

Решение по результатам рассмотрения жалобы

участников закупки № 003/06/67-12/2022; 003/06/67-18/2022

«19» января 2022 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

<...>,

при участии в режиме видеоконференцсвязи представителей МУ «Комитет городского хозяйства Администрации г. Улан-Удэ» (далее – Заказчик) <...> (доверенность № 15 от 19.01.22), МУ «Управление

по муниципальным закупкам» <...> (доверенность от 22.12.2021 № 810), ООО «ИНВЕСТСТРОЙ» (далее – Заявитель) <...> (доверенность от 10.01.22), генерального директора ООО «АРС СТРОЙ» <...> (далее – Заявитель),

рассмотрев жалобы ООО «АРС СТРОЙ» (вх. от 13.01.2022 № 128), ООО «ИНВЕСТСТРОЙ» (вх. от 14.01.22 № 186) на действия аукционной комиссии Заказчика при проведении аукциона в электронной форме: «Выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов Железнодорожного и Советского районов в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории города Улан - Удэ в 2018-2022 годах», номер извещения – 0302300048721001028 (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в редакции, действовавшей в момент размещения Аукциона) (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

У С Т А Н О В И Л А:

Заявитель ООО «АРС СТРОЙ» указывает, что его заявка при рассмотрении первых частей заявок была отклонена аукционной комиссией неправомерно. Считает, что сведения представленные в составе его заявки полностью соответствуют требованиям аукционной документации. Так, значения конкретных показателей были заполнены согласно локально-сметному расчету в соответствии с инструкцией по заполнению заявки. Также считает, что действия Заказчика нарушают ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, поскольку участнику не понятно каким именно документом необходимо руководствоваться при заполнении таблицы значений показателей товара, а также на основании какого документа будут выполняться работы.

Заявитель ООО «ИНВЕСТСТРОЙ» считает, что аукционная комиссия неправомерно допустила к участию в закупке ООО «СКМ СТРОЙ», так как полагает, что в его заявке не представлена требуемая информация либо представлена недостоверная информация по пункту № 8 «Бетонные смеси тяжелого и мелкозернистого бетона» Приложения № 3 к документации об аукционе «Требования к значениям показателей (характеристикам) поставляемых товаров», а именно, считает, что необходимо представить конкретные показатели бетона тяжелого класса В7,5 и В15 и бетона мелкозернистого класса В15; в случае указания крупного заполнителя крупностью 20 мм для мелкозернистого бетона будет предоставлением недостоверной информации; при описании класса морозостойкости бетонной смеси.

В связи с изложенным, Заявители просят признать действия аукционной комиссии незаконными, признать жалобы обоснованными и выдать предписание об устранении допущенного нарушения.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменный отзыв, согласно которому считает, что аукционная комиссия действовала правомерно.

Указывает, что ООО «АРС СТРОЙ» не представило конкретные показатели товара в соответствии с приложением № 3 документации об аукционе.

Заявка ООО «СКМ Строй» полностью соответствует требованиям документации.

Уполномоченный орган позицию Заказчика поддержал.

Просят признать жалобы необоснованными, в удовлетворении требований отказать.

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных сторонами документов и пояснений, Бурятское УФАС России установила следующее:

17.12.2021 на официальном сайте в Единой информационной системе размещены изменения извещения о проведении Аукциона № 0302300048721001028 и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта – 8 173 575.60 рублей.

На участие в Аукционе подано четыре заявки.

1. Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 28.12.2021 №0302300048721001028 заявка ООО «АРС СТРОЙ» (111224829) к участию в аукционе не допущена по следующим основаниям:

«На основании п.1 ч. 4 ст. 67 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. (далее Закон) в связи с непредставлением информации, предусмотренной пп.б п.2 ч.3 ст.66 Закона и разделом №2 Документации об аукционе, соответствующей требованиям Приложения №3 к Документации об аукционе (Требования к значениям показателей (характеристикам) поставляемых товаров), а именно участником в заявке не представлены конкретные показатели предлагаемого к поставке товара: размеры плиты дорожной; марка по истираемости щебня; максимальные значения полного остатка, % по массе, на ситах с размерами отверстий 0,63, 0,16, 0,05 мм смеси для оснований, непрерывной гранулометрии; диаметр продольной арматуры, диаметр поперечных стержней сетки сварной; марка по удобоукладываемости и марка по морозостойкости бетонной смеси тяжелого и мелкозернистого бетона; длина и максимальное значение кривизны уголков стали угловой равнополочной; марка битума.»

Согласно части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования к содержанию заявки установлены в документации об аукционе.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 указанного Федерального

закона, требованиям документации о таком аукционе

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 данной статьи, не допускается.

Согласно Инструкции по заполнению заявки, участник закупки должен представить в первой части заявки сведения в отношении каждого поставляемого товара (материала) для которого заказчиком установлены требования к их характеристикам, и конкретных (точных, если иное не предусмотрено настоящей инструкцией) значений технических, функциональных, качественных параметров (показателей), соответствующих параметрам соответствия, установленным документацией об аукционе. конкретные показатели, характеристики товара, используемого при выполнении работ, представляются в отношении каждого вида (типа) товара, используемого при выполнении работ. Указывается только конкретное, точное и достоверное значение характеристик товара.

Приложением № 3 к документации об аукционе установлены «Требования к значениям показателей (характеристикам) поставляемых товаров»:

Требования к значениям показателей (характеристикам) поставляемых товаров

№ п/п	Наименование товара	Требуемые характеристики (показатели) товара	Значения показателей товара, предлагаемые участником закупки
1	Плита дорожная	Должна быть железобетонная с отверстием под люк. Размеры должны быть длина 2500 мм, ширина 1750 мм, высота 220 мм.	
2	Щебень Марка 1000	Требования к качеству: качество щебня должно соответствовать требованиям нормативных документов по ГОСТ 8267-93. Щебень должен быть из осадочных и метаморфических пород или из гравия. Должна быть фракция в диапазоне св. 20 до 40 мм. Щебень в зависимости от содержания зерен пластинчатой и игольчатой формы должен быть 2 группы. Марка по дробимости щебня должна соответствовать требованиям ГОСТ 8267-93. Максимальное значение потери массы при испытании не должно превышать значений, установленных ГОСТ 8267-93. Марка по истираемости щебня должна быть И1 или И2. Щебень должен быть стойкими к воздействию окружающей среды.	
4	Смесь оснований, непрерывная гранулометрия	Должна быть щебеночно-песчаная. Наибольший размер зерен Д, должен быть 80 мм. Максимальные значения полного остатка, % по массе, на ситах с размерами отверстий 0,63, 0,16, 0,05 мм должны быть от 95 до 100 %.	
		Должна соответствовать ГОСТ 23279-2012. Диаметр продольной арматуры сеток должен быть 5 или 4 мм. Сетки должны быть легкие. Сетки должны иметь в одном направлении поперечные стержни диаметром	

