

1. ОАО «Концерн Росэнергоатом»

109507, Москва, ул. Ферганская, д. 25

2. ООО «Консорциум РПА»

125080, Москва, ул. Алабяна, д. 10, корп. 6

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-9646/77-15 о проверке сведений

необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

05.11.2015 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> - заместителя руководителя Московского УФАС России, председателя Комиссии,

членов Комиссии:

<...> - начальника отдела антимонопольного контроля торгов,

<...> - ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов,

при участии:

от ООО «Консорциум РПА»: <...> (по доверенности от 30.10.2015 № 49/Д), <...> (по доверенности от 30.10.2015 № 45/Д), <...> (по доверенности от 30.10.2015 № 48/Д), <...> (по доверенности от 30.10.2015 № 46/Д),

в отсутствие:

ОАО «Концерн Росэнергоатом» (уведомленного надлежащим образом письмами Московского УФАС России от 28.10.2015 № ИШ/ 43298, от 02.11.2015 № б/н),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Консорциум РПА» от заключения договора с ОАО «Концерн Росэнергоатом» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на реконструкцию здания войскового караула. Выполнение СМР при реконструкции объекта «Гараж на 5 автомобилей» (реестровый № 31502594034) (далее — Конкурс), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее —

Постановление № 1211) (далее — Обращение), в соответствии со статьей 5 Закона о закупках,

УСТАНОВИЛА

В Московское УФАС России поступило Обращение Заказчика о включении сведений об ООО «Консорциум РПА» в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением ООО «Консорциум РПА» от заключения договора по итогам Конкурса.

На заседании Комиссии Заказчиком представлены запрашиваемые письмом Московского УФАС России (от 28.10.2015 № ИШ/ 43298) документы и сведения.

На официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) Заказчиком размещены сведения о присоединении к Единому отраслевому стандарту закупок Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее — Положение о закупках).

Конкурсная документация размещена на Официальном сайте 22.07.2015. Дата окончания подачи заявок – 20.08.2015. Дата подведения итогов – 03.09.2015.

Начальная (максимальная) цена договора — 28 648 059,00 рублей.

Руководствуясь представленными Заказчиком материалами по делу, Комиссия установила следующее.

По результатам проведения Конкурса, Заказчиком принято решение о признании победителем Конкурса - ООО «Консорциум РПА», что подтверждается протоколом от 27.08.2015 № 150722/0611/401-2 (данный протокол размещен на Официальном сайте 28.08.2015).

В соответствии с условиями Конкурсной документации срок заключения договора — не позднее 18.09.2015.

Из пункта 20 Конкурсной документации следует, что Заказчик в течение 10 (десяти) рабочих дней со дня размещения протокола заседания закупочной комиссии по подведению итогов конкурса на официальном сайте и ЭТП передает победителю Конкурса проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем конкурса в заявке на участие в конкурсе, в проект договора, прилагаемый к закупочной документации.

Лицо, с которым заключается договор, обязано предоставить заказчику подписанный и заверенный печатью со своей стороны договор 10 (десяти) рабочих дней со дня направления указанного договора.

В соответствии с требованиями пункта 12.9.16 Положения о закупках и пункта 21 Конкурсной документации, участнику закупки необходимо до заключения договора (но не ранее 10 дней и не позднее 20 дней со дня размещения на Официальном сайте протокола на основании которого заключается такой договор) предоставить обеспечение исполнения договорных обязательств, которое составляет 5% от суммы заключаемой сделки.

В связи с тем, что ООО «Консорциум РПА» не выполнено указанное требование, Заказчиком действия общества — победителя Конкурса, признаны отклонением от заключения договора.

Комиссия отмечает, что одним из способов обеспечения договора, согласно Конкурсной документации, является безотзывная банковская гарантия, выданная банком.

Согласно Конкурсной документации, если в качестве обеспечения договора предоставляется безотзывная банковская гарантия выданная банком, то в качестве гаранта рассматривается банк, удовлетворяющий перечисленным ниже требованиям, в рамках свободных лимитов, установленных на банки Госкорпорацией «Росатом» и действующих на дату получения обеспечения:

