заявок, 5 конвертов.

Рассмотрение заявок на участие в конкурсе проводилось «21» мая 2015 года с 10.00 час. Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 31502301378 от «27» апреля 2015 года, конкурсная комиссия, рассмотрев поданные заявки на участие в открытом конкурсе в соответствии с требованиями и условиями конкурсной документации, приняла следующие решения:

Допустить к участию в конкурсе:

1. ОАО «АльфаСтрахование»
2. ОСаО «РЕСО-Гарантия»
3. ООО «Росгосстрах»
4. ООО СК «ВТБ Страхование»
5. СаО «ВСК»

Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе проводилась «22» мая 2015 года в соответствии с критериями и порядком оценки, указанными в конкурсной документации (<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeld=2341908&epz=truc> в формате Adobe Acrobat, доступ 25.05.2015 в 10:00 (МСК +3)).

В соответствии с Протоколом заседания комиссии по закупкам оценки поданных заявок и подведения итогов конкурса от 22 мая 2015 г. Комиссия Заказчика установила, что на момент окончания срока подачи заявок было предоставлено 5 (пять) заявок со следующими предложенными условиями исполнения договора:

| № заявкн | Участник Конкурса Наименование, ИНН, ОГРН | Юридический адрес | Цена договора, руб. | Опыт участника, лет | Финансовая устойчивость участника | Предоставление бонусной программы |
|----------|--|--|------------------------|------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|
| 1 | ОАО "АльфаСтрахование" ИНН 7713056834 ОГРН 1025003213641 | 1400002, г. Люберцы, ул. Парковая,3 | 13 539 370 | 20 | Да | Да |
| 2 | ОСаО "РЕСО-Гарантия" ИНН 7710045520 ОГРН 1027700042413 | 125047, г. Москва, ул. Гашека 12/1 | 14 162 460 | 19 | Да | Да |
| 3 | ООО "Росгосстрах" ИНН 5027089703 ОГРН 1027739431730 | 115162, г. Москва, ул. Шаболовка 31/Б | 16 923 168 | 19 | Да | Нет |
| 4 | ООО СК "ВТБ страхование" ИНН 7702263726 ОГРН 1027700462514 | 101000, г. Москва, ул. Чистопрудный бульвар 8/1 | 10 472 900 | 14 | Да | Нет |
| 5 | СаО "ВСК" ИНН 7710026574 ОГРН 10277001486062 | 121552, г. Москва, ул. Островная,4 | 15 790 600 | 16 | Да | Да |

При этом Комиссией Заказчика допущена техническая ошибка в части указания

юридических адресов ОАО «АльфаСтрахование» и ООО «Росгосстрах». Адрес ОАО «АльфаСтрахование» - 115162, г.- Москва, ул. Шаболовка 31/Б. Оценка конкурсных заявок производилась по следующим критериям (в соответствии с Методикой оценки предложений по конкурсу на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию сотрудников МП «НАС» в 2015-2016 гг. – приложение 7 к конкурсной документации):

| № п/п | Наименование критерия оценки | Весовой коэффициент (значимость критерия) | Обоснование критерия оценки и его значимости |
|-------|--|---|---|
| / | Цеповые критерии | 0,3 | |
| 1. | Цена договора с учетом всех возможных расходов, связанных с оказанием услуг, руб. | | |
| | II Неценовые критерии | 0,7 | |
| | Опыт участника Количество лет на рынке ДМС. | | |
| 1. | Десять и менее лет - 0 баллов; | 0,2 | Практика делового оборота на рынке ДМС |
| | От одиннадцати до двадцати лет - 50 баллов; Двадцать лет и более 100 баллов Финансовая устойчивость участника | | |
| | Значение международного рейтинга финансовой устойчивости | | |
| 2. | <ul style="list-style-type: none"> • «S&P»¹ ruA и ниже; либо «Moody's»² A2.ru и ниже; либо «Fitch»³ A- (rus) и ниже, либо отсутствие рейтинга - 0 баллов; • «S&P»⁽¹⁾ выше ruA, но ниже ruAA; либо «Moody's»² выше A2.ru, но ниже Aa2.ru; либо «Fitch»³ выше A- (rus), но ниже AA- (rus) - 50 баллов; • «S&P»¹ ruAA и выше; либо «Moody's»² Aa2.ru и выше; либо «Fitch»³ AA- (rus) и выше - 100 баллов. | 0,2 | Практика делового оборота на рынке ДМС |
| 3 | Предоставление бонусной программы в соответствии с техническим заданием п 4.11. | 0,3 | Бонусная программа без увеличения страхового взноса |
| | Да -100 баллов Нет - 0 баллов | | |
| | Сумма весовых коэффициентов критериев | 1,0 | |

