

РЕШЕНИЕ № 262-Т/2016

по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

12.09.2015

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Тимофеев О.И.- главный специалист отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И.- ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

Сафронова О.А. – специалист—эксперт отдела контроля органов власти;

Оберемок А.А.- специалист 1 разряда отдела контроля органов власти;

в присутствии представителей ООО «Агентство правовых технологий» (ул.Ковтюха, д.55, г.Славянск-на-Кубани,353560) (далее – Организатор торгов,) – С. Е.В. (доверенность от 01.09.2016 № 6), Т. М.А. (доверенность №5 от 01.09.2016), в отсутствие надлежащим уведомленного Заявителя – С. Р. Р. (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении аукциона по продаже права аренды земельных участков с открытой формой подачи предложений по цене, находящихся в муниципальной собственности Крымского городского поселения Крымского района Краснодарского края (лоты №№ 12,16,17) (извещение №260716/87944573/01 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба С. Р. Р. на действия ООО «Агентство правовых технологий» (ул.Ковтюха,,д.55,г.Славянск-на-Кубани,353560) при проведении аукциона по продаже права аренды земельных участков с открытой формой подачи предложений по цене, находящихся в муниципальной собственности Крымского городского поселения Крымского района

Краснодарского края (лоты №№ 12,16,17) (извещение №260716/87944573/01 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы назначено на 01.09.2016 г. в 12.30 по адресу: г.Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

С учетом положений части 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия приняла решение о переносе рассмотрения жалобы на 12.09.2016 в 10-30.

Заявитель указывает на то, что его заявка была необоснованно отклонена от участия в аукционе, в то время как он представил все документы в соответствии с требованиями аукционной документации. В качестве документа, подтверждающего внесение задатка, представлены чеки по операции Сбербанк-Онлайн, которые содержат все реквизиты получателя платежа при осуществлении переводов и платежей через систему Сбербанк-Онлайн сторонним получателям, чек включает штамп банка об исполнении операции. Чек с таким штампом используется для идентификации операции и подтверждения факта оплаты. Заявитель считает, что юридически чек, напечатанный на принтере через систему Сбербанк-Онлайн, имеет силу, так как в нем есть все нужные реквизиты для идентификации конкретного платежа.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает, что заявка Заявителя отклонена правомерно, аукцион проведен в соответствии с действующим законодательством.

Комиссия по делу №262-Т/2016, выслушав пояснения сторон, рассмотрев представленные документы и сведения, пришла к следующим выводам.

ООО «АПК», действующее на основании муниципального контракта на оказание услуг № 70 от 25.07.2016, заключенного с уполномоченным органом, администрацией Крымского городского поселения Крымского района, и на основании постановления о проведении аукциона администрации Крымского городского поселения Крымского района от 19.07.2016г. № 1089 (лот № 12), №1093 (лот №16), №1094 (лот №17) разместило на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru 26.07.2016 г. (извещение № 260716/87944573/01) и в газете «Призыв» от 26.07.2016 г. № 57 (12703) извещение о проведении аукциона по продаже:

Лот № 12: право на заключение договора аренды земельного участка с кадастровым номером 23:45:0101047:175, расположенного по адресу: Краснодарский край, Крымский район, г.Крымск, ул. Краснозеленая, 49/6, общей площадью 1000 кв.м, категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: отдельно стоящие индивидуальные жилые дома (застройка коттеджного типа), с возможностью ведения ограниченного личного подсобного хозяйства (без содержания скота и птицы), садоводства, огородничества. Начальная цена предмета аукциона - 59 879 рублей. Размер задатка - 59 879 рубля. «Шаг» аукциона - 1 796 рублей. Срок действия договора аренды земельного участка - 20 лет. Обременения, ограничения прав на земельный участок,

ограничения в использовании: не установлены;

Лот № 16: право на заключение договора аренды земельного участка с кадастровым номером 23:45:0101047:259, расположенного по адресу: Краснодарский край, Крымский район, г.Крымск, ул. Краснозеленая, 51-ж, общей площадью 1000 кв.м, категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: отдельно стоящие индивидуальные жилые дома

