Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и торговли <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение акционерного общества «Почта России» в лице Управления Федеральной почтовой связи Самарской области (далее – Заказчик, УФПС Самарской области АО «Почта России») о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Регион – Трейдинг» (ОГРН: 1056320080772, ИНН: 6322032424, КПП: 632101001) (далее – ООО «Регион – Трейдинг», Участник) в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) в связи с уклонением Участника от заключения договора по результатам проведенного Заказчиком аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право выполнения работ по оказанию услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту систем безопасности на объектах почтовой связи Тольяттинского почтамта для нужд УФПС Самарской области (извещение № 32110635339, http://zakupki.gov.ru; закупка № RTS454-21043590700466, https://223.rts-tender.ru) (далее – Аукцион),

в присутствии: представителя от ООО «Регион – Трейдинг» – <...> (доверенность); УФПС Самарской области АО «Почта России» заявлено ходатайство о рассмотрении обращения в отсутствие представителя Заказчика,

УСТАНОВИЛА:

08.11.2021г. в Самарское УФАС России поступило обращение УФПС Самарской области АО «Почта России» о включении сведений об ООО «Регион – Трейдинг» в РНП в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам Аукциона.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица:

общество с ограниченной ответственностью «Регион – Трейдинг»;

- сведения о месте нахождения юридического лица:

Российская Федерация, 445047, Самарская область, город Тольятти, улица 40 лет Победы, дом 26, офис 321;

- идентификационный номер налогоплательщика:

6322032424;

- дата подведения итогов закупки:

27.09.2021г.;

- реквизиты подтверждающего документа:

Протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № RTS454-21043590700466/32110635339 от 27.09.2021г.

Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг):

оказание услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту систем безопасности на объектах почтовой связи Тольяттинского почтамта для нужд УФПС Самарской области;

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

33.12.29.000 услуги по ремонту и техническому обслуживанию прочего оборудования специального назначения;

- валюта договора:

Российский рубль;

- цена договора:

1 186 988,95 руб.;

- срок исполнения договора:

вступает в силу с даты его подписания и действует в течение 3 (трех) лет;

- код валюты договора:

643.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам УФПС Самарской области АО «Почта России» в регламентированный срок – 10.10.2021г. 23:59 ООО «Регион – Трейдинг» не представило Заказчику подписанный проект договора с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Самарским УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупке Заказчика размещена в ЕИС: 02.09.2021г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

13.09.2021г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении Аукциона. Указанное извещение также размещено Заказчиком на сайте электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер». Актуальная документация по Аукциону (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 13.09.2021г.

30.09.2021г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № RTS454-21043590700466/32110635339 от 27.09.2021г., согласно которому до окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе было подано 3 (три) заявки. По результатам проведения Аукциона победителем признан участник, подавший заявку под номером № 3 – ООО «Регион – Трейдинг», ценовое предложение которого составило: 712 193,60 руб.

Частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

В соответствии с пунктом а) части 9.1.4 статьи 9.1 Положения о закупке заключение договора по итогам закупки осуществляется в сроки и в порядке, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации, настоящим Положением и закупочной документацией, а именно при проведении конкурентных закупок: договор заключается не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после размещения в ЕИС протокола подведения итогов конкурентной закупки (при заключении договора на основании п. «б» ч. 6.6.5 ст. 6.6 настоящего Положения, ч.ч. 9.1.26, 9.1.27 настоящей статьи – после размещения в ЕИС соответствующего итогового протокола или протокола о признании участника уклонившимся), а при проведении закрытой конкурентной закупки – не ранее чем через 10 дней и не позднее 20 дней со дня подписания итогового протокола.

Согласно части 9.1.5 статьи 9.1 Положения о закупке Заказчик не позднее 5 (пяти) дней, а в случае проведения преддоговорных переговоров – не позднее 7 (семи) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов закупки, направляет участнику закупки, с которым в соответствии с настоящим Положением заключается договор, проект договора, составленный в соответствии с ч. 9.1.17, без подписи Заказчика.

Руководствуясь частью 9.1.5 статьи 9.1 Положения о закупке Заказчик 05.10.2021г. направил Участнику закупки проект договора без подписи Заказчика.

Как следует из части 9.1.6 статьи 9.1 Положения о закупке участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора от Заказчика, подписывает проект договора и представляет его Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, если документацией о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора.

Частью 9.1.7 статьи 9.1 Положения о закупке установлено, что в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному Заказчиком, участник закупки, с которым заключается договор, составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о закупке, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Участник закупки, с которым заключается договор, представляет протокол разногласий Заказчику в срок, указанный в части 9.1.6 настоящей статьи, но не более чем один раз.

Из представленных материалов не следует, что участником в установленный срок был составлен и направлен Заказчику протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора.

