

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-13-01/03-17.1-12

г. Кызыл

Резолютивная часть решения объявлена 06.06.2012 г.,

Решение в полном объеме изготовлено 20.06.2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва по рассмотрению дела № 05-13-01/03-17.1-12 в составе:

председатель Комиссии — Хаджиев Ф.А., заместитель руководителя – начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

члены Комиссии:

- Монгуш С.Ю., главный государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

- Коржавина О.А. - государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

При участии в рассмотрении дела № 05-13-01/03-17.1-12:

- (...) действующая на основании доверенности № (...) от 01.02.2012 года;

- (...), действующая на основании доверенности № (...) от 02.04.2012 года;

От Министерства дорожно-транспортного комплекса и связи Республики Тыва:

- (...) – юрист Министерства дорожно-транспортного комплекса и связи Республики Тыва, действующий на основании доверенности от 10.01.2012 года;

Министерство земельных и имущественных отношений Республики Тыва, ЗАО «Авиа Менеджмент Групп», извещенные надлежащим образом не явились, ходатайств об отложении дела не заявили.

рассмотрев материалы дела № 05-13-01/03-17.1-12, возбужденного на основании приказа от 17.02.2012 г. № 35 о возбуждении дела № 05-13-01/03-17.1-12 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Республиканского казенного предприятия «Авиакомпания «Тувинские авиационные линии» (далее – РКП «АК «Туваавиа») (...) по признакам нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции), выразившегося в предоставлении в аренду воздушных судов Pilatus PC-12/47, серийный номер <...> , RA – 01501 и Pilatus PC-12/47E, серийный номер <...> , выпуска октябрь 2008 года, RA-01506 Закрытому акционерному обществу «Авиа

Менеджмент групп» без проведения аукциона и в соответствии с частью 6 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

Определением от 17.02.2012 года рассмотрение дела было назначено на 15.03.2012 года в 16 часов 00 минут.

На рассмотрение дела № 05-13-01/03-17.1-12 15 марта 2012 г. в 16 часов 00 минут явились:

от Республиканского казенного предприятия «Авиакомпания «Тувинские авиационные линии»:

- (...), действующая на основании доверенности № 3;

- (...), действующая на основании доверенности № 4.

Министерство земельных и имущественных отношений Республики Тыва, надлежащим образом извещенное на рассмотрение дела не явилось (уведомление о вручении ООО «Кызылский курьер» от 07.03.2012 года).

Закрытое акционерное общество «Авиа Менеджмент Групп» надлежащим образом извещенное на рассмотрение дела не явилось, ходатайство об отложении дела не заявило (информация официального сайта ФГУП «Почта России» о вручении письма с почтовым идентификатором 66796147039466 адресату).

В связи с необходимостью получения дополнительных документов по делу № 05-13-01/03-17.1-12 определением от 15.03.2012 года рассмотрение дела было отложено на 19.04.2012 года в 16 часов 00 минут.

Определением от 22.03.2012 года к участию в рассмотрении дела № 05-13-01/03-17.1-12 привлечено Министерство дорожно-транспортного комплекса и связи Республики Тыва в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых обстоятельствах.

На рассмотрение дела № 05-13-01/03-17.1-12 19 апреля 2012 г. в 16 часов 00 минут явились:

Представители Республиканского казенного предприятия Авиакомпания «Тувинские авиационные линии»:

- (...), действующая на основании доверенности № 4;

- (...), действующая на основании доверенности № 5;

Представитель Министерства дорожно-транспортного комплекса и связи Республики Тыва:

- (...), действующий на основании доверенности от 10.01.2012 г. б/н.

Надлежащим образом извещенные Министерство земельных и имущественных отношений Республики Тыва и Закрытое акционерное общество «Авиа Менеджмент Групп» на рассмотрение дела не явились, ходатайство об отложении рассмотрения дела не заявили (уведомление о вручении ООО «Кызылский курьер» от 27.03.2012 года, почтовое уведомление о вручении от 30.03.2012 г.).