- банк должен иметь лицензию Центрального банка Российской Федерации(в случае если банковскую гарантию предоставляет российский банк) или иного уполномоченного органа (в случае если банковскую гарантию предоставляет банк, созданный согласно праву иностранного государства), разрешающей выдачу банковских гарантий;
- банк должен быть участником системы страхования вкладов(в случае если банковскую гарантию предоставляет российский банк) ;
- величина собственного капитала банка на последнюю отчетную дату по публикуемой отчетности должна быть больше или равна 3 млрд.руб. или их эквиваленту в иностранной валюте;
- банк должен входить в сотню крупнейших банков России по величине активов согласно рейтингу Интерфакс-ЦЭА публикуемому на последнюю отчетную дату, и имеющий устойчивое финансовое положение(в случае если банковскую гарантию предоставляет российский банк) ;
- совокупный объём выдаваемых одному контрагенту Концерна банковских гарантий не должен превышать 25 процентов собственного капитала банка (принцип достаточности собственного капитала (лимита ответственности)).

Как следует из материалов дела, на период проведения Конкурсных процедур ООО «Консорциум РПА» осуществляло расчетно-кассовое обслуживание в отделении ОАО АКБ «ПРОМБИЗНЕСБАНК», занимавшего 51-е место в рейтинге Банков России. В данном банке обществу по упрощенной системе предоставлялись банковские гарантии в обеспечение договоров.

Вместе с тем, 12.08.2015 приказом Центрального банка Российской Федерации № ОД-2071 у ОАО АКБ «ПРОМБИЗНЕСБАНК» была отозвана лицензия на осуществление банковских операций, что привело к определенным затруднениям в проведении двухсторонних финансовых операций (с ООО «Консорциум РПА»).

Как следует из пояснений представителей ООО «Консорциум РПА», обществом срочно были предприняты меры по поиску надежных банков-партнеров для получения банковской гарантии в соответствии с требованиями Положения о закупках.

О сложившейся ситуации ООО «Консорциум РПА» проинформировало Заказчика. Письмом от 15.09.2015 № 421/09-15 обществом предложены для рассмотрения Заказчиком образцов банковских гарантий ПАО «Банк БФА» и ОАО «Центральный европейский банк».

Однако, официального ответа на данное письмо (от 15.09.2015 № 421/09-15) от Заказчика общество не получило.

В адрес Заказчика были направлены обществом письма (вх. от 22.09.2015, 25.09.2015 и 28.09.2016) согласно которым, ООО «Консорциум РПА», ссылаясь на возникшие затруднения по изысканию финансовых средств и получению банковских гарантий в банках, соответствующих требованиям Заказчика, просило в качестве исключения, разрешить произвести 5%-е обеспечение обязательств по договору, путем перечисления денежных средств на счет Заказчика предприятием ООО «Демис», с которым у общества подписан долговременный договор займа.

Письмом от 07.10.2015 ООО «Консорциум РПА» просило рассмотреть вопрос о возможности предоставления банковской гарантии банками АБ «АСПЕКТ» (ЗАО) г. Москва, ООО «Банк корпоративного финансового развития» г. Москвы, КБ «ЛОКО-БАНК» (АО) г. Москва, КБ «Российский капитал» (ПАО) г. Москва, ЗАО «Солид-банк», ПАО «Уральский банк реконструкции и развития». С данными банками у общества были достигнуты предварительные договоренности о возможности предоставления банковской гарантии. Так же ООО «Консорциум РПА» информировало Заказчика об изменившейся ситуации по получению банковских гарантий, а именно: по положению в настоящее время банки России в подавляющем большинстве рассматривают заявки и заключают договоры на предоставление банковской гарантии, только при условии заключенного договора с заказчиком на выполнение работ.

Следует отметить, что Заказчиком требования пункта 20 Конкурсной документации в части передачи победителю Конкурса проекта договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем конкурса в заявке на участие в конкурсе, не были исполнены. Обратного Заказчиком не доказано, а Комиссией не установлено.

Комиссия установила, что вышеобозначенные предложения общества Заказчиком во внимание не принимались. При этом, данные действия ООО «Консорциум РПА» свидетельствуют о намерении предоставить обеспечение договора и подписать договор по итогам Конкурса с Заказчиком.

На основании вышеизложенного, учитывая все обстоятельства дела, в том числе и то, что Заказчиком в нарушение пункта 20 Конкурсной документации не был передан победителю Конкурса проект договора, Комиссия приходит к выводу — об отсутствии у ООО «Консорциум РПА» намерения (умысла) уклониться от заключения договора с Заказчиком.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках,

Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА

Рекомендовать не включать сведения об ООО «Консорциум РПА» (адрес: 125080, Москва, ул. Алабяна, д. 10, корп. 6; ИНН: 7743751546) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закон о закупках включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.