(застройка коттеджного типа), с возможностью ведения ограниченного личного подсобного хозяйства (без содержания скота и птицы), садоводства,

огородничества. Начальная цена предмета аукциона - 59 879 рублей. Размер

задатка - 59 879 рубля. «Шаг» аукциона - 1 796 рублей. Срок действия договора аренды земельного участка - 20 лет. Обременения, ограничения прав на земельный участок, ограничения в использовании: не установлены;

Лот № 17: право на заключение договора аренды земельного участка с кадастровым номером 23:45:0101047:258, расположенного по адресу: Краснодарский край, Крымский район, г.Крымск, ул. Краснозеленая, 51-д, общей площадью 1000 кв.м, категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: отдельно стоящие индивидуальные жилые дома

(застройка коттеджного типа), с возможностью ведения ограниченного личного подсобного хозяйства (без содержания скота и птицы), садоводства,

огородничества. Начальная цена предмета аукциона - 59 879 рублей. Размер

задатка - 59 879 рубля. «Шаг» аукциона - 1 796 рублей. Срок действия договора аренды земельного участка - 20 лет. Обременения, ограничения прав на земельный участок, ограничения в использовании: не установлены.

Прием заявок и документов осуществлялся организатором аукциона ООО

«АПК» по адресу: Краснодарский край, г. Славянск-на-Кубани, ул. Ковтюха,

55, офис 38, с 26 июля 2016 года по 22 августа 2016 года (включительно) с

09.00 до 12.00 в рабочие дни.

22.08.2016г. С. Р.Р. были поданы три заявки на участие в аукционе по продаже права на заключение договора аренды земельных участков, государственная собственность которых не разграничена, находящегося на территории Крымского городского поселения Крымского

района, по лотам: №12, №16, №17.

Данные заявки зарегистрированы в журнале регистрации заявок за №№ 168, 169, 170. Задатки за участие в аукционе в размере 59 879 руб. за лот № 12, в размере 59 879 руб. за лот № 16 и в размере 59 879 руб. за лот № 17 внесены С. Р.Р. на счет организатора торгов с помощью системы «Сбербанк Онлайн». Копии чеков по операции Сбербанк Онлайн от 19.08.2016 г. приложены в составе заявок на участие в аукционе.

Комиссией по проведению аукциона на заседании по рассмотрению заявок и признанию претендентов участниками аукциона Заявителю было отказано в признании его участником вышеуказанных аукционов (уведомление от 23.08.2016г.) на основании ст. 39.12 п.8 п.п.1 Земельного Кодекса Российской Федерации.

Проведение аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии с требованиями, установленными ст. 39.12 ЗК РФ.

Для участия в аукционе заявители представляют следующие документы:

- 1) заявку на участие в аукционе по установленной форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для физических лиц),
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Данный перечень отражен в извещении, размещенном на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru. Аналогичная информация отражена в извещении, опубликованном в газете «Призыв» от 26.07.2016 г. № 57 (12703).

При этом Организатором торгов указано: Документом, подтверждающим поступление задатка на счет организатора аукциона, является выписка со счета организатора аукциона.

Пп. 4 п. 1 ст. 39.12. ЗК РФ предусмотрено предоставление заявителем в составе заявки документа, подтверждающего внесение задатка. Таким образом, законом предусмотрено предъявление документа, а не копий (в отличие от требований п.п. 2 п. 1 ст. 39.12 ЗК РФ - копии документов, удостоверяющих личность).

Следовательно, требование организатора торгов о том, что заявитель предъявляет оригинал платежного документа, подтверждающего внесение задатка, является законным и обоснованным.

В соответствии с п. 1.9. «Положения о правилах осуществления перевода денежных средств», утвержденного Банком России 19.06.2012 № 383-П (далее - Положение), перевод денежных средств осуществляется банками по распоряжениям клиентов, взыскателей средств, банков (далее - отправители распоряжений) в электронном виде, в том числе с использованием электронных средств платежа, или на бумажных носителях.