В срок, предусмотренный Документацией о закупке, Положением о закупке – 10.10.2021г. 23:59 Участник (ООО «Регион – Трейдинг») не представил Заказчику подписанный проект договора с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Частью 9.1.25 статьи 9.1 Положения о закупке установлено, что участники закупки, заявкам которых присвоены первый и второй номер, или единственный участник закупки, заявка которого признана соответствующей требованиям документации о закупке, не вправе отказаться от заключения договора с Заказчиком. В случае, если такие участники не совершают действия по заключению договора, предусмотренные настоящим Положением, такие участники признаются уклонившимися от заключения договора.

Как следует из пункта б) части 9.4.1 статьи 9.4 Положения о закупке участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с настоящим Положением является обязательным, признается уклонившимся от заключения договора по следующему основанию: неподписание проекта договора в предусмотренный для этого в документации о закупке срок (отказ от заключения договора).

В связи с тем, что участником закупки ООО «Регион – Трейдинг» не представлен Заказчику подписанный проект договора с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, в целях соблюдения требований Положения о закупке Заказчиком принято решение о признании Участника уклонившимся от заключения договора в связи с непредоставлением в установленные сроки подписанного проекта

договора.

13.10.2021г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения договора по результатам проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № RTS454-21043590700466/32110635339 от 13.10.2021г., согласно которому Заказчиком принято решение признать ООО «Регион – Трейдинг» участником закупки, уклонившимся от заключения договора.

Из представленных ООО «Регион – Трейдинг» пояснений следует, что неподписание договора в установленный срок произошло по совокупности сложившихся обстоятельств. ООО «Регион – Трейдинг» заключен договор от 02.08.2021г. № 01/08, в соответствии с которым тендерный специалист Салицына В.А. обязалась оказывать ООО «Регион – Трейдинг» комплекс тендерных услуг, связанных с участием в тендерах в соответствии с календарным планом оказания услуг, в том числе в обязанности специалиста входил контроль и информирование директора – Клюкина А.В. о действиях в ЕИС.

Участник указывает, что в связи с госпитализацией несовершеннолетнего ребенка с 05.10.2021г. до 12.10.2021г. Салицына В.А. отсутствовала на рабочем месте.

Из представленных документов и сведений следует, что 11.10.2021г. ООО «Регион – Трейдинг» направило Заказчику проект банковской гарантии на согласование. Ответ Заказчика по указанному согласованию не поступал.

13.10.2021г. ООО «Регион – Трейдинг» прикрепило и подписало электронной цифровой подписью банковскую гарантию и проект договора на электронной торговой площадке.

ООО «Регион – Трейдинг» указано, что намерения целенаправленного уклонения от подписания или просрочки подписания договора не было. Общество готово исполнить договор в полном объёме на опубликованных Заказчиком условиях без переноса срока исполнения, организация обладает необходимым штатом специалистов и опытом исполнения аналогичных договоров.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

Действия, направленные на выпуск обеспечения исполнения договора в виде банковской гарантии, а также действия по подписанию направленного Заказчиком проекта договора указывают и подтверждают намерения общества заключить договор. Участник выражал готовность выполнить

условия договора в полном объеме.

В материалах обращения отсутствуют доказательства и сведения, указывающие на недобросовестное поведение ООО «Регион – Трейдинг» при осуществлении рассматриваемых действий.

Таким образом, оценив фактические обстоятельства дела в совокупности и взаимосвязи, приняв во внимание характер, степень существенности нарушения и вины ООО «Регион – Трейдинг», можно сделать вывод о том, что Участник закупки не совершал действия, свидетельствующие о недобросовестном поведении.

В связи с этим, Комиссия Самарского УФАС России исходит из того, что мера ответственности в виде включения общества в реестр недобросовестных поставщиков в рассматриваемом случае не отвечает целям реализации ведения реестра, поскольку рассматриваемые действия не свидетельствуют недобросовестной цели.

При имеющихся обстоятельствах не имеется объективных оснований для признания действий ООО «Регион – Трейдинг» заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки.

Необходимо отметить, что за время своей деятельности у ООО «Регион – Трейдинг» имеются исполненные договоры, что свидетельствует о добросовестном поведении общества, как участника гражданского оборота, нацеленного на надлежащее исполнение взятых на себя обязательств.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «Регион – Трейдинг» не совершены действия (бездействие), указывающие на намерение участника уклониться от заключения договора по результатам проведенного УФПС Самарской области АО «Почта России» аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право выполнения работ по оказанию услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту систем безопасности на объектах почтовой связи Тольяттинского почтамта для нужд УФПС Самарской области (извещение № 32110635339, http://zakupki.gov.ru; закупка № RTS454-21043590700466, https://223.rts-tender.ru).

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся

документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений об ООО «Регион – Трейдинг» (ОГРН: 1056320080772, ИНН: 6322032424, КПП: 632101001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, отсутствуют.