В соответствии с пп. 4 п. 2.8.2 конкурсной документации предоставление бонусной программы подтверждается сертификатом, договором или иным документом,

предоставленным в подтверждение соответствия требованиям технического задания.

В соответствии с указанными условиями, в подтверждение предоставления бонусной программы ОАО «АльфаСтрахование» в составе своей Заявке предоставило подписанную бонусную программу.

Согласно протоколу заседания комиссии по закупкам рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 21.05.2015г. и протоколу заседания комиссии по закупкам оценки поданных заявок и подведения итогов конкурса от 22.05.2015г. в таблицах с предложенными условиями исполнения договора в столбце «Предоставление бонусной программы» напротив ОАО «АльфаСтрахование» указано «Да», тем самым Заказчик признал, что заявка ОАО «АльфаСтрахование» содержит в себе документы, которые подтверждают предоставление ОАО «АльфаСтрахование» бонусной программы, в соответствии с условиями конкурсной документации.

При этом в нарушение положений конкурсной документации комиссией Заказчика ОАО «АльфаСтрахование» по подкритерию «Предоставление бонусной программы» присвоено «0» баллов и общая таблица присвоения баллов выглядит следующим образом:

| Участник | ОАО «АльфаСтрахование» | ОАО «РЕСО- Гарантия» | ООО «Росгосстрах» | ООО СК «ВТБ Страхование» | САО «ВСК» |
|---|---------------------------|----------------------------|----------------------|-----------------------------|--------------|
| Цена договора | 23,21 | 22,18 | 18,57 | 30 | 19,90 |
| Опыт участника, лет | 20 | 10 | 10 | 10 | 10 |
| Финансовая устойчивость участника | 20 | 20 | 10 | 20 | 0 |
| Предоставление бонусной программы | 0 | 30 | 0 | 0 | 0 |
| Итого | 63,21 | 82,18 | 38,57 | 60 | 29,90 |
| Место | 2 | 1 | 4 | 3 | 5 |

Данные действия комиссии Заказчика нарушают права и интересы ОАО «АльфаСтрахование», противоречат законодательству о закупках, Положению о закупках Заказчика, а так же условиям конкурсной документации.

По всем прочим критериям, кроме критерия «Финансовая устойчивость участника», ОАО «АльфаСтрахование» имеет более высокие оценки, чем ОАО «РЕСО-Гарантия». В связи с чем, не правильный подсчет баллов привел к тому, что первое место было отдано не ОАО «АльфаСтрахование», а ОАО «РЕСО-Гарантия», что нарушило права и интересы ОАО «АльфаСтрахование».

Таким образом, Конкурсная комиссия МП «НАС», проводя оценку и сопоставление заявок по критерию «Неценовые критерии», в части пункта «Предоставление бонусной программы», нарушила законодательство о закупках, Положение о закупках, а также

условия конкурсной документации.

МП «НАС» представило следующие возражения (вх. №5077 от 01.06.2015) на жалобу ООО «АльфаСтрахование».

В соответствии с п. 4.10 технического задания в качестве дополнительных условий установлено наличие у участника конкурса бонусной программы, обеспечивающей предоставление дополнительных услуг по страхованию, а именно консультативно-диагностической помощи по программе Sphera Global HealthCare (Испания).