В ходе рассмотрения дела представитель Министерства дорожно-транспортного комплекса и связи Республики Тыва пояснил, что он не располагает информацией об основаниях нахождения воздушного судна Pilatus PC-12/47, серийный номер <...> , RA – 01501 и Pilatus PC-12/47E, серийный номер <...> , выпуска октябрь 2008 года, RA-01506 в пользовании ЗАО «Авиа Менеджмент Групп», указанная информация может быть предоставлена по письменному запросу, направленному в адрес министерства.

В связи с необходимостью получения дополнительных документов по делу № 05-13-01/03-17.1-12 определением от 19.04.2012 года рассмотрение дела было отложено на 16.05.2012 года в 12 часов 00 минут.

На рассмотрение дела 16.05.2012 года явились:

Представители Республиканского казенного предприятия Авиакомпания «Тувинские авиационные линии»:

- (...), действующая на основании доверенности № 5;

- (...), действующая на основании доверенности № 4;

Представитель Министерства дорожно-транспортного комплекса и связи Республики Тыва:

- (...), действующий на основании доверенности от 10.01.2012 г. б/н.

Министерство земельных и имущественных отношений Республики Тыва, надлежащим образом извещенное на рассмотрение дела не явилось, ходатайство об отложении рассмотрения дела не заявило (уведомление о вручении ООО «Кызылский курьер» от 27.04.2012 года), необходимые документы, запрошенные определением от 19.04.2012 года министерством на рассмотрение дела № 05-13-01/03-17.1-12 не представлены.

Закрытое акционерное общество «Авиа Менеджмент Групп» надлежащим образом извещенное на рассмотрение дела не явилось, ходатайство об отложении рассмотрения дела не заявило.

В ходе рассмотрения дела представители РКП «АК «Туваавиа» пояснили, что воздушные суда Pilatus PC-12/47, серийный номер <...> , RA – 01501 и Pilatus PC-12/47E, серийный номер <...> , выпуска октябрь 2008 года, RA-01506 РКП «АК «Туваавиа» Закрытому акционерному обществу «Авиа Менеджмент групп» не передавались.

По состоянию на 13.04.2012 года право собственности на указанные воздушные суда не были оформлены. Свидетельства о государственной регистрации права собственности на воздушные суда Pilatus PC-12/47, серийный номер <...> , RA – 01501 и Pilatus PC-12/47E, серийный номер <...> , выпуска октябрь 2008 года, RA-

01506 получены только 13.04.2012 года, в связи с чем распоряжения Министерства земельных и имущественных отношений Республики Тыва от № 241-р от 20.04.2011 года, № 460-р от 14.07.2011 года «О закреплении воздушных судов за Республиканским казенным предприятием «Авиакомпания» Тувинские авиационные линии» являются незаконными.

В ходе рассмотрения дела представитель Министерства дорожно-транспортного комплекса и связи Республики Тыва пояснил, что подлинники государственных контрактов, приемо-сдаточных актов, формуляров, договоров и свидетельств о государственной регистрации права собственности на воздушные суда находятся в Министерстве земельных и имущественных отношений Республики Тыва.

Определением от 16.05.2012 года рассмотрение дела № 05-13-01/03-17.1-12 было отложено на 31.05.2012 года в 14 часов 30 минут.

Определением от 16.05.2012 года в качестве ответчика по делу № 05-13-01/03-17.1-12 привлечено Министерство земельных и имущественных отношений Республики Тыва.

На рассмотрение дела 31.05.2012 года явились от Республиканского казенного предприятия «Авиакомпания» Тувинские авиационные линии»:

- (...), действующая на основании доверенности № 7 от 01.02.2012 года;

- (...), действующая на основании доверенности № 5 от 02.04.2011 года;

- (...) – представитель Министерства земельных и имущественных отношений Республики Тыва, действующий на основании доверенности № (...) от 32.05.2012 года;

- (...) – юрист Министерства дорожно-транспортного комплекса и связи Республики Тыва, действующий на основании доверенности от 10.01.2012 года;

ЗАО «Авиа Менеджмент Групп», извещенное надлежащим образом представителем не направило, ходатайств об отложении дела не заявило (почтовое уведомление № 01522 от 31.05.2012 года).

