06.08.2013 № 10/11528

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т10-187/13

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена 01 августа 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено 06 августа 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалобы ООО «СВЕГА-Компьютер» в составе:

Яковлев П.В. - заместитель руководителя управления, Председатель Комиссии;
Козлова О.А. - начальник отдела транспорта и связи, член Комиссии;
Борисова А.А. - ведущий специалист – эксперт отдела транспорта и связи, член Комиссии,

с участием представителей:

от СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Заказчик, Организатор торгов):

-Абрамова Ю.Б. – представитель по доверенности от 01.08.13 № 1.45-303,

от ООО «СВЕГА-Компьютер» (далее – Заявитель):

-Шмаль А.А. – представитель по доверенности от 30.07.2013 №13/07/30/03,

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «СВЕГА-Компьютер» (вх. №14445 от 26.07.2013) на действия (бездействие) Заказчика, Организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс», при проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку картриджей в 2013 году для нужд СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Открытый конкурс), заслушав пояснения представителей Заказчика (Организатора торгов) и Заявителя,

УСТАНОВИЛА:

21 июня 2013 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано Извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку картриджей в 2013 году для нужд СПб ГУП «Горэлектротранс» и документация запроса котировок (далее – Документация).

Положение о закупках СПб ГУП «Пассажиравтотранс», утвержденное приказом Директора СПб ГУП «Горэлектротранс» от 28.05.2013 (далее – Положение о

закупках), в установленные законом сроки размещено на сайте Заказчика - www.electrotrans.spb.ru, а также на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение опубликовано под регистрационным номером 1120004153.

Заявитель обжалует следующие действия Заказчика (Организатора торгов):

1. Установление в конкурсной документации п.п. е) п. 4.2 статьи 4 раздела 1 Тома 2 требования о предоставление справки (оригинал) из инспекции Федеральной налоговой службы об отсутствии задолженности по уплате налогов (далее – Справка ИФНС). По мнению Заявителя, указанное требование необоснованно ограничивает конкуренцию по отношению к участникам закупки, которые в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» составляют годовую бухгалтерскую отчетность и не представляют в налоговые органы промежуточную отчетность, и нарушает п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).
2. Неправомерный отказ в допуске к участию в открытом конкурсе, по причине не соответствия требованиям, указанным в извещении о проведении конкурса и конкурсной документации в отношении срока представленной Заявителем справки из ИФНС об отсутствии задолженности. По мнению Заявителя срок действия указанной справки не установлен законодательством, отсутствие задолженности за прошедший отчетный период подтверждено, а наличие или отсутствие задолженности за текущий год может быть подтверждено по факту сдачи годовой бухгалтерской отчетности (не ранее 2014 года).

Представитель Заказчика (Организатора торгов) с доводами жалобы не согласился.

Документы и сведения, представленные Заказчиком и Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

СПб ГУП «Горэлектротранс» является государственным унитарным предприятием, для которого в соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о закупках принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке.

В соответствии с п.1.5.6. Положения о закупках в целях обеспечения закупочной деятельности Заказчик (уполномоченное внутренними документами Заказчика лицо или отдел) выполняет функции по организации и проведению закупочных процедур, т.е. является Организатором закупки.

Согласно п. 1.7.1. Положения о закупках в целях подведения итогов процедуры закупки и выбора победителя закупки, Заказчик создает Комиссию по закупкам (далее Комиссия).

В соответствии с п.2.7.1 Положения, Комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе и осуществляет проверку соответствия участников закупки требованиям, установленным законодательством, Положением и Документацией, принимает решение об отклонении заявок на участие в запросе предложений в установленных Положением случаях.

Пунктом 2.7.3. Положения установлено, что по результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе Комиссия принимает решение о допуске участника закупки к участию в конкурсе и признание участника участником конкурса или об отказе в допуске.

Пунктом 2.7.4. Положения установлено, что Комиссия обязана при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, Положения и Документации отказать в допуске участнику в случаях, установленных п. 1.12.1 Положения.

В соответствии с п. 1.12.1. Положения Комиссия вправе отклонить заявку, в том числе в случае несоответствие участника закупки и (или) его заявки требованиям Документации или Положения.

