

Решение по делу № 621-12-А

г. Пермь

Резолютивная часть решения объявлена 01 ноября 2012 года

В полном объеме Решение изготовлено 12 ноября 2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства (далее Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

Председатель
комиссии:

<*>, заместитель руководителя управления;

<*>, начальник отдела контроля на товарных рынках и
экономической концентрации;

Члены комиссии:

<*>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля
на товарных рынках и экономической концентрации,

рассмотрев дело № 621-12-А о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ГКУП «Пермские авиалинии» (адрес: 614515, Пермский край, Пермский муниципальный район, п.Сокол, аэропорт Большое Савино, корпус 12; ИНН 5948001477, ОГРН 1025902394462) пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части установление монополично высокой цены услуги зала повышенной комфортности, пункта 6 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части экономически, технологически и иным образом не обоснованного установления различных цен (тарифов) на один и тот же товар, пункта 8 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части создания дискриминационных условий, руководствуясь частями 1, 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии представителя Пермской транспортной прокуратуры <*> (предъявлено удостоверение) и представителей ГКУП «Пермские авиалинии»: <*> и <*>, действующих по доверенности.

Дело возбуждено 27.07.2012г. Заседания комиссии состоялись: 28.08.2012г., рассмотрение дела отложено в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств и информации; 28.09.2012г. рассмотрение дела отложено в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств и информации; 25.10.2012г. на основании пункта 1 статьи 46 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в заседании комиссии объявлен перерыв до 01.11.2012г.

УСТАНОВИЛА:

В Пермское УФАС России поступило обращение Пермской транспортной прокуратуры (вх. № 7868-12 от 07.06.2012г) с материалами проверки в отношении ФГУП «Пермские авиалинии» по вопросу функционирования зала повышенной комфортности.

Дело было возбуждено в отношении ФГУП «Пермские авиалинии» (614515, Пермский край, Пермский муниципальный район, п.Сокол, аэропорт Большое Савино, корпус 12).

В ходе рассмотрения дела было установлено следующее:

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2011 года № 2288-р Федеральное государственное унитарное предприятие «Пермские авиалинии» безвозмездно передано субъекту Российской Федерации – Пермскому краю как имущественный комплекс на основании акта приема-передачи от 17 мая 2012 года. Новая редакция устава утверждена приказом Агентства по управлению имуществом Пермского края от 18 мая 2012 года № СЭД-31-02-508.

Копия Устава ГКУП «Пермские авиалинии» на 16 л. в 1 экз. представлена ответчиком в материалы дела № 621-12-А 27.08.2012г. (вх. № 11851-12).

Определением об отложении дела № 621-12-А наименование ответчика ФГУП «Пермские авиалинии» (614515, Пермский край, Пермский муниципальный район, п.Сокол, аэропорт Большое Савино, корпус 12) заменено на ГКУП «Пермские авиалинии» (614515, Пермский край, Пермский муниципальный район, п.Сокол, аэропорт Большое Савино, корпус 12).

Суть обращения Пермской транспортной прокуратуры.

Пермской транспортной прокуратурой в соответствии с пунктом 20 Плана работы на первое полугодие 2012 года, а также заданием Уральской транспортной прокуратуры от 13.04.2012 № 86-07-2012 проведена проверка исполнения законодательства при предоставлении услуг залов повышенной комфортности, залов официальных лиц и делегаций, vip-залов в аэропортах, за период 2011-2012 гг.

Проверка проведена в отношении ФГУП «Пермские авиалинии» в части предоставления услуг залов повышенной комфортности в аэропорту Большое Савино (г.Пермь).

Как следует из обращения Пермской транспортной прокуратуры (далее Обращение), проверкой выявлены признаки нарушения ФГУП «Пермские авиалинии» антимонопольного законодательства в части установления различных цен для различных контрагентов на услуги, предоставляемые в залах повышенной комфортности (далее ЗПК), а также на услуги по персональному сопровождению пассажиров, следующих автотранспортом до воздушного судна.

ФГУП «Пермские авиалинии» осуществляет деятельность по обслуживанию

пассажиров в зале повышенной комфортности, расположенном на втором этаже аэровокзала, площадью 202,10 кв.м. Зал официальных лиц и делегаций в а/п Большое Савино отсутствует.

ЗПК обслуживает пассажиров, следующих воздушными линиями, и сопровождающих их лиц. В ЗПК имеются помещения для отдыха, переговоров, туалетные комнаты. Объекты торговли и общественного питания в ЗПК отсутствуют.

В перечень услуг, оказываемых в ЗПК, входит предоставление пассажирам продуктов питания (чай, кофе, прохладительные напитки, сок, сэндвичи, шоколад, кондитерские изделия и т.п.).

В проверяемом периоде 2011-2012 гг. ФГУП «Пермские авиалинии» предоставляет услуги по обслуживанию пассажиров в зале повышенной комфортности по тарифам, утвержденным распоряжениями генерального директора предприятия, а именно:

- обслуживание в ЗПК вылетающих, прибывающих пассажиров в размере 2 500 руб. с человека за нормативное время (2 часа), с оплатой сверхнормативного времени в размере 500 руб. с человека за каждый последующий час;
- обслуживание в ЗПК сопровождающего лица в размере 1 500 руб. за нормативное время (2 часа), с оплатой сверхнормативного времени в размере 300 руб. за каждый последующий час;
- транспортные услуги по доставке от воздушного судна (далее – ВС) к выходу в город в размере 500 руб. с человека.

Взимание платы за услуги по обслуживанию убывающих (прибывающих) пассажиров в помещении ЗПК осуществляется ФГУП «Пермские авиалинии» на основе двусторонних договоров, заключаемых с эксплуатантами воздушных судов, а также с различными субъектами на предоставление услуг по обслуживанию в ЗПК.

Цены на дополнительные услуги, к которым относится обслуживание пассажиров в ЗПК аэропорта «Большое Савино», ФГУП «Пермские авиалинии» устанавливает самостоятельно.

При этом, как следует из документов проверки, ФГУП «Пермские авиалинии» на предоставляемые в ЗПК услуги устанавливает различные цены для различных контрагентов.

Так, в соответствии с государственным контрактом от 31.12.2010 ФГУП «Пермские авиалинии» оказывало в 2011 году услуги по обслуживанию в ЗПК пассажиров - сотрудников аппарата Правительства Пермского края по цене в размере 1 700 руб. с человека.