Пунктами 4.6.4.9. данного Положения определяется, что «исполнение распоряжения в электронном виде в целях осуществления перевода денежных средств по банковскому счету подтверждается: банком плательщика посредством направления плательщику извещения в электронном виде о списании денежных средств с банковского счета плательщика с указанием

реквизитов исполненного распоряжения или посредством направления исполненного распоряжения в электронном виде с

указанием даты исполнения. Исполнение распоряжения клиента при осуществлении операции с использованием электронного средства платежа подтверждается кредитной организацией посредством направления клиенту в

порядке, установленном договором, извещения кредитной организации в электронном виде или на бумажном носителе, подтверждающего осуществление операции с использованием электронного средства платежа».

Кроме того, исполнение распоряжения в электронном виде в целях осуществления перевода денежных средств по банковскому счету подтверждается банком плательщика посредством направления плательщику извещения в электронном виде о списании денежных средств с банковского счета плательщика с указанием реквизитов исполненного распоряжения или посредством направления исполненного распоряжения в электронном виде с указанием даты исполнения. При этом указанным извещением банка плательщика могут одновременно подтверждаться прием к исполнению распоряжения в электронном виде и его исполнение.

Таким образом, подлинник платежного документа формируется либо в электронном виде, либо на бумажном носителе.

На заседание 12.09.2016 представлены следующие разъяснения:

- Краснодарское отделение №8619/0145 ПАО «Сбербанка России» от 06.09.2016 на запрос С. Р.Р. сообщило:

«Краснодарским Отделением 8619 подтверждается совершение платежа через систему Сбербанк Онлайн клиентом С. Русланом Раимовичем 19.08.2016 на сумму 63591,00 рублей 00 копеек.

С назначением платежей С. Руслан Раимович задаток по аукциону на 25.08.2016 10.00 ч лот 13 .

Чек по операции из Системы Сбербанк Онлайн является документом, подтверждающим факт оплаты»;

- Краснодарское отделение №8619 ПАО Сбербанк на запрос Краснодарского УФАС России от 05.09.2016 №18714/9 поясняет:

«Пользователь АС «Сбербанк Онлайн» имеет возможность распечатать чек по операции как непосредственно после совершения платежа со своего счета, так и в любое иное время неограниченное количество раз. По исполненным в системе «Сбербанк Онлайн» платежам и переводам в пользу сторонних получателей, то есть на счет, открытый не на имя клиента чек по операции содержит изображение штампа «Платеж выполнен». Вместе с тем, в некоторых случаях, например, когда средства не были получены получателем, либо получатель не может идентифицировать платеж в общей сумме платежей, полученных от банка, требуется дополнительный документ, подтверждающий факт платежа через «Сбербанк Онлайн». Такой документ может быть выдан клиенту при обращении в отделение банка.

В отношении юридической силы копии чека по операции, приложенной к запросу, поясняем, что проверка фактически произведенных операций по счету возможна при наличии полной информации, позволяющей идентифицировать клиента» (фамилия, имя, отчество клиента банка в представленном чеке скрыты Краснодарским УФАС России);

- письмом от 03.09.2016 №160902 0445 580700 в адрес К.Е.А. ведущий специалист Центра заботы о клиентах ПАО «Сбербанк» Е.А. Е. дополнительно сообщает, что «Чек, распечатанный в системе Сбербанк Онлайн, является платежным средством и подтверждением платежа.

В подавляющем большинстве случаев получателю будет достаточно предъявления чека с таким штампом («Платеж выполнен») для идентификации операции и подтверждения факта оплаты.

В некоторых случаях, например, когда средства не были получены получателем, либо получатель не может идентифицировать платеж в общей сумме платежей, полученных от банка, Вам может потребоваться документ, подтверждающий факт платежа через Сбербанк Онлайн, который может быть выдан клиенту при обращении в отделение банка».

- Письмом №1598 от 06.09.2016 Юго-Западный банк Новороссийское отделение Краснодарского отделения 8619 ПАО «Сбербанк» сообщило на запрос Крымского городского поселения Крымского района от 01.09.2016 №2713:

При осуществлении банковской операции посредством системы «Сбербанк Онлайн», в том числе с использованием банковских карт и (или) иных установленных законом средств платежа, клиенту, осуществившему перевод, доступен сервис для осуществления распечатки чека, который является лишь информационным сообщением о совершении операции (извещением).