До рассмотрения дела № 05-13-01/03-17.1-12 Тувинским УФАС России был направлен запрос в **Тувинский Центр ОВД филиала "Аэронавигация Центральной Сибири" ФГУП "Госкорпорация по ОрВД"** о предоставлении информации о совершении полетов воздушных судов Pilatus PC-12/47, серийный номер <...> , RA – 01501 и Pilatus PC-12/47E, серийный номер <...> , выпуска октябрь 2008 года, RA-01506 с 01.01.2012 года.

До рассмотрения дела № 05-13-01/03-17.1-12 ответ на запрос не поступил, в связи с чем Комиссией Тувинского УФАС России принято решение об объявлении перерыва до 06.06.2012 года в 17 часов 00 минут.

На рассмотрение дела 06.06.2012 года явились от Республиканского казенного предприятия «Авиакомпания» Тувинские авиационные линии»:

- (...), действующая на основании доверенности № 7 от 01.02.2012 года;

- (...), действующая на основании доверенности № 5 от 02.04.2012 года;

От Министерства дорожно-транспортного комплекса и связи Республики Тыва:

- (...) – юрист Министерства дорожно-транспортного комплекса и связи Республики Тыва, действующий на основании доверенности от 10.01.2012 года;

Министерство земельных и имущественных отношений Республики Тыва, ЗАО «Авиа Менеджмент Групп», извещенные надлежащим образом не явились, ходатайств об отложении дела не заявили.

В ходе рассмотрения дела представитель Министерства дорожно-транспортного комплекса и связи Республики Тыва пояснил, что в соответствии с государственными контрактами на приобретение воздушных судов до момента перехода права собственности ЗАО «Авиа Менеджмент Групп» осуществляло авиарейсы для нужд Республики Тыва. Свидетельства о государственной регистрации права собственности Правительства Республики Тыва на воздушные суда получено 13.04.2012 года. 20.04.2012 года Министерством земельных и имущественных отношений Республики Тыва было подготовлено распоряжение № 241-р о закреплении недвижимого имущества (самолетов Pilatus) за Республиканским казенным предприятием «Авиакомпания» Тувинские авиационные линии» на праве оперативного управления.

Представители РКП «АК «Туваавиа» поддержали доводы, изложенные в ходе рассмотрения дела 16.05.2012 года.

Комиссия Тувинского УФАС России, выслушав доводы лиц участвующих в деле, рассмотрев материалы дела № 05-13-01/03-17.1-12 приходит к следующему:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее Тувинское УФАС России) поступило требование заместителя Абаканского транспортного прокурора (...) о проведении проверки соблюдения антимонопольного законодательства РКП «АК «Туваавиа» по факту эксплуатации государственного имущества – воздушных судов: Pilatus PC-12\47, серийный номер <...>, RA – 01501 и Pilatus PC-12\47E, серийный номер <...>, выпуска октябрь 2008 года, RA-01506 коммерческой организацией ЗАО «Авиа Менеджмент Групп».

В соответствии с представленными документами, 17.06.2011 года Министерство земельных и имущественных отношений Республики Тыва по результатам аукциона заключило два государственных контракта на поставку воздушных судов для нужд Республики Тыва с ЗАО «Авиа Менеджмент Групп» на общую сумму 197 532 000 рублей.

31.12.2011 года срок действия контрактов на приобретение воздушных судов в собственность республики и реализации переходных моментов по эксплуатации воздушных судов истек.

Распоряжением Министерства земельных и имущественных отношений Республики Тыва № 460р от 14.07.2011 года указанные воздушные суда закреплены на праве оперативного управления за РКП «АК «Туваавиа».

В соответствии с договором о закреплении государственного имущества за РКП «АК «Туваавиа» и актом приема-передачи от 14.07.2011 года указанные воздушные

суда переданы в оперативное управление предприятию.