В соответствии с прейскурантом стоимость данной услуги составляет 2 500 руб. с человека.

Аналогичные нарушения допущены ФГУП «Пермские авиалинии» при установлении для сотрудников Аппарата Правительства Пермского края цены за услуги по персональному сопровождению пассажиров до воздушного судна на автотранспорте.

Так, по условиям государственного контракта от 29.12.2010, заключенного с аппаратом Правительства Пермского края на 2011 год, стоимость услуги по сопровождению автотранспорта заказчика составляла 200 руб. В соответствии с государственным контрактом от 10.02.2012 стоимость данной услуги для аппарата Правительства Пермского края составляет 500 руб.

При этом согласно утвержденному прейскуранту за персональное сопровождение пассажиров при въезде на территорию аэропорта на автотранспорте в 2011-2012 гг. взимается плата в размере от 30 000 руб. до 100 000 руб. (в зависимости от типа автотранспорта).

Таким образом, по мнению Пермской транспортной прокуратуры, ФГУП «Пермские авиалинии» нарушают пункт 6 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Федеральный закон «О защите конкуренции») в части экономически, технологически и иным образом не обоснованного установления различных цен (тарифов) на один и тот же товар.

Установление экономически, технологически и иным образом не обоснованных различных цен (тарифов) на один и тот же товар для различных контрагентов может привести к нарушению пункта 8 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части создания дискриминационных условий для одних хозяйствующих субъектов по сравнению с другими хозяйствующими субъектами.

Кроме того, в калькуляцию тарифа на 2011 – 2012 годы на обслуживание 1 человека в ЗПК ФГУП «Пермские авиалинии» включен показатель: «Планируемые расходы на капитальное строительство нового VIP-зала в 2012 году» в размере 17 000 рублей. Всего стоимостная база для определения тарифа составляет 36 205 рублей – в 2011 году и 36 682 рубля – в 2012 году (включая в том числе: текущие расходы и прибыль). Таким образом, планируемые расходы на капитальное строительство нового VIP-зала составляют от 46% до 47% от всех расходов, включенных в калькуляцию тарифа на обслуживание делегаций в ЗПК.

Кроме того прибыль, заложенная в расчет стоимости услуги по персональному сопровождению пассажиров работниками службы авиационной безопасности при проезде по контролируемой территории ГКУП «Пермские авиалинии» до критических объектов транспортной инфраструктуры (воздушных судов) на автотранспорте (далее также услуги по персональному сопровождению пассажиров до воздушного судна при въезде-выезде автомобилей на территорию ГКУП «Пермские авиалинии», услуги по персональному сопровождению автотранспорта) составляет 72% для легковых автомобилей, 76% для автобусов малого класса (длиной до 5 м), 81% для автобусов и грузовых автомобилей.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона «О защите конкуренции» монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование

(далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами.

Включение планируемых расходов на капитальное строительство нового VIP-зала в 2012 году в формирование тарифа содержит признаки злоупотребления ФГУП «Пермские авиалинии» своим доминирующим положением на рынке обслуживания пассажиров в ЗПК в аэропорту Большое Савино в части установления, поддержания монопольно высокой цены товара, что является нарушением пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Прибыль в размере от 72% до 81% превышает необходимую для производства и реализации такого товара (услуга по персональному сопровождению автотранспорта) прибыль.

Пунктом 1 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещено установление, поддержание монопольно высокой цены товара занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом.

На основании вышеизложенного дело № 621-12-А было возбуждено по признакам нарушения пунктов 1, 6, 8 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ (ред. от 06.12.2011) «О защите конкуренции» (далее Федеральный закон «О защите конкуренции») запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Из смысла данной нормы необходимо установить следующие квалифицирующие признаки:

- наличие доминирующего положения хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара;
- злоупотребление доминирующим положением на данном рынке;
- недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Наличие доминирующего положения ГКУП «Пермские авиалинии» на рынке определенного товара.

Деятельность в сфере аэропортового обслуживания регулируется Воздушным кодексом Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ (ред. от 28.07.2012) (далее Воздушный кодекс РФ), другими нормативными актами, регулиющими деятельность в области гражданской авиации; стандартами и техническими условиями, в т.ч. на применяемые авиаГСМ и методы их испытаний; нормативными

правовыми актами, методическими документами и материалами Федерального органа исполнительной власти в области гражданской авиации и его территориальных органов, в том числе:

- Приказ Минтранса России от 28.06.2007 № 82 (ред. от 02.04.2012) "Об утверждении Федеральных авиационных правил "Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей" (Зарегистрировано в Минюсте России 27.09.2007 № 10186) (далее Общие правила воздушных перевозок);

- Приказ ФСБТ РФ от 24.04.2000 № 98 (ред. от 20.01.2012) «Об утверждении и введении в действие Федеральных авиационных правил «Сертификация аэропортов. Процедуры» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 31.08.2000 N 2370) (далее Приказ № 98);

Деятельность аэропортов, как субъектов естественных монополий, регулируется:

- Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (ред. от 25.06.2012) (далее Закон о естественных монополиях);

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании и контроле цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2009 № 599 (ред. от 31.01.2012) «О порядке обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах» вместе с «Правилами обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах».

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» указанный закон регулирует деятельность субъектов естественных монополий, в том числе в сфере предоставления услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах.

В соответствии с пунктом 3 статьи 40 Воздушного кодекса РФ аэропорт – это комплекс сооружений, включающий в себя аэродром, аэровокзал, другие сооружения, предназначенный для приема и отправки воздушных судов, обслуживания воздушных перевозок и имеющий для этих целей необходимые оборудование, авиационный персонал и других работников.

В соответствии с пунктом 2 Правил обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 599 главный оператор - хозяйствующий субъект, имеющий сертификат аэропорта и свидетельство о государственной регистрации и годности аэродрома к эксплуатации;

ГКУП «Пермские авиалинии» является хозяйствующим субъектом, имеющим сертификат аэропорта и свидетельство о государственной регистрации и годности аэродрома к эксплуатации.

В соответствии с пунктом 1.3.5 Приказа № 98 аэропортовая деятельность – это

деятельность, осуществляемая юридическими лицами, по обеспечению взлета, посадки, руления, стоянки воздушных судов, их техническому обслуживанию и обеспечению горюче-смазочными материалами и специальными жидкостями, коммерческому обслуживанию пассажиров, багажа, почты и грузов.