Факт совершения банковской операции, осуществленной посредством электронных или безналичных расчетов, может быть подтвержден выпиской с банковского счета о совершении транзакции с указанием получателя платежа, платежным поручением, а также иными документами, подтверждающими перевод денежных средств от одного лица другому.

На основании изложенного, сообщая Вам, что с целью предоставления подтверждения о совершении денежного перевода через удаленный канал обслуживания «Сбербанк Онлайн» в адрес третьих лиц, клиент, совершивший операцию, вправе обратиться в структурное подразделение ПАО Сбербанк с запросом о предоставлении заверенной копии платежного поручения на совершение банковской операции с указанием необходимых идентификационных признаков (дата, сумма, наименование получателя платежа).

Следовательно, подлинником (оригиналом) платежного документа, сформированного в электронном виде в системе «Сбербанк Онлайн», является сам электронный документ, составленный в установленном Банком России формате, а также распечатанный чек.

п.п.1 ЗК РФ - не предоставление необходимых для участия в аукционе документов.

Организатор торгов в протоколе №1 рассмотрения заявок от 23.08.2016, а именно, в таблице регистрации поступивших заявок подтвердил сведения о поступлении размера задатка на дату составления протокола, в том числе, задаток от Заявителя в размере 59879 рублей по лоту №12, задаток от Заявителя в размере 59879 рублей по лоту №16, задаток от Заявителя в размере 59879 рублей по лоту №17 поступил.

С учетом того, что Заявителем вместе с заявкой и копией паспорта представлен чек Сбербанк Онлайн («Операция выполнена»), а также организатором торгов подтверждено поступление задатков от Заявителя по лотам №№12,16,17, комиссия по делу №262-Т/2016 считает причину отклонения заявки Заявителя необоснованной.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу С. Р. Р. на действия ООО «Агентство правовых технологий» (ул.Ковтюха, д.55, г.Славянск-на-Кубани, 353560) при проведении аукциона по продаже права аренды земельных участков с открытой формой подачи предложений по цене, находящихся в муниципальной собственности Крымского городского поселения Крымского района Краснодарского края (лоты №№ 12,16,176) (извещение №260716/87944573/01 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), обоснованной.
2. Организатору торгов ООО «Агентство правовых технологий» (ул.Ковтюха, д.55, г.Славянск-на-Кубани, 353560) выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

О.И. Тимофеев

Е.И. Азарова

О.А. Сафронова

А.А. Оберемок

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 51-262-Т/2016

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

12.09. 2016 г.

г.Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Тимофеев О.И.- главный специалист отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И.- ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

Сафронова О.А. – специалист—эксперт отдела контроля органов власти;

Оберемок А.А.- специалист 1 разряда отдела контроля органов власти;

рассмотрев жалобу С. Р.Р. на действия ООО «Агентство правовых технологий» (ул.Ковтюха,,д.55,г.Славянск-на-Кубани,353560) при проведении аукциона по продаже права аренды земельных участков с открытой формой подачи предложений по цене, находящихся в муниципальной собственности Крымского городского поселения Крымского района Краснодарского края (лоты №№ 12,16,17) (извещение №260716/87944573/01 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

на основании решения от 12.09.2016 по делу № 262-Т/2016, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы С. Р. Р. на действия ООО «Агентство правовых технологий» (ул.Ковтюха,,д.55,г.Славянск-на-Кубани,353560) при проведении аукциона по продаже права аренды земельных участков с открытой формой подачи предложений по цене, находящихся в муниципальной собственности Крымского городского поселения Крымского района Краснодарского края (лоты №№ 12,16,17) (извещение №260716/87944573/01 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Агентство правовых технологий» (ул.Ковтюха,д.55,г.Славянск-на-Кубани,353560) в срок до **12 октября 2016 года** внести изменения в протокол заседания комиссии по проведению аукциона №1 от 23.08.2016, а именно:

пересмотреть поступившие заявки по лотам №№12,16,17 с учетом решения по делу №262-Т/216.

2. Организатору торгов в срок до **17 октября 2016 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В.Крамаренко

Члены Комиссии:

О.И.Тимофееенко

Е.И.Азарова

О.А.Сафронова

А.А.Оберемок

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.