С 20.06.2011 года по 31.12.2011 года указанные воздушные суда находились в эксплуатации ЗАО «Авиа Менеджмент Групп» без договора аренды воздушных судов, без проведения оценки стоимости летного часа воздушных судов, без проведения взаимозачетов о стоимости летного часа аренды воздушных судов к стоимости затрат на обучение 8 летчиков РКП «АК «Туваавиа», осуществленных ЗАО «Авиа Менеджмент Групп».

Право собственности республики, право оперативного управления казенного предприятия на указанные воздушные суда не оформлено с 20.06.2011 года, т.е. более 6 месяцев. При этом законом не установлен срок по осуществлению обязательной регистрации права собственности на недвижимое имущество. В государственном реестре воздушных судов Российской Федерации указанные воздушные суда числятся за ЗАО «Авиа Менеджмент Групп».

Кроме того, указанные воздушные суда, являясь собственностью Республики Тыва, находятся в эксплуатации ЗАО «Авиа Менеджмент групп» без договора аренды, оценки стоимости аренды воздушных судов и проведения торгов на сдачу в аренду недвижимого государственного имущества на сайте www.torgi.gov.ru в нарушение требований статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

По результатам мониторинга официального сайта Российской Федерации в сети Интернет www.torgi.gov.ru информация о размещенных Республиканским казенным предприятием «Авиакомпания» Тувинские авиационные линии» торгах на право заключения договоров аренды государственного имущества не установлена.

В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что на официальном сайте в сети Интернет www.pgz.tuva.ru (официальный сайт Республики Тыва по размещению заказов в момент размещения заказа) размещено извещение о проведении открытого аукциона № АО-О-01-11-38 по двум лотам:

1. Лот № 1 «Воздушное судно», начальная (максимальная) цена – 106 082 000 рублей;
2. Лот № 2 «Воздушное судно», начальная (максимальная) цена – 91 450 000 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 01-11-56 от 20.01.2011 года до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе не подано ни одной заявки, в связи с чем открытый аукцион признан несостоявшимся. На основании пункта 11 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов) принято решение о размещении заказа у единственного исполнителя.

В результате размещения заказа между Министерством земельных и имущественных отношений Республики Тыва заключен государственный контракт № 1 от 17.06.2011 года с ЗАО «Авиа Менеджмент Групп» на поставку воздушного судна серии № 001561, модель Pilatus PC-12/47E, RA-01506 на сумму 106 082 000 рублей.

Согласно пункту 1.1 указанного государственного контракта, ЗАО «Менеджмент Групп» обязуется передать принадлежащее ему на праве собственности согласно свидетельству о государственной регистрации прав на воздушное судно от 26.04.2011 года серии № 001561, модель Pilatus PC-12/47E, RA-01506 Министерству земельных и имущественных отношений Республики Тыва.

По результатам размещения заказа по лоту № 2 заключен государственный контракт № 2 от 17.06.2011 года на поставку воздушного судна на сумму 91 450 000 рублей между Министерством земельных и имущественных отношений Республики Тыва и ЗАО «Авиа Менеджмент Групп». В соответствии с условиями государственного контракта № 2 от 17.06.2011 года ЗАО «Авиа Менеджмент Групп» обязуется передать принадлежащее ему на праве собственности воздушное судно серии AA № 004562, модель Pilatus PC-12/47, RA – 01501 Министерству земельных и имущественных отношений Республики Тыва.

В соответствии с пунктом 1.2. государственных контрактов № 1, 2 от 17.06.2011 года с момента заключения контракта и до момента перехода права собственности ЗАО «Авиа Менеджмент Групп» осуществляет рейсы данным воздушным судном для нужд Республики Тыва по маршруту согласно приложению № 3 к контрактам.

Согласно приемо-сдаточным актам от 20.06.2011 года воздушные суда серии № 001561, модель Pilatus PC-12/47E, RA-01506, серии № 004562, модель Pilatus PC-12/47, RA – 01501 переданы Министерству земельных и имущественных отношений Республики Тыва.

Срок действия указанных государственных контрактов – 31.12.2011 года.

В соответствии с распоряжением Министерства земельных и имущественных отношений Республики Тыва от 12.07.2011 года № 460-р, за РКП «АК «Туваавиа» закреплены на праве оперативного управления следующие воздушные суда:

1. Pilatus PC-12NG, тип PC-12/47E, опознавательный знак RA-01506, заводской номер - 1061, с балансовой стоимостью 106 082 000 рублей;
2. Pilatus PC-12, тип PC-12/47, опознавательный знак RA-01501, заводской номер – 841, с балансовой стоимостью 91 450 000 рублей.

14.07.2011 года между Министерством земельных и имущественных отношений и РКП «АК «Туваавиа» заключен договор № 19 о закреплении государственного имущества Республики Тыва (воздушных судов) на праве оперативного управления за Республиканским казенным предприятием «Авиакомпания «Тувинские авиационные линии».

На основании акта приема-передачи государственного имущества от 14.07.2011 года и распоряжения Министерства земельных и имущественных отношений Республики Тыва от 14.07.2011 года № 460-р воздушные суда Pilatus PC-12NG, тип PC-12/47E, опознавательный знак RA-01506, заводской номер - 1061, с балансовой стоимостью 106 082 000 рублей и Pilatus PC-12, тип PC-12/47, опознавательный знак RA-01501, заводской номер – 841, с балансовой стоимостью 91 450 000 рублей переданы РКП «АК «Туваавиа».

Согласно статье 214 Гражданского кодекса Российской Федерации - государственной собственностью является имущество, принадлежащее на праве

собственности субъектам Российской Федерации - республикам, краям, областям, городам федерального значения, автономной области, автономным округам (собственность субъекта Российской Федерации).

Имущество, находящееся в государственной собственности, закрепляется за государственными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение в соответствии с настоящим Кодексом ([статьи 294, 296](#) часть 2 статьи 214 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В соответствии с [частью 1 статьи 2](#) Федерального закона о государственных и муниципальных предприятиях от 14.11.2002 N 161-ФЗ (далее - Закон о государственных и муниципальных предприятиях) имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

От имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации права собственника имущества унитарного предприятия осуществляют органы государственной власти Российской Федерации или органы государственной власти субъекта Российской Федерации в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

В соответствии с частью 2 статьи 223 Гражданского кодекса Российской Федерации, в случаях, когда отчуждение имущества подлежит государственной регистрации, право собственности у приобретателя возникает с момента такой регистрации, если иное не установлено законом.

Согласно части 1 статьи 130 Гражданского кодекса Российской Федерации - к недвижимым вещам относятся также подлежащие государственной регистрации воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания, космические объекты.

Государственная регистрация прав на подлежащие государственной регистрации в соответствии с Воздушным [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации гражданские воздушные суда осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 14.03.2009 N 31-ФЗ "О государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними" (далее Федеральный закон № 31-ФЗ).

Согласно части 3 статьи 1 Федерального закона № 31-ФЗ государственная регистрация прав на воздушные суда является единственным доказательством существования зарегистрированного права на воздушное судно.

Датой государственной регистрации прав на воздушные суда является день внесения соответствующих записей о правах и сделках с воздушными судами в Единый государственный реестр прав на воздушные суда (часть 5 статьи 1 Федерального закона 31-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 11 Федерального закона № 31-ФЗ государственная регистрация наличия, возникновения и перехода прав на воздушные суда удостоверяется свидетельством о государственной регистрации прав на воздушное судно.

В ходе рассмотрения дела Комиссией Тывинского УФАС России установлено, что право собственности Республики Тыва на воздушные суда Pilatus PC-12NG, тип PC-12/47E, опознавательный знак RA-01506, заводской номер - 1061, и Pilatus PC-12, тип

РС-12/47, опознавательный знак RA-01501, заводской номер – 841 зарегистрировано только 13.04.2012 года, что подтверждается свидетельствами о государственной регистрации прав на воздушное судно серии АА № 003183 и серии АА № 003168 от 13.04.2012 года.

На основании распоряжения Министерства земельных и имущественных отношений Республики Тыва от 20.04.2012 года № 241-р вышеуказанные воздушные суда закреплены на праве оперативного управления за РКП «АК «Тываавиа», актом приема-передачи государственного имущества от 20.04.2012 года воздушные суда переданы РКП «АК «Тываавиа».

Таким образом, передача Министерством земельных и имущественных отношений Республики Тыва воздушных судов Pilatus PC-12NG, тип PC-12/47E, опознавательный знак RA-01506, заводской номер - 1061, и Pilatus PC-12, тип PC-12/47, опознавательный знак RA-01501, заводской номер – 841 на праве оперативного управления РКП «АК Тываавиа» на основании распоряжения от 14.07.2011 года № 460-р и договора о закреплении государственного имущества Республики Тыва на праве оперативного управления за РКП «АК «Тываавиа» от 14.07.2011 года является незаконным в связи с тем, что на момент передачи имущества право собственности Республики Тыва на указанное имущество не было зарегистрировано надлежащим образом.

Частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции установлен особый порядок предоставления в аренду государственного (муниципального) недвижимого имущества, а именно заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

В силу пункта 1 части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции - в порядке, предусмотренном [частью 1](#) статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям.

[Порядок](#) проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в [частях 1](#) и [3](#) статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, и [перечень](#) видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом (часть 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции).

07.03.2010 г. вступил в силу [Приказ](#) ФАС России от 10.02.2010 N 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или)

пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и Перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса" (далее - Приказ ФАС России).

Согласно [пункта 3](#) Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России, заключение договоров путем проведения торгов в форме конкурса возможно исключительно в отношении видов имущества, перечень которых утверждает федеральный антимонопольный орган.

В Приложении № 2 к Приказу ФАС России содержится [Перечень](#) видов имущества, в отношении которого заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса. В указанный [Перечень](#) воздушные суда (вертолеты, самолеты) не входят.

Таким образом, поскольку воздушные суда (вертолеты, самолеты) отнесены к недвижимому имуществу, договор аренды на указанные объекты может быть заключен только после проведения аукциона в порядке определенном Приказом ФАС России.

С 1 января 2011 года информация о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в [частях 1 и 3](#) статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, размещается на официальном [сайте](#) Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (часть 6 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2010 года № 767 сайт www.torgi.gov.ru определен в качестве официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, торгов по продаже права на заключение договоров аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, по продаже земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договоров аренды таких земельных участков для жилищного строительства, по продаже права на заключение договоров аренды земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального и малоэтажного жилищного строительства, а также торгов на право заключения договоров о развитии застроенной территории, на право заключения охотхозяйственного соглашения и на право пользования участками недр.

В соответствии с [пунктами 31 и 105](#) Правил извещение о проведении торгов должно содержать сведения о начальной (минимальной) цене договора (цене лота) с указанием при необходимости начальной (минимальной) цены договора (цены лота) за единицу площади имущества, права на которое передаются по договору, в размере ежемесячного или ежегодного платежа за право владения или пользования указанным имуществом, в размере платежа за право заключить договор безвозмездного пользования указанным имуществом.

При этом, учитывая, что [Правила](#) проведения торгов не регулируют порядок определения начальной (минимальной) цены договора (цены лота), она устанавливается организатором торгов (конкурса, аукциона) самостоятельно с учетом норм Федерального закона от 29.07.1998 N 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации", регулирующего оценочную деятельность в Российской Федерации.

Победителем аукциона на право заключения договора аренды государственного (муниципального) имущества признается участник аукциона, предложивший наибольшую цену за право заключения договора аренды.

В ходе рассмотрения дела установлено, что воздушные суда Pilatus PC-12/47, серийный номер <...> , RA – 01501 и Pilatus PC-12/47E, серийный номер <...> , выпуска октябрь 2008 года, RA-01506 Республиканским казенным предприятием «Авиакомпания» Тувинские авиационные линии» Закрытому акционерному обществу «Авиа Менеджмент групп» не передавались.