Рынки услуг по аэропортовому обслуживанию воздушных перевозок, т.е по обеспечению взлета, посадки, руления, стоянки воздушных судов, их техническому обслуживанию, коммерческому обслуживанию пассажиров, багажа, почты и грузов рассматриваются как локальные. Географическими границами товарного рынка принимаются границы аэропорта.

Аэропорт «Большое Савино» является единственным аэропортом на территории Пермского края, обслуживающим регулярные и чартерные пассажирские авиаперевозки за пределы региона и играет большую роль в транспортной инфраструктуре Пермского края, обеспечивая авиационные пассажирские и грузовые перевозки из Перми в города России и всего мира, а также является социально и экономически значимым для дальнейшего развития всего Пермского края, усиления роли региона в межрегиональных и международных интеграционных связях.

Для удовлетворения потребности в аэропортовом обслуживании авиапредприятий, непосредственно осуществляющих авиационные перевозки, а также пассажиров и других клиентов – потребителей авиауслуг и обеспечения при этом требуемой безопасности выполнения полетов воздушных судов пунктом 1.5 Правил сертификации аэропортов (Приказ № 98) определены виды аэропортовой деятельности, которые должны осуществляться в аэропорту, в том числе:

- обеспечение обслуживания пассажиров, багажа, почты и грузов – комплекс организационных и технологических мероприятий, позволяющих осуществить посадку (высадку) пассажиров, обработку, хранение багажа, почты и грузов, погрузку (разгрузку) багажа, почты и грузов на борт (с борта) воздушного судна с целью их перевозки в пункт назначения по заявленному маршруту при соблюдении условий авиационной безопасности и безопасности полетов.

Имущественный комплекс аэропорта «Большое Савино» находится в хозяйственном ведении ГКУП «Пермские авиалинии» (местонахождение: 614515, Пермский край, Пермский муниципальный район, п. Сокол, аэропорт «Большое Савино», корп. 12).

ГКУП «Пермские авиалинии» осуществляет следующие виды аэропортовой деятельности, предусмотренные Уставом Предприятия:

- обеспечение приема, отправки и обслуживания воздушных судов;
- обслуживание пассажиров;
- обработка багажа и груза;
- техническое обслуживание воздушных судов.

В соответствии с пунктом 2 Общих правил воздушных перевозок указанные правила применяются при осуществлении внутренних и международных воздушных перевозок (далее - перевозки) пассажиров, багажа, грузов рейсами

по расписанию движения воздушных судов и дополнительными рейсами (далее - регулярные рейсы) и рейсами по договору фрахтования воздушного судна (воздушному чартеру) (далее - чартерные рейсы).

В соответствии с пунктом 6 Общих правил воздушных перевозок перевозчик организует, обеспечивает и выполняет перевозку пассажиров, багажа, груза регулярными рейсами. Перевозчик вправе передать обязанности или их часть по договору воздушной перевозки лицу, осуществляющему от имени перевозчика бронирование, продажу и оформление перевозок на перевозочных документах (далее - уполномоченный агент), лицу, осуществляющему аэропортовую или иную деятельность по обеспечению обслуживания пассажиров, багажа, грузов на основании предусмотренного законодательством Российской Федерации сертификата соответствия (далее - обслуживающая организация) или другому лицу, в том числе перевозчику, являясь ответственным за их действия (бездействие) перед пассажиром, грузоотправителем и грузополучателем и выполнение договора воздушной перевозки пассажира, договора воздушной перевозки груза.

В соответствии с разделом VII Общих правил воздушных перевозок к обслуживанию пассажиров относятся: предоставление пассажиру комплекса услуг как на борту воздушного судна, так и в аэропорту.

В соответствии с пунктом 100 Общих правил воздушных перевозок в аэропорту перевозчик или обслуживающая организация могут предоставлять пассажиру дополнительные услуги повышенной комфортности в полете и на земле.

Таким образом, услуги по наземному обслуживанию убывающих (прибывающих) пассажиров в аэропорту «Большое Савино» могут предоставляться обособленно (сегментировано), независимо друг от друга, в том числе: услуги, за которые дополнительная плата не взимается (пункты 92-95 Общих правил воздушных перевозок) и дополнительные услуги повышенной комфортности за плату (пункты 100-101 Общих правил воздушных перевозок).

К дополнительным услугам повышенной комфортности относятся, в том числе:

- услуги по обслуживанию убывающих (прибывающих) пассажиров в помещении зала повышенной комфортности;
- услуги по персональному сопровождению пассажиров до воздушного судна при въезде-выезде автомобилей на территорию аэропорта.

На территории Пермского края деятельность по оказанию услуг перевозки пассажиров, багажа, груза регулярными рейсами осуществляют ОАО «Аэрофлот-российские авиалинии» (г.Москва), ОАО «Авиакомпания «Сибирь» (юр. адрес: Новосибирская обл., почт. адрес: г.Москва), ОАО «АК «Трансаэро» (юр. адрес: г.Санкт-Петербург, почт. адрес: г.Москва) ФГУП «ГТК Россия» (г.Санкт-Петербург), ОАО «Авиакомпания «ЮТэйр» (Ханты-мансийский АО) и другие Перевозчики, зарегистрированные не на территории Пермского края, собственные (местные) перевозчики на территории Пермского края отсутствуют, и, как следствие, у Перевозчиков отсутствует возможность оказания услуг по наземному обслуживанию убывающих (прибывающих) пассажиров в аэропорту «Большое Савино».

Единственным хозяйствующим субъектом, оказывающим услуги по наземному обслуживанию убывающих (прибывающих) пассажиров в аэропорту «Большое Савино», является ГКУП «Пермские авиалинии», следовательно, в силу части 1 статьи 4 Закона о естественных монополиях ГКУП «Пермские авиалинии» является субъектом естественной монополии, предоставляющим услуги в аэропорту «Большое Савино».

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, положение ГКУП «Пермские авиалинии» на рынке услуг, предоставляемых в аэропорту «Большое Савино», включая услуги по обслуживанию убывающих (прибывающих) пассажиров в помещении зала повышенной комфортности аэропорта «Большое Савино» и услуги по персональному сопровождению пассажиров до воздушного судна при въезде-выезде автомобилей на территорию ГКУП «Пермские авиалинии» в аэропорту «Большое Савино» является доминирующим.

Злоупотребление ГКУП «Пермские авиалинии» доминирующим положением на данном рынке в части экономически, технологически и иным образом не обоснованного установления различных цен (тарифов) на один и тот же товар.