Пунктом п.п.4 п.п.2.8.2. конкурсной документации установлено, что при сопоставлении заявок и определении победителя Конкурса оцениваются: предоставление бонусной программы в соответствии с техническим заданием п. 4.10., что должно подтверждаться сертификатом, договором или иным документом, предоставленным в подтверждение соответствия требованиям технического задания. Однако, в конкурсной заявке подателя жалобы в качестве документа, подтверждающего возможность предоставления бонусной программы Sphera Global HealthCare (Испания) представлено письмо специалиста по работе с тендерами СРЦ ОАО «АльфаСтрахования» «...»

В целях подтверждения возможности участника конкурса выполнить требования конкурсной документации конкурсной комиссией по закупкам 21.05.2015 был сделан запрос в представительство компании Sphera г. Москва о возможности предоставления бонусной программы Sphera Global HealthCare (Испания) всеми участниками закупки.

22.05.2015 МП «НАС» был получен ответ от 22.05.2015 от Sphera Global Health Care... где указано, что из участников конкурса на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию сотрудников МП «НАС» возможность предоставить бонусную программу Sphera Global HealthCare (Испания) имеет право только ОСАО «РЕСО ГАРАНТИЯ», остальные участники конкурса таким правом не обладают. Учитывая, что в составе представленных документов ОАО «АльфаСтрахование» не имелось сертификатов, договоров или иных документов в подтверждение соответствия требованиям технического задания относительно бонусной программы, а также принимая во внимание информацию, предоставленную Sphera Global Health (Испания), комиссией по подкритерию «Предоставление бонусной программы» подателю жалобы присвоен балл «0».

ОАО «АльфаСтрахование» знало об отсутствии у него на момент подачи заявки на участие в открытом конкурсе возможности предоставления бонусной программы, указанной в конкурсной документации и намеренно пыталось ввести в заблуждение Заказчика и УФАС по Новосибирской области, что говорит о недобросовестной конкуренции со стороны ООО «АльфаСтрахование».

Комиссия Новосибирского УФАС России на заседании выслушала доводы представителей ОАО «АльфаСтрахование», изложенные в жалобе.

Комиссия Новосибирского УФАС России на заседании выслушала доводы представителей МП «НАС», изложенные в возражении на жалобу.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

МП «НАС» объявлен конкурс на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию сотрудников МП «НАС» в 2015-2016 гг.

Одним из критериев оценки заявок являлось предоставление бонусной программы в соответствии с техническим заданием п. 4.11. Sphera Global Health (Испания).

В соответствии с п/п 4 п. 2.8.2 Закупочной документации предоставление бонусной программы в соответствии с техническим заданием п. 4.10. подтверждается сертификатом, договором или иным документом, предоставленным в подтверждение соответствия требованиям технического задания.

В протоколе вскрытия конвертов с заявками от 19.05.2015, рассмотрения заявок от 21.05.2015 указано, что ОАО «АльфаСтрахование» предоставляет бонусную программу. Согласно протоколу оценки поданных заявок и подведения итогов конкурса от 22.05.2015 г. ООО «АльфаСтрахование» по критерию «предоставление бонусной программы» присвоено «0» баллов.

МП г. Новосибирска «НАС» представило ответ представительства компании Sphera Global Health от 22.05.2015 на запрос заказчика о возможности представления участниками проводимого конкурса консультативно-диагностической помощи по программе Sphera Global Health (Испания), согласно которому на момент обращения МП г. Новосибирска «НАС» только ОСАО «РЕСО-ГАРАНТИЯ» обладает правом предоставлять услуги либо организовывать их по указанной бонусной программе. Остальные участники конкурса таким правом не обладают.

Письмо о возможности предоставления бонусной программы ОАО «АльфаСтрахование» не подтверждает право предоставлять услуги либо организовывать их по указанной бонусной программе.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «АльфаСтрахование» (далее – ОАО «АльфаСтрахование») (630099, г. Новосибирск, ул. Орджоникидзе, 38) на действия заказчика муниципального предприятия г. Новосибирска «Новосибирская аптечная сеть» (далее – МП «НАС») (630005, г. Новосибирск, ул. Гоголя, 43/1) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия