

Решение
по делу №06/220-17-РНП
о включении информации в реестр недобросовестных
поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

10.02.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

государственного казенного учреждения Республики Крым «Крымская республиканская аварийно-спасательная служба «КРЫМ-СПАС» (далее – Заявитель, ГКУ РК «КРЫМ-СПАС», Заказчик) Г. Н. Келембетова (по доверенности), Н. В. Ватолина (по доверенности),

представители общества с ограниченной ответственностью «ПРОГРЕСС ЮГ» (далее – Ответчик, ООО «ПРОГРЕСС ЮГ», Поставщик) на заседание Комиссии не явились, –

рассмотрев обращение Заявителя от 30.01.2017 №01-16/59 (вх. №373 от 31.01.2017) о включении информации об ООО «ПРОГРЕСС ЮГ» (ИНН: 6168071877; КПП: 616801001, адрес (место нахождения): 344103, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Содружества, д. 39/2, кв. 57; учредители (участники): Боцукова Елена Владимировна, ИНН: 616802160299, 100% доля в уставном фонде - запись в ЕГРЮЛ 1146194001678 от 19.03.2014; генеральный директор: Боцукова Елена Владимировна, ИНН: 616802160299 - запись в ЕГРЮЛ 1146194001678 от 19.03.2014) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения аукциона в электронной форме «закупка одежды» (номер извещения 0875200000116000082) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение ГКУ РК «КРЫМ-СПАС» о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об ООО «ПРОГРЕСС ЮГ» - победителе Аукциона в виду принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам Аукциона.

Из обращения Заявителя следует, что Заказчиком 20.12.2016 года принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, в связи с неисполнением ООО

«ПРОГРЕСС ЮГ» взятых обязательств по государственному контракту №0875200000116000082-0672318-02 на поставку одежды.

Крымским УФАС России принято уведомление о рассмотрении дела №06/220-17-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 01.02.2017 №06/682, направленное Ответчику, Заявителю и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт).

Заседание по рассмотрению обращения Заявителя назначено на 15:20 10.02.2017.

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении Аукциона, документации об Аукционе, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено на официальном сайте – 25.10.2016;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта — 1 437 164,90 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 02.11.2016 09:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 03.11.2016; дата проведения Аукциона: 07.11.2016;

- на участие в Аукционе подано 4 (четыре) заявки, все заявки признаны соответствующими документации об Аукционе и Закону о контрактной системе и допущены к участию в Аукционе;

- при проведении Аукциона предложение о цене контракта подавали 4 (четыре) участника, снижение от максимальной (цены контракта) составило 42,00%, цена контракта снижена до 833 556,02 рублей (Ответчик).

По итогам заседания аукционной комиссии Заказчика принят Протокол подведения итогов электронного аукциона от [08.11.2016 №0875200000116000082-3](#) (далее – Итоговый протокол), согласно которому заявка ООО «ПРОГРЕСС ЮГ» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе, и Ответчик признан победителем Аукцион с предложенной ценой контракта 833 556,02 рублей.

Итоговый протокол Аукциона размещен Заказчиком в единой информационной системе 08.11.2016 0:00.

В силу статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона.

Между ГКУ РК «КРЫМ-СПАС» и ООО «ПРОГРЕСС ЮГ» заключен Контракт №0875200000116000082-0672318-02 на поставку одежды для нужд ГКУ РК «КРЫМ-СПАС» от 24.11.2016 (далее - Контракт), размещенный в единой

информационной системе 24.11.2016 15:20, номер реестровой записи [2910205403316000089](#).

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что Ответчик не выполнял обязательства и условия Контракта, а именно: «...24 ноября 2016 года между ООО «Прогресс Юг» и ГКУ РК «КРЫМ-СПАС» заключен государственный контракт на закупку одежды.

Сумма контракта: 833 556,02 (восемьсот тридцать три тысячи пятьсот пятьдесят шесть) руб. 02 коп.

В соответствии с условиями контракта Поставщик обязался предоставить Заказчику на утверждение образец-эталон описанного в техническом задании Товара в одном экземпляре по каждой позиции, подлежащем поставке в течение 5 (пяти) дней со дня подписания контракта. После утверждения Заказчиком образца вещевое имущество должны была быть осуществлена поставка оставшегося количества товара. Срок поставки товара - 15 (пятнадцать) календарных дней с даты подписания контракта.

Срок исполнения контракта - поставка Товара полностью должна была осуществиться до 08 декабря 2016 года.

Однако по состоянию на 20 декабря 2016 года Поставщиком обязательства по контракту не были выполнены, чем нарушен пункт 3.1 Контракта.

Согласно пункта 8.1 договора заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения договора по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

В соответствии с ч. 2 ст. 523 ГК РФ нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случае неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Товар не был поставлен в установленный контрактом срок, что является существенным нарушением условий контракта. В соответствии ст. 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации пунктом 8.1. Государственного контракта Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии законодательством, а также о направлении сведений об ООО «Прогресс Юг» в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю для включения в Реестр недобросовестных поставщиков...» (цитата из Заявления от 30.01.2017 г. №01-16/59 Заказчика).

Заказчиком в адрес Ответчика направлена почтовой связью и по средством электронной почты претензия от 30.11.2016 №01-15/744 о просрочке выполнения обязательств, ненадлежащем выполнении обязательств, предусмотренных Контрактом, а также возможности расторжения контракта Заказчиком в одностороннем порядке, в котором предусмотрена уплата пени Поставщиком за каждый день просрочки поставки товара.

Вместе с тем, ООО «ПРОГРЕСС ЮГ» проигнорировано направленную Заказчиком претензию, а также надлежащее исполнение обязательств по Контракту: товар

Заказчику поставлен не был.

Вследствие приведенного Заказчиком в адрес Ответчика направлена почтовой связью и по средством электронной почты повторная претензия от 09.12.16 №01-15/773, в которой указано, что на 09.12.2016 товар Поставщиком Заказчику не поставлен, а так же о возможных последствиях игнорирования требований по исполнению обязательств по Контракту.

В ходе заседания Комиссии представитель Заказчика сообщил, что Ответчик не отреагировал на данные письма Заказчика, никаких действий по урегулированию сложившейся ситуации не принял, товар Заказчику не поставлен.

Учитывая вышеизложенное, Заказчик 20.12.2016 принял решение о расторжении заказчиком контракта №0875200000116000082-062318-02 от 24.11.2016 года в одностороннем порядке за № 01-15/802, направленное Ответчику почтовой связью и по средством электронной почты.

Вместе с тем, представители ООО «ПРОГРЕСС ЮГ» не предоставили никаких пояснений и причин по сложившейся ситуации, проявили полное бездействие и безответственное отношение к заключению выигранного контракта, проигнорировали участие в рассмотрении дела №06/220-17-РНП по включению информации о нем в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Крымским УФАС России проанализированы положения Контракта: указанное условие предусмотрено разделом 8.1 Контракта.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю)

указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Заказчик разместил решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе 20.12.2016 (номер дополнительной информации 0875200000116000001).

Учитывая требования части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе ООО «ПРОГРЕСС ЮГ» надлежаще уведомлен о принятии Заказчиком решения об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта 19.01.2017.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение Заказчика от 20.12.2016 №01-15/802 о расторжении заказчиком контракта №0875200000116000082-062318-02 от 24.11.2016 года в одностороннем порядке вступило в силу 29.01.2016.

При этом в пункте 15.1 Контракта сторонами определено: «Настоящий Контракт вступает в силу даты его подписания и действует до 31.12.2016 г., а в части гарантийных обязательств Поставщика и финансовых обязательств Сторон – до полного их исполнения» (цитата Контракта).

Согласно части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную [частью 3](#) статьи 104 Закона о контрактной системе, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

По информации Заявителя, с учетом требований частей 12, 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта на поставку рыбы свежемороженой (минтая) вступило в силу и Контракт считается расторгнутым.

На заседании Комиссии представители Заказчика сообщили, что решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта Ответчиком в судебном порядке не оспорено: в адрес Заказчика не поступало определений суда о назначении рассмотрения дела.

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения

между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Согласно пункту 3 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом электронного аукциона, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении обязательств по контракту.

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 95, 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную государственным казенным учреждением Республики Крым «Крымская республиканская аварийно-спасательная служба «КРЫМ-СПАС» в отношении общества с ограниченной ответственностью «ПРОГРЕСС ЮГ» (ИНН: 6168071877; КПП: 616801001, адрес (место нахождения): 344103, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Содружества, д. 39/2, кв. 57; учредители (участники): Боцукова Елена Владимировна, ИНН: 616802160299, 100% доля в уставном фонде - запись в ЕГРЮЛ 1146194001678 от 19.03.2014; генеральный директор: Боцукова Елена Владимировна, ИНН: 616802160299 - запись в ЕГРЮЛ 1146194001678 от 19.03.2014) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта №0875200000116000082-062318-02 на поставку одежды для нужд ГКУ РК «КРЫМ-СПАС» от 24.11.2016 (номер реестровой записи [2910205403316000089](#)), заключенного по результатам проведения аукциона в электронной форме «закупка одежды» (номер извещения 0875200000116000082) сроком на два года.

2. Датой включения информации в отношении ООО «ПРОГРЕСС ЮГ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Единой

информационной системы в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде (арбитражном суде) в течение трех месяцев в установленном законом порядке.