Пунктом 6 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещено экономически, технологически и иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар, если иное не установлено федеральным законом.

Как следует из перечня услуг субъектов естественных монополий в аэропортах, цены на которые регулируются государством, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2008г № 293 «О государственном регулировании и контроле цен (тарифов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги использования инфраструктуры внутренних водных путей», государственному регулированию подлежат только услуги по обслуживанию пассажиров (не включая обслуживание в ЗПК).

В соответствии с пунктом 101 Федеральных авиационных правил дополнительные услуги повышенной комфортности, порядок их предоставления и оплаты устанавливаются перевозчиком, если они оказываются перевозчиком, или уполномоченным агентом, обслуживающей организацией, если они оказываются уполномоченным агентом, обслуживающей организацией, или по соглашению между сторонами, совместно оказывающими услуги.

Следовательно, ГКУП «Пермские авиалинии» самостоятельно устанавливает цены на дополнительные услуги, к которым относится обслуживание пассажиров в ЗПК аэропорта «Большое Савино» и услуги по персональному сопровождению автотранспорта до воздушного судна в аэропорту «Большое Савино».

В границах рынка услуг по обслуживанию VIP-пассажиров в аэропорту «Большое Савино» можно выделить два сегмента: сегмент по обслуживанию пассажиров в помещении зала повышенной комфортности и сегмент по персональному сопровождению автотранспорта до воздушного судна.

В материалах дела имеются документы, представленные Пермской транспортной прокуратурой, в том числе следующие документы:

А. Обслуживание убывающих (прибывающих) пассажиров в помещении зала повышенной комфортности.

1). Распоряжение генерального директора ФГУП «Пермские авиалинии» В.В.Григорьева № 85 от 09.07.2010 о введении в действие с 20.07.2010 года Прейскуранта тарифов за обслуживание пассажиров в зале повышенной комфортности ФГУП «Пермские авиалинии». В соответствии с данным прейскурантом обслуживание в зале повышенной комфортности вылетающих, прибывающих пассажиров составляет 2 500 руб. с человека (с НДС); обслуживание сопровождающих лиц 1 500 руб. с человека (с НДС).

2). Государственный контракт № 366/8-2010/13М от 31.12.2010. В соответствии с пунктом 3.1 Договора стоимость услуг по договору определяется в соответствии с Прейскурантом на услуги в ЗПК ФГУП «Пермские авиалинии».

3). Документы (счета-фактуры, акты выполненных работ, платежные поручения и др.) по оплате за обслуживание VIP-пассажиров в зале повышенной комфортности по государственному контракту с Аппаратом Правительства Пермского края.

Счет-фактура 00003490 от 31.07.2011 на обслуживание VIP-пассажиров в зале повышенной комфортности в июле 2011 года по тарифу 1 700 руб. с человека (с НДС) с приложением списков пассажиров. Акт № 00003248 от 31.07.2011г выполненных работ на сумму 15 300 рублей за 9 пассажиров. Платежное поручение № 493 от 20.09.2011 на сумму 15 300 рублей.

Счет-фактура 00004178 от 31.08.2011 на обслуживание VIP-пассажиров в зале повышенной комфортности в августе 2011 года по тарифу 1 700 руб. с человека (с НДС) с приложением списков пассажиров. Акт № 00003889 от 31.08.2011г выполненных работ на сумму 13 600 рублей за 8 пассажиров. Платежное поручение № 167 от 28.09.2011 на сумму 13 600 рублей.

Счет-фактура 00005070 от 30.09.2011 на обслуживание VIP-пассажиров в зале повышенной комфортности и обслуживание сопровождающего лица в сентябре 2011 года, по тарифу за обслуживание VIP-пассажиров составляет 1 700 руб. с человека (с НДС) с приложением списков пассажиров; и за обслуживание сопровождающего лица – 1 000 руб. с человека. Акт № 00004516 от 30.09.2011г выполненных работ по обслуживанию VIP-пассажиров на сумму 17 000 рублей за 10 пассажиров плюс обслуживание сопровождающего лица на сумму 1 000 руб. Платежное поручение № 167 от 28.09.2011 на сумму 13 600 рублей.

4). Договор № 34/8-2011-131 от 01.02.2011 на оказание услуг по обслуживанию пассажиров в зале повышенной комфортности между ФГУП «Пермские авиалинии» и Пермской городской Думой. В соответствии с пунктом 3.1 Договора стоимость услуг по договору определяется в соответствии с Прейскурантом на услуги в ЗПК

ФГУП «Пермские авиалинии».

5). Документы (счета-фактуры акты выполненных работ, платежные поручения и др.) по оплате за обслуживание VIP-пассажиров в зале повышенной комфортности по договору с Пермской городской Думой.

Счет-фактура 00003486 от 31.07.2011 на обслуживание VIP-пассажиров в зале повышенной комфортности в июле 2011 года по тарифу 2 500 руб. с человека (с НДС) с приложением списков пассажиров. Акт № 00003244 от 31.07.2011 г выполненных работ на сумму 5 000 рублей за 2 пассажира. Платежное поручение № 974 от 16.08.2011 на сумму 5 000 рублей.

Счет-фактура 00005071 от 30.09.2011 на обслуживание VIP-пассажиров в зале повышенной комфортности в сентябре 2011 года по тарифу 2 500 руб. с человека (с НДС) с приложением списков пассажиров. Акт № 00004517 от 30.09.2011 г выполненных работ на сумму 7 500 рублей за 3 пассажира. Платежное поручение № 575 от 25.10.2011 на сумму 7 500 рублей.

6). Государственный контракт № 403/8-2010 от 30.12.2010 на оказание услуг по обслуживанию пассажиров в зале повышенной комфортности между ФГУП «Пермские авиалинии» и Администрацией губернатора Пермского края. В соответствии с пунктом 3.1 Договора стоимость услуг по договору определяется в соответствии с Прейскурантом на услуги в ЗПК ФГУП «Пермские авиалинии». Общая стоимость услуг по настоящему договору составляет 100 000 (сто тысяч) рублей.

7). Документы (счета-фактуры акты выполненных работ, платежные поручения и др.) по оплате за обслуживание VIP-пассажиров в зале повышенной комфортности по договору с Администрацией губернатора Пермского края.

Счет-фактура 00004176 от 31.08.2011 на обслуживание VIP-пассажиров в зале повышенной комфортности в августе 2011 года по тарифу 2 500 руб. с человека (с НДС) с приложением списков пассажиров. Акт № 00003887 от 31.08.2011 г выполненных работ на сумму 12 500 рублей за 5 пассажиров. Платежное поручение № 644 от 31.10.2011 на сумму 12 500 рублей.

Определением о назначении дела № 621-12-А о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 27.07.2012 в ГКУП «Пермские авиалинии» было запрошено письменное обоснование установления различной стоимости услуг зала повышенной комфортности для различных пассажиров.

В пояснениях по делу, представленных ГКУП «Пермские авиалинии» (вх. № 11930-12 от 28.08.2012 и вх. № 15217-12 от 25.10.2012) в качестве обоснования установления различной стоимости услуг зала повышенной комфортности для различных VIP-пассажиров была дана ссылка на письмо от 29.10.2010 заместителя руководителя Аппарата Правительства Пермского края о заключении контрактов на 2011 год, в котором Аппарат Правительства Пермского края предлагает заключить контракты на оказание услуг по обслуживанию в ЗПК аэропорта «Большое Савино» лиц официальных делегаций и VIP-пассажиров на условиях оплаты за одного человека в размере 1 700 рублей.

Иного обоснования установления различной стоимости услуг зала повышенной

комфортности для различных VIP-пассажиров ГКУП «Пермские авиалинии» не представило.

Одновременно, ГКУП «Пермские авиалинии» представило документы, свидетельствующие об установлении ГКУП «Пермские авиалинии» одинаковой стоимости оказания услуг зала повышенной комфортности в аэропорту «Большое Савино» в 2012 году, в том числе:

1). Государственный контракт № 6/8-2012/43-55.1 от 10.02.2012 на оказание услуг зала повышенной комфортности и комнаты для переговоров аэропорту «Большое Савино» между ГКУП «Пермские авиалинии» и Аппаратом Правительства Пермского края. В соответствии с пунктом 3.1 Контракта стоимость услуг по договору определяется в соответствии с Прейскурантом на услуги в ЗПК ФГУП «Пермские авиалинии».

Счет-фактура № 552 от 31.01.2012 на обслуживание VIP-пассажиров в зале повышенной комфортности в январе 2012 года по тарифу 2 500 руб. с человека (с НДС).

2). Государственный контракт № 513/8-2011 от 29.12.2011 на оказание услуг по обслуживанию в зале повышенной комфортности между ГКУП «Пермские авиалинии» и Законодательным собранием Пермского края. В соответствии с пунктом 3.1 Контракта стоимость услуг по договору определяется в соответствии с Прейскурантом на услуги в ЗПК ФГУП «Пермские авиалинии».

Счет-фактура № 314 от 31.01.2012 на обслуживание VIP-пассажиров в зале повышенной комфортности в январе 2012 года по тарифу 2 500 руб. с человека (с НДС).

3). Договор № АГ7-16-ЕП/76/8-2012 от 08.02.2012 на оказание услуг по обслуживанию пассажиров в зале повышенной комфортности между ФГУП «Пермские авиалинии» и Администрацией губернатора Пермского края. В соответствии с пунктом 3.1 Договора стоимость услуг по договору определяется в соответствии с Прейскурантом на услуги в ЗПК ФГУП «Пермские авиалинии».

Счет-фактура № 314 от 31.01.2012 на обслуживание VIP-пассажиров в зале повышенной комфортности в январе 2012 года по тарифу 2 500 руб. с человека (с НДС).

4). Договор № 4/8-2012/11 от 10.01.2012 на оказание услуг по обслуживанию пассажиров в зале повышенной комфортности между ФГУП «Пермские авиалинии» и Пермской городской Думой. В соответствии с пунктом 3.1 Договора стоимость услуг по договору определяется в соответствии с Прейскурантом на услуги в ЗПК ФГУП «Пермские авиалинии».

Счет-фактура № 319 от 31.01.2012 на обслуживание VIP-пассажиров в зале повышенной комфортности в январе 2012 года по тарифу 2 500 руб. с человека (с НДС).

5). Договоры на 2012 год на оказание услуг по обслуживанию пассажиров в зале повышенной комфортности и персональному сопровождению автотранспорта между ФГУП «Пермские авиалинии» и иными хозяйствующими субъектами. В соответствии с пунктом 3.1 Договора стоимость услуг по договору

определяется в соответствии с Прейскурантами ФГУП «Пермские авиалинии».

Счета-фактуры на обслуживание VIP-пассажиров в зале повышенной комфортности в январе 2012 года по тарифу 2 500 руб. с человека (с НДС): № 334 от 31.01.2012; № 759 от 29.02.2012; № 773 от 29.02.2012; № 828 от 29.02.2012; № 856 от 20.02.2012; № 1635 от 20.04.2012; № 1831 от 30.04.2012; № 2910 от 30.06.2012.

Таким образом, в период с июля по сентябрь 2011 года ГКУП «Пермские авиалинии» устанавливало в аэропорту «Большое Савино» экономически, технологически и иным образом не обоснованные различные цены (тарифы) на один и тот же товар (услугу по обслуживанию убывающих (прибывающих) VIP-пассажиров в зале повышенной комфортности аэропорта «Большое Савино») для различных контрагентов.

В. Персональное сопровождение пассажиров до воздушного судна при въезде-выезде автомобилей на территорию ГКУП «Пермские авиалинии».

В материалы дела представлены следующие документы.

1). Прейскурант на дополнительные услуги службы авиационной безопасности ФГУП «Пермские авиалинии» с 14.05.2010 от 07.05.2010, в соответствии с которым стоимость персонального сопровождения пассажиров при въезде-выезде на территорию ФГУП «Пермские авиалинии» на автотранспорте составляет для легковых автомобилей 30 000 руб. за автомобиль; для автобусов малого класса – 45 000 руб.; для автобусов и грузовых автомобилей – 100 000 руб.

Сопровождение пассажиров въезде-выезде автомобилей на территорию аэропорта «Большое Савино» осуществляется инспектором службы авиационной безопасности ФГУП «Пермские авиалинии».

2). Государственный контракт № 364/8-2010/227ОТ от 29.12.2010 на оказание услуг по сопровождению автотранспорта между ФГУП «Пермские авиалинии» (Исполнитель) и Аппаратом Правительства Пермского края (Заказчик). В соответствии с пунктом 3.1 Контракта заказчик производит оплату услуг исполнителя по сопровождению автотранспорта заказчика в размере 200 (двести) рублей с учетом НДС за каждое сопровождение.