В соответствии с государственными контрактами № 1,2 от 17.06.2011 года на приобретение воздушных судов до момента перехода права собственности ЗАО «Авиа Менеджмент Групп» осуществляло авиарейсы для нужд Республики Тыва. Свидетельства о государственной регистрации права собственности Правительства Республики Тыва на воздушные суда получены 13.04.2012 года. На основании распоряжения № 241-р от 20.04.2012 года Министерством земельных и имущественных отношений Республики Тыва воздушные суда закреплены на праве оперативного управления за Республиканским казенным предприятием «Авиакомпания» Тувинские авиационные линии».

Таким образом, в период с 01.01.2012 года по настоящее время воздушные судна находятся в эксплуатации ЗАО «Авиа Менеджмент Групп» на основании государственных контрактов № 1,2 от 17.06.2011 года, заключенных с Министерством земельных и имущественных отношений Республики Тыва. Данный факт подтверждается также информацией, предоставленной **Тувинским Центром ОВД филиалом "Аэронавигация Центральной Сибири" ФГУП "Госкорпорация по ОрВД"**, согласно которой с 01.01.2012 года по 31.05.2012 года полеты из/в аэропорт Кызыл воздушными судами Pilatus PC-12/47, серийный номер <...> , RA – 01501 и Pilatus PC-12/47E, серийный номер <...> , выпуска октябрь 2008 года, RA-01506 осуществляет ЗАО «Авиа Менеджмент Групп».

На основании вышеизложенного, в нарушение части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции и Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или

муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67 Министерством земельных и имущественных отношений Республики Тыва переданы в аренду воздушные суда Pilatus PC-12/47, серийный номер <...> , RA – 01501 и Pilatus PC-12/47E, серийный номер <...> , выпуска октябрь 2008 года, RA-01506 Закрытому акционерному обществу «Авиа Менеджмент групп» без проведения аукциона.

В соответствии с частью 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции федеральный орган исполнительной власти, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, имеющие намерение предоставить государственную или муниципальную преференцию, подают в антимонопольный орган заявление о даче согласия на предоставление такой преференции по форме, определенной федеральным антимонопольным органом.

Согласно [части 3 статьи 19](#) Закона о защите конкуренции государственная или муниципальная преференция в целях, предусмотренных [частью 1 настоящей статьи](#), предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если такая преференция предоставляется на основании федерального закона, правового акта Президента Российской Федерации, правового акта Правительства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджете, нормативных правовых актов органов местного самоуправления о бюджете, содержащих либо устанавливающих порядок определения размера государственной или муниципальной преференции и ее конкретного получателя.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных [главой 5](#) настоящего Федерального закона.

В силу пункта 1 части 4 статьи 19 Закона о защите конкуренции не является государственной или муниципальной преференцией предоставление имущества и (или) иных объектов гражданских прав по результатам торгов, организованных в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также по результатам иных процедур, предусмотренных [законодательством](#) Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Несоблюдение такого запрета, а равно несоблюдение целей и порядка предоставления муниципальной преференции приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

По существу, передача со стороны Министерства земельных и имущественных отношений Республики Тыва в пользование воздушных судов Pilatus PC-12/47, серийный номер <...> , RA – 01501 и Pilatus PC-12/47E, серийный номер <...> , выпуска октябрь 2008 года, RA-01506 Закрытому акционерному обществу «Авиа Менеджмент групп» без проведения аукциона является государственной преференцией, в результате которой необоснованно создаются преимущественные условия в получении государственного имущества для определенного субъекта и препятствия в доступе к нему круга потенциально заинтересованных лиц.

Частью 1 статьи 3 Закона о защите конкуренции установлено, что названный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Действия Министерства земельных и имущественных отношений Республики Тыва по передаче муниципального имущества в пользование в нарушение предусмотренного Законом о защите конкуренции и Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67 порядка, ограничивают конкуренцию на получение права пользования государственным имуществом, препятствуют развитию конкуренции, и ущемляют интересы отдельных хозяйствующих субъектов, имеющих намерения получить права на государственное имущество, что является нарушением пункта 7 части 1 статьи 15, части 3 статьи 19, статьи 10, статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

В данном случае ограничение конкуренции рассматривается в части возможного ограничения конкуренции за получение права пользования государственным имуществом в связи с допущенными Министерством земельных и имущественных отношений Республики Тыва нарушениями требований пункта 7 части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции и Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 23, статьей 39, статьями 41, 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тывинского УФАС России по рассмотрению дела № 05-13-01/03-17.1-12,

РЕШИЛА:

1. Признать Министерство земельных и имущественных отношений Республики Тыва нарушившим пункт 7 части 1 статьи 15, часть 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, Приказ ФАС России от 10.02.2010 N 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса" в части предоставления государственной преференции Закрытому акционерному обществу «Авиа Менеджмент групп» путем передачи воздушных судов Pilatus PC-12/47, серийный номер <...> , RA – 01501 и Pilatus PC-12/47E, серийный номер <...> , выпуска октябрь 2008 года, RA-01506 без проведения аукциона и без предварительного согласования с антимонопольным органом в порядке, определенном главой 5 Закона о защите конкуренции.

2. Рассмотрение дела в части нарушения Республиканским казенным предприятием «Авиакомпания «Тувинские авиационные линии» части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции прекратить в связи с отсутствием в его действиях нарушения антимонопольного законодательства.

3. Выдать Министерству земельных и имущественных отношений Республики Тыва предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и о совершении действий направленных на обеспечение конкуренции.

Председатель Комиссии

Ф.А. Хаджиев

Члены Комиссии:

С.Ю. Монгуш

О.А. Коржавина

В соответствии со статьей 52 Закона о защите конкуренции - решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия решения в Арбитражный суд Республики Тыва.

ПРЕДПИСАНИЕ № 05-13-01/03-17.1-12

О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЯ АНТИМНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

20 июня 2012 года

г. Кызыл

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва по рассмотрению дела № 05-13-01/03-17.1-12 в составе:

председатель Комиссии — Хаджиев Ф.А., заместитель руководителя – начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

члены Комиссии:

- Монгуш С.Ю., главный государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

- Коржавина О.А. - государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

на основании своего решения от 20.06.2012 г., принятого по результатам рассмотрения дела № 05-13-01/03-17.1-12 по признакам нарушения пункта 7 части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции), выразившегося в предоставлении государственной преференции Закрытому акционерному обществу «Авиа Менеджмент групп» путем передачи воздушных судов Pilatus PC-12/47, серийный номер <...> , RA – 01501 и Pilatus PC-12/47E, серийный номер <...> , выпуска октябрь 2008 года, RA-01506 без проведения аукциона и без предварительного согласования с антимонопольным органом в порядке, определенном главой 5 Закона о защите конкуренции, **предписывает:**

1. Министерству земельных и имущественных отношений Республики Тыва в связи с допущенными нарушениями пункта 7 части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, Приказа ФАС России от 10.02.2010 N 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса" в срок до **20.07.2012 г.** прекратить нарушения антимонопольного законодательства, а именно совершить действия, направленные на возврат государственного недвижимого имущества, а именно воздушных судов Pilatus PC-12/47, серийный номер <...> , RA – 01501 и Pilatus PC-12/47E, серийный номер <...> , выпуска октябрь 2008 года, RA-01506, переданного

Обществу с ограниченной ответственностью «Авиа Менеджмент групп».

2. Министерству земельных и имущественных отношений Республики Тыва о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Тывинского УФАС России не позднее **31 июля 2012 г.** с приложением надлежащим образом заверенных копий документов подтверждающего его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: В соответствии с частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ - невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных частями 2.1 - 2.5 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Председатель Комиссии

Ф.А. Хаджиев

Члены Комиссии:

С.Ю. Монгуш

О.А. Коржавина