Согласно п. 2.7.5. Положения, по результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе составляется протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

По результатам рассмотрения заявок на участие в Открытом конкурсе Комиссией составлен протокол №Р-ОК-62/2013 рассмотрения заявок, в котором указано, что поданная участником закупки ООО «СВЕГА-Компьютер» не соответствует требованиям, указанным в извещение о проведение конкурса и конкурсной документации, а именно ООО «СВЕГА-Компьютер» представило справку ФНС об отсутствии задолженности от 24.04.2013, срок действия данной справки 30 (тридцать) дней от даты выдачи.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам требования, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с п.9 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны определенные Положением о закупках требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно п.2.3.2. Положения в конкурсной Документации должны быть указаны требования к участникам открытого конкурса и перечень документов, представляемых участниками открытого конкурса для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Перечень определенных Положением о закупках обязательных требований к участникам закупки способом содержится в п. 1.11.1. Положения о закупках.

Указанный перечень включает в себя, в том числе, требование об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25 (двадцать пять) процентов балансовой стоимости активов участника размещения заказа, определяемой по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период – для юридических лиц; Соответствие данному требованию участник закупки должен подтвердить соответствующей справкой от уполномоченного государственного органа (если срок действия в справке не указан, справка считается действительной в течение 30 дней от даты выдачи (п.п. 7 п. 1.11.1.. Положения).

В соответствии с п.п. е) п. 4.2 статьи 4 раздела 1 Тома 2 Документации в состав документов подтверждающие правомочность участника входит справка (оригинал) из инспекции Федеральной налоговой службы (далее – ИФНС) по месту постановки на налоговый учёт об отсутствии задолженности по уплате налогов в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды, действительную на момент вскрытия конвертов с заявками (если срок действия в справке не указан, справка считается действительной в течение 30 дней от даты выдачи).

Аналогичные требования содержатся в п.п. д) п. 9 статьи 8 раздела 2 Тома 2 Документации (Требования к содержанию заявки).

Установленное в п.п. е) п. 4.2 статьи 4 раздела 1 Тома 2 конкурсной документации требование о предоставление справки (оригинал) ИФНС соответствует установленным в Положении о закупках требованиям к участникам закупки.

Таким образом в действиях Заказчика (Организатора торгов), при установлении в п.п. е) п. 4.2 статьи 4 раздела 1 Тома 2 Конкурсной документации обжалуемого Заявителем требования к участникам закупки о предоставление справки (оригинал) ИФНС, нарушений Закона о закупках не установлено.

Согласно представленным Заказчиком (Организатором торгов) заявкам Участников торгов, четыре из пяти участников торгов в составе заявок представили Справки ИФНС, отвечающие требованиям Документации.

В соответствии с п.17 ст.4 Закона №135-ФЗ одним из признаков ограничения конкуренции является сокращение числа хозяйствующих субъектов в результате обстоятельств, создающих возможность для хозяйствующего субъекта воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

При возможности получения принимающим в открытом конкурсе участникам Справки ИФНС с установленным Документацией сроком действия не подтверждает в действиях Заказчика нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках в части создания необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п.п. в) п. 2 статьи 16 раздела 2 Тома 2 Документации основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является, если участник имеет задолженность по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам

в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25 (двадцать пять) процентов балансовой стоимости активов участника по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период при условии, что участник не обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством РФ.

Факт несоответствия участника требованиям об отсутствии задолженности подтверждается только надлежащим образом оформленными оригиналами документов уполномоченных федеральных органов государственной власти, в которых должна содержаться соответствующая информация об участнике.

При указанных обстоятельствах, в действиях Организатора торгов при проведении закупки по отклонению заявки ООО «СВЕГА-Компьютер» в связи с ее несоответствием требованиям Документации нарушения порядка проведения закупки не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СВЕГА-Компьютер» (вх. №14445 от 26.07.2013) на действия на действия (бездействие) Заказчика СПб ГУП «Горэлектротранс», при проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку картриджей в 2013 году для нужд СПб ГУП «Горэлектротранс» необоснованной.

Председатель Комиссии П.В.Яковлев

Члены Комиссии О.А.Козлова

А.А.Борисова

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.