3). Государственный контракт № 5/8-2012/44-55.1 от 10.02.2012 на оказание транспортных услуг и услуг по сопровождению автотранспорта между ФГУП «Пермские авиалинии» и Аппаратом Правительства Пермского края. В соответствии с пунктом 3.1 Контракта стоимость услуг по сопровождению автотранспорта Заказчика составляет 500 (пятьсот) рублей с учетом НДС за каждое сопровождение.

4). Документы (счета-фактуры, акты выполненных работ, платежные поручения и др.) по оплате услуг по сопровождению автотранспорта по государственному контракту с Аппаратом Правительства Пермского края, в том числе:

Счет-фактура 00006358 от 30.11.2011 на услуги по сопровождению автотранспорта

к воздушному судну в ноябре 2011 года по тарифу 200 руб. за автомобиль (с НДС) с приложением списка автотранспорта.

Письмо заместителя руководителя аппарата Правительства Пермского края о сопровождении автотранспорта в контролируемой зоне аэропорта от 28.11.2011. Акт № 00005631 от 30.11.2011г выполненных работ на сумму 2 400 рублей за 12 автомобилей. Платежное поручение № 595 от 21.12.2011 на сумму 2 400 рублей.

Счет-фактура № 554 от 31.01.2012 на услуги по сопровождению автотранспорта к воздушному судну в январе 2012 года по тарифу 500 руб. за автомобиль (с НДС) с приложением списков автотранспорта. Письмо заместителя руководителя аппарата Правительства Пермского края о сопровождении автотранспорта в контролируемой зоне аэропорта от 19.01.2012 и от 13.01.2012. Платежное поручение № 517 от 22.03.2012 на сумму 1 500 рублей. Платежное поручение № 518 от 22.03.2012 на сумму 5 000 рублей.

Счет-фактура № 1912 от 30.04.2012 на услуги по сопровождению автотранспорта к воздушному судну в апреле 2012 года по тарифу 500 руб. за автомобиль (с НДС) с приложением списков автотранспорта. Письмо аппарата Правительства Пермского края о сопровождении автотранспорта в контролируемой зоне аэропорта от 17.04.2012 и письмо заместителя руководителя аппарата Правительства Пермского края о сопровождении автотранспорта в контролируемой зоне аэропорта от 18.04.2012.

5). Счета-фактуры, платежные документы и др. на услуги по сопровождению автотранспорта к воздушному судну по договорам с хозяйствующими субъектами, в том числе:

Счет-фактура № 165 от 27.01.2012 на услуги по сопровождению автотранспорта к воздушному судну по тарифу 30 000 руб. за автомобиль (с НДС) с приложением списков автотранспорта. Документ об оплате № 112 от 23.01.2012 на сумму 60 000 рублей.

Счет-фактура № 325 от 31.01.2012 и счет-фактура № 326 от 31.01.2012 на услуги по сопровождению автотранспорта к воздушному судну по тарифу 30 000 руб. за автомобиль (с НДС) с приложением списков автотранспорта.

Счет-фактура № 354 от 31.01.2012 и счет-фактура № 432 от 03.02.2012 на услуги по сопровождению автотранспорта к воздушному судну по тарифу 30 000 руб. за автомобиль (с НДС) с приложением списков автотранспорта. Платежное поручение № 497 от 13.02.2012 на сумму 60 000 рублей.

Счет-фактура № 565 от 16.02.2012 на услуги по сопровождению автотранспорта к воздушному судну по тарифу 30 000 руб. за автомобиль (с НДС) с приложением списков автотранспорта. Платежное поручение № 1594 от 12.03.2012 на сумму 30 000 рублей.

Счет-фактура № 758 от 29.02.2012 на услуги по сопровождению автотранспорта к воздушному судну по тарифу 30 000 руб. за автомобиль (с НДС) с приложением списков автотранспорта. Платежное поручение № 590 от 29.02.2012 на сумму 60 000 рублей. Платежное поручение № 591 от 29.02.2012 на сумму 60 000 рублей.

Счет-фактура № 1305 от 31.03.2012 на услуги по сопровождению автотранспорта к

воздушному судну по тарифу 30 000 руб. за автомобиль (с НДС) и по тарифу 45 000 руб. за автомобиль (с НДС) с приложением списков автотранспорта. Платежное поручение № 177 от 30.03.2012 на сумму 105 000 рублей.

Счет-фактура № 1910 от 30.04.2012 на услуги по сопровождению автотранспорта к воздушному судну по тарифу 30 000 руб. за автомобиль (с НДС) с приложением списка автотранспорта. Платежное поручение № 2542 от 27.04.2012 на сумму 30 000 рублей.

В пояснениях по делу, представленных ГКУП «Пермские авиалинии» (вх. № 11930-12 от 28.08.2012 и вх. № 15217-12 от 25.10.2012) в качестве обоснования установления различной стоимости услуг по сопровождению пассажиров до воздушного судна в аэропорту «Большое Савино» была дана ссылка на письмо от 28.09.2010 заместителя руководителя аппарата Правительства Пермского края, в котором Аппарат Правительства Пермского края предлагает перезаключить контракт № 773 от 01.01.2009 с 01.09.2010г. по 31.12.2011г. на условиях оплаты стоимости услуг по сопровождению автотранспорта в размере 200 рублей.

Иного обоснования установления различной стоимости услуг по персональному сопровождению автотранспорта до воздушного судна в аэропорту «Большое Савино» для различных контрагентов ГКУП «Пермские авиалинии» не представило.

Кроме того, ГКУП «Пермские авиалинии» представило (вх. № 14960-12 от 23.10.2012) письмо ГКУП «Пермские авиалинии» № 21/1569 от 07.06.2012 в адрес Аппарата Правительства Пермского края о расторжении Государственного контракта № 5/8-2012/44-55.1 от 10.02.2012 на оказание транспортных услуг и услуг по сопровождению автотранспорта. На основании пункта 5.3 указанного контракта контракт считается расторгнутым 27.06.2012.

Таким образом, в период с ноября 2011 года по апрель 2012 года ГКУП «Пермские авиалинии» устанавливало в аэропорту «Большое Савино» экономически, технологически и иным образом не обоснованные различные цены (тарифы) на один и тот же товар (услугу по персональному сопровождению пассажиров до воздушного судна при въезде-выезде автомобилей на территорию ГКУП «Пермские авиалинии» в аэропорту «Большое Савино»).

Недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Установление ГКУП «Пермские авиалинии» более низкой стоимости услуг по обслуживанию убывающих (прибывающих) VIP-пассажиров в помещении ЗПК в аэропорту Большое Савино для Аппарата Правительства Пермского края (счета-фактуры 00003490 от 31.07.2011г., 00004178 от 31.08.2011г., 00005070 от 30.09.2011г.) по сравнению с другими лицами: Администрацией губернатора Пермского края (счет-фактура 00004176 от 31.08.2011), Пермской городской Думой (счета-фактуры 00003486 от 31.07.2011г., 00005071 от 30.09.2011г.) привело к ущемлению интересов

других лиц, пользующихся услугами по обслуживанию убывающих (прибывающих) VIP-пассажиров в помещении ЗПК в аэропорту Большое Савино.

Установление ГКУП «Пермские авиалинии» более низких цен на услугу по персональному сопровождению автотранспорта в аэропорту «Большое Савино» по госконтракту с Аппаратом Правительства Пермского края (счета-фактуры № 554 от 31.01.2012г. и № 1912 от 30.04.2012г.) по сравнению с другими лицами (Филиал ООО «Росгосстрах» (счет-фактура № 165 от 27.01.2012г.), ООО «ЛУКОЙЛ-Пермь» (счет фактура № 325 от 31.01.2012г.), ООО «Феникс-Менеджмент» (счет-фактура № 565 от 16.02.2012г.), ООО «Газпром меррегионгаз Пермь» (счет-фактура № 758 от 29.02.2012г.), ООО «Семнадцатый квартал» (счет-фактура № 1305 от 31.03.2012г.), ФГУП «Гознак» (счет-фактура № 1910 от 30.04.2012г.) привело к ущемлению интересов других лиц, пользующихся услугами по персональному сопровождению автотранспорта.

Недопущения, ограничения или устранения конкуренции не установлено.

В соответствии с пунктом 4 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30 (ред. от 14.10.2010) «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», исходя из системного толкования положений статьи 10 ГК РФ и статей 3 и 10 Закона о защите конкуренции для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

При этом, как следует из пункта 4 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30 (ред. от 14.10.2010) «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», в отношении действий (бездействия), прямо поименованных в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

Злоупотребление ГКУП «Пермские авиалинии» доминирующим положением на данном рынке в части создания дискриминационных условий.

Пунктом 8 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещено создание дискриминационных условий.

В соответствии с пунктом 8 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами;

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход,

индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации

Аппарат Правительства Пермского края, Законодательное собрание Пермского края, Администрация губернатора Пермского края, Пермская городская Дума не являются хозяйствующими субъектами в понимании Федерального закона «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного дело в отношении ГКУП «Пермские авиалинии», в части нарушения пункта 8 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» следует прекратить.

Злоупотребление ГКУП «Пермские авиалинии» доминирующим положением на данном рынке в части установления, поддержания монопольно высокой цены товара.

Пунктом 1 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещено установления, поддержания монопольно высокой цены товара.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона «О защите конкуренции» монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами.

По поводу установления монопольно высокой цены услуги по обслуживанию убывающих (прибывающих) пассажиров в помещении зала повышенной комфортности Пермское УФАС России сделало запрос в Контрольно-счетную палату Пермского края о правомерности включения показателя «Планируемые расходы на капитальное строительство нового VIP-зала в 2012 году» в калькуляцию тарифа на обслуживание в ЗПК. Контрольно-счетная палата Пермского края указала (письмо вх. № 10320-12 от 23.07.2012), что нельзя сделать однозначный вывод о неправомерности включения инвестиционных затрат в калькуляцию не представляется возможным.

Учитывая мнение КСП Пермского края, а также документы о вводе в эксплуатацию нового зала повышенной комфортности (Акт ГКУП «Пермские авиалинии» о приеме выполненных работ по ремонту зала повышенной комфортности, справку о стоимости выполненных работ и затрат и Приказ № 304-а от 29.06.2012 о введении в эксплуатацию отремонтированного зала повышенной комфортности с 02.07.2012г.)

Комиссия, принимая во внимание, что данная услуга преследует своей целью обслуживание пассажиров в более комфортных условиях и пользование указанной услугой осуществляется добровольно, посчитала, что дело в отношении ГКУП «Пермские авиалинии» по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» в части установления, поддержания монопольно высокой цены на услуги по обслуживанию пассажиров в зале повышенной комфортности следует прекратить.

На заседании комиссии представители ГКУП «Пермские авиалинии» по поводу установления монопольно высокой цены услуги по персональному сопровождению пассажиров до воздушного судна пояснили следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 83 Воздушного кодекса РФ, частью 1 статьи 4 Федерального закона «О транспортной безопасности» № 16-ФЗ от 09.02.2007, пунктом 4 Федеральных авиационных правил «Требования авиационной безопасности к аэропортам», утвержденных Приказом Минтранса РФ 3 142 от 28.11.2005, обязанность обеспечения авиационной безопасности в аэропорту возложена на службу авиационной безопасности аэропорта.

Подходы по формированию указанных сборов и порядок применения аэронавигационных и аэропортовых сборов определены Приказом «Об аэронавигационных и аэропортовых сборах, тарифах за обслуживание воздушных судов эксплуатантов РФ в аэропортах и воздушном пространстве РФ» Минтранса РФ № 110 от 02.10.2000, которым утвержден Перечень аэронавигационных и аэропортовых сборов, тарифов за обслуживание воздушных судов эксплуатантов РФ.

Сбор за обеспечение авиационной безопасности устанавливается за обеспечение авиационной безопасности в зоне аэропорта, взимается аэропортом с авиаперевозчиков и включает в себя, в том числе, осуществление пропускного и внутриобъектного режима в аэропорту, охрану контролируемой территории аэропорта, но не включает в себя услугу сопровождения пассажиров. Указанный Перечень является исчерпывающим и закрытым.

В стоимостную основу сбора не включается стоимость пропусков, выдаваемых организациям и физическим лицам, не являющимся плательщиками данного сбора, и адрес (местонахождение) которых располагается за пределами контролируемой зоны аэропорта.

Пунктом 4.7 Приказа Минтранса РФ № 110 установлен исчерпывающий перечень тарифов за дополнительные услуги по авиационной безопасности, не предусмотренные пунктом 3.2. указанного Приказа:

- тариф за персональную охрану воздушного судна, устанавливается за один час охраны воздушного судна независимо от его типа, плата определяется на основе установленного тарифа и времени охраны воздушного судна (п.4.7.1);
- тариф за персональное сопровождение пассажиров, устанавливается на одного пассажира, плата определяется на основе установленного тарифа и количества сопровождаемых пассажиров (п. 4.7.2.);

- тариф за персональное сопровождение багажа, грузов и почты, устанавливается на один килограмм багажа (груза, почты), плата определяется на основе установленного тарифа и веса багажа (груза, почты) (п. 4.7.3.).

Согласно разъяснениям Ространснадзора в письме № 9.1.15-1148 от 30.11.2005 для обеспечения авиационной безопасности эксплуатантов и предприятий аэропорт может выделять дополнительные силы и средства, при этом оказываемые услуги являются дополнительными. В этом случае тарифы на оказываемые дополнительные услуги устанавливаются аэропортами самостоятельно и взимаются в соответствии с заключенными между заинтересованными сторонами договорами.

Таким образом, услуга по сопровождению пассажира до воздушного судна является самостоятельной услугой, относящейся к категории дополнительных, оказание которой регламентировано Приказом Минтранса РФ № 110.

Стоимость данной услуги не является регулируемой, устанавливается аэропортом самостоятельно и не входит в сбор за обеспечение авиационной безопасности, взимаемый с авиакомпаний-перевозчиков. Оказание данной услуги сторонним организациям и юридическим лицам, не являющимся перевозчиками, т.е. плательщиками сбора за обеспечение авиационной безопасности, адрес и местоположение которых находится за пределами аэропорта, влечет за собой дополнительные как финансовые затраты, так и трудовые затраты, связанные с деятельностью службы авиационной безопасности, и оплачивается дополнительно. Действующие в настоящее время цены на указанные услуги установлены в связи с тем, что уменьшение стоимости указанной услуги может повлечь за собой увеличение желающих воспользоваться данной услугой и может привести к нежелательным последствиям, так как трудовые затраты аэропорта по персональному сопровождению пассажиров ограничены.

На основании вышеизложенного и принимая во внимание, что данная услуга преследует своей целью обслуживание пассажиров в более комфортных условиях и пользование указанной услугой осуществляется добровольно, Комиссия посчитала, что дело в отношении ГКУП «Пермские авиалинии» по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» в части установления, поддержания монопольно высокой цены на услугу по персональному сопровождению пассажиров до воздушного судна следует прекратить.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать положение ГКУП «Пермские авиалинии» доминирующим на рынке услуг, предоставляемых в аэропорту «Большое Савино», включая услуги по

обслуживанию убывающих (прибывающих) пассажиров в помещении зала повышенной комфортности аэропорта «Большое Савино» и услуги по персональному сопровождению пассажиров до воздушного судна при въезде-выезде автомобилей на территорию ГКУП «Пермские авиалинии» в аэропорту «Большое Савино» в силу части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» как субъекта естественной монополии, действующего в сфере предоставления услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах.

2. Признать действия ГКУП «Пермские авиалинии» (614515, Пермский край, Пермский муниципальный район, п.Сокол, аэропорт Большое Савино, корпус 12) по установлению различных цен для Аппарата Правительства Пермского края и для других лиц на услуги по обслуживанию убывающих (прибывающих) пассажиров в помещении зала повышенной комфортности аэропорта «Большое Савино», а также на услуги по персональному сопровождению пассажиров до воздушного судна при въезде-выезде автомобилей на территорию ГКУП «Пермские авиалинии» в аэропорту «Большое Савино» нарушением пункта 6 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать ГКУП «Пермские авиалинии» (614515, Пермский край, Пермский муниципальный район, п.Сокол, аэропорт Большое Савино, корпус 12) предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства путем прекращения экономически, технологически и иным образом не обоснованного установления различных цен (тарифов) на один и тот же товар.

4. Дело в отношении ГКУП «Пермские авиалинии» (614515, Пермский край, Пермский муниципальный район, п.Сокол, аэропорт Большое Савино, корпус 12) по пунктам 1, 8 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии

<*>

Члены комиссии

<*> <*>

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 621-12-А о прекращении нарушений

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

12 ноября 2012 года

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель
комиссии:

<*>, заместитель руководителя управления;

<*>, начальник отдела контроля на товарных рынках и экономической концентрации,

Члены комиссии:

<*>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля на товарных рынках и экономической концентрации,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 12 ноября 2012 года по делу № 621-12-А о нарушении ГКУП «Пермские авиалинии» (адрес: 614515, Пермский край, Пермский муниципальный район, п.Сокол, аэропорт Большое Савино, корпус 12; ИНН 5948001477, ОГРН 1025902394462) пункта 6 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части экономически, технологически и иным образом не обоснованного установления различных цен (тарифов) на один и тот же товар,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ГКУП «Пермские авиалинии» (адрес: 614515, Пермский край, Пермский муниципальный район, п.Сокол, аэропорт Большое Савино, корпус 12; ИНН 5948001477, ОГРН 1025902394462) устранить нарушение пункта 6 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

не устанавливать экономически, технологически и иным образом не обоснованные различные цены (тарифы) на один и тот же товар (услугу по обслуживанию убывающих (прибывающих) VIP-пассажиров в зале повышенной комфортности аэропорта «Большое Савино» и услугу по персональному сопровождению пассажиров до воздушного судна при въезде-выезде автомобилей на

территорию ГКУП «Пермские авиалинии» в аэропорту «Большое Савино») для различных контрагентов.

2. ГКУП «Пермские авиалинии» об исполнении пункта 1 настоящего предписания сообщить в Пермское УФАС России **в срок до 30 ноября 2012 года.**

3. В случае поступления в ГКУП «Пермские авиалинии» предложений по изменению цены прайс-листа на услуги по обслуживанию убывающих (прибывающих) VIP-пассажиров в зале повышенной комфортности аэропорта «Большое Савино» и услуги по персональному сопровождению пассажиров до воздушного судна при въезде-выезде автомобилей на территорию ГКУП «Пермские авиалинии» в аэропорту «Большое Савино» **в трехдневный срок с момента поступления такого предложения** направить в Пермское УФАС России копию указанного предложения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель комиссии

<*>

Члены комиссии

<*> <*>