

Дело № РНП-29-58

029/06/104-444/2023

Заказчик:

Администрация Холмогорского муниципального округа Архангельской области

164530, Архангельская область, Холмогорский р-н, с. Холмогоры, ул. Набережная имени Горончаровского, д. 21

E-mail: adm.holmogory@mail.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая площадка»

117312, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: ko@roseltorg.ru

Участник закупки:

РЕШЕНИЕ

29 мая 2023 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Цакулов Ю.Г. Руководитель Управления;

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

Романова Д.С. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных

положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Участника закупки: (паспорт гражданина Российской Федерации).

Заказчик уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

22 мая 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение Заказчика – Администрации Холмогорского муниципального округа Архангельской области (далее – Заказчик) о включении сведений об в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, участник электронного аукциона – уклонился от заключения муниципального контракта на приобретение жилого помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, в целях предоставления по договорам найма специализированных жилых помещений (ТО «Холмогорское») (извещение № 0124300010423000048).

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта уклонения от заключения муниципального контракта с учетом следующего.

28.04.2023 Уполномоченным органом – Комитетом по управлению муниципальным имуществом Администрации Холмогорского муниципального округа Архангельской области, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124300010423000048 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на приобретение жилого помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, в целях предоставления по договорам найма специализированных жилых помещений (ТО «Холмогорское») (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 1 360 000,00 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

11.05.2023 по результатам рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе заявка была признана соответствующей.

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0124300010423000048 размещен на официальном сайте в тот же день.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 указанного Федерального закона.

12.05.2023 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы без подписи Заказчика размещен проект контракта.

Дата направления оператором электронной площадки проекта контракта победителю аукциона — 12.05.2023.

В соответствии с частью 3 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 указанной статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с указанным Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных указанным Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 указанного Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с указанным Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 данной статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 данной статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего

право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 указанного Федерального закона.

Заказчиком в разделе «Размер обеспечения исполнения контракта» Извещения установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 68 000,00 рублей, что составляет 5% от начальной (максимальной) цены контракта.

В установленный срок – до 19.05.2023 23:59 (время московское) не размещены на электронной площадке документы, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе», а именно: проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

20.05.2023 оператор электронной площадки направил Заказчику уведомление об уклонении участника аукциона от заключения контракта.

22.05.2023 Заказчиком был сформирован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта, данный протокол размещен на официальном сайте в тот же день.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС победитель аукциона –пояснила следующее.

14.05.2023 заблаговременно перевела денежные средства в размере 68 000,00 рублей на счет Заказчика в качестве обеспечения исполнения Контракта.

19.05.2023 в последний регламентированный день для подписания Контракта произошла техническая поломка ноутбука. В материалах дела содержится акт о неисправности от 19.05.2023, подписанный и ее техническим представителем. Согласно указанному акту ноутбук находится в нерабочем состоянии, а именно: не запускается операционная система Windows 10. Заказчиком произведен технический осмотр и восстановление системы, однако, программа КриптоПро и электронная цифровая подпись перестали работать.

20.05.2023 обратилась в службу поддержки АО «Единой электронной торговой площадки» (в материалах дела содержится подтверждение телефонного звонка), поддержка помочь не смогла.

22.05.2023 сообщила Заказчику о своей готовности подписать проект контракта (в материалах дела содержится подтверждение телефонного звонка, скриншот с электронной почты).

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

Письмом №2135 от 23.05.2023 Заказчик в адрес Архангельского УФАС России направил ходатайство о выдаче предписания о заключении контракта с

победителем электронного аукциона.

Кроме того, Комиссии Архангельского УФАС России отмечает, что согласно предоставленным данным оператором электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка» (письмо от 23.05.2023 №3277-Д/23) в период с 18.05.2023 23:06:29 по 20.05.2023 09:36:57 не производила никаких типов операций на электронной площадке.

При таких обстоятельствах дела, поскольку совершила все возможные действия, направленные на заключение муниципального контракта, у нее отсутствовали намерения в сознательном уклонении от заключения муниципального контракта.

Сведения в отношении включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Администрацией Холмогорского муниципального округа Архангельской области в отношении, в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Заказчику, оператору электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка» выдать предписание о повторном направлении проекта муниципального контракта участнику электронного аукциона –.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии Ю.Г. Цакулов

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

Д.С. Романова