7	Сетка сварная	5 или 4 мм. Отношение меньшего диаметра стержня к большему должно соответствовать ГОСТ 23279-2012 п.4.6. Крестообразные соединения стержней сеток должны быть с нормированной прочностью. Крестообразные соединения стержней сеток не должны разрушаться от ударных воздействий при свободном сбрасывании сеток с высоты 1 м. Продольные и поперечные стержни в сетках должны быть прямолинейными.
8	Бетонные смеси тяжелого и мелкозернистого бетона	Бетонные смеси должны соответствовать требованиям ГОСТ 26633-2015, ГОСТ 7473-2010 и ГОСТ 25192-2012. Класс должен быть В7,5, В15. Наибольшая крупность заполнителя должна быть 20 мм. В зависимости от показателя удобоукладываемости бетонные смеси жесткие. Марка по удобоукладываемости Ж1 или Ж2. Допустимые отклонения заданных значений показателей удобоукладываемости должны соответствовать требованиям ГОСТ 7473-2010. Максимальное значение жесткости бетонной смеси должно соответствовать ГОСТ 7473-2010. По морозостойкости должен быть высокой морозостойкости или средней морозостойкости. Марка по морозостойкости не менее F₁ 100. С воздухововлекающими добавками или без воздухововлекающих добавок.
9	Сталь угловая равнополочная	Должен соответствовать ГОСТ 8509-93. Должна быть обычная точность прокатки или высокая. Должен быть мерной длины или кратной мерной длины от 4 до 12 м. Предельные отклонения по длине уголков должны быть не более +70 мм, по ширине полки не более ±1,5 и по толщине полки в диапазоне не более +0,3 мм -0,5 мм. Ширина полки должна быть 50 мм. толщина полки должна быть 4 мм. Максимальное значение кривизны уголков не должно превышать 0,4% длины. Отклонение от прямого угла при вершине должно соответствовать ГОСТ 8509-93.
11	Битумы БНД 60/90 или БНД 90/130	Должны быть вязкие дорожные нефтяные битумы, предназначенные в качестве вяжущего материала при строительстве и ремонте дорожных и аэродромных покрытий. Минимальная температура размягчения по кольцу и шару не ниже 43 °С,

Вместе с тем, в заявке Заявителя по указанным позициям не указаны конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, не представлены конкретные показатели предлагаемого к поставке товара: размеры плиты дорожной; марка по истираемости щебня; максимальные значения полного остатка, % по массе, на ситах с размерами отверстий 0,63, 0,16, 0,05 мм смеси для оснований, непрерывной гранулометрии; диаметр продольной арматуры, диаметр поперечных стержней сетки сварной; марка по удобоукладываемости и марка по морозостойкости бетонной смеси тяжелого и мелкозернистого бетона; длина и максимальное значение кривизны уголков стали угловой равнополочной; марка битума.

Руководствуясь пунктом 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия обоснованно отклонила заявку ООО «АРС СТРОЙ».

Довод Заявителя о нарушении Заказчиком части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе не подлежит рассмотрению в связи с истечением сроков, установленных пунктом 1 части 2 статьи 105

Закона о контрактной системе.

2. Согласно пункту 8 Приложения № 3 к документации об аукционе, требуемые характеристики (показатели) товара «Бетонные смеси тяжелого и мелкозернистого бетона» содержат в том числе требование: Класс должен быть В7,5, В15. Наибольшая крупность заполнителя должна быть 20 мм. По морозостойкости должен быть высокой морозостойкости или средней морозостойкости. Марка по морозостойкости не менее F₁ 100.

Из пояснений Заказчика следует, что участнику закупки по указанной позиции необходимо было указать класс бетона В7,5, В15, что отражено в заявке ООО «СКМ Строй» и соответствует требованиям аукционной документации.

В соответствии с пунктом 4.3.1 ГОСТ 26633-2015 «Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия» (введен в действие Приказом Росстандарта от 17.03.2016 N 165-ст) по показателям качества бетоны подразделяют по морозостойкости: на марки по первому базовому методу: F₁50, F₁75, F₁100, F₁150, F₁200, F₁300, F₁400, F₁500, F₁600, F₁800, F₁1000.

Согласно пункту 2.11 ГОСТ 25192-2012 «Бетоны. Классификация и общие технические требования» по морозостойкости бетоны подразделяют на бетоны:

- низкой морозостойкости (марки по морозостойкости F50 и менее);
- средней морозостойкости (марки по морозостойкости более F50 до F300);
- высокой морозостойкости (марки по морозостойкости более F300).

В заявке ООО «СКМ СТРОЙ» указано: По морозостойкости средней морозостойкости. Марка по морозостойкости F₁300.

Таким образом, оснований для отклонения заявки ООО «СКМ Строй» по указанным показателям не имеется.

Вместе с тем, ООО «СКМ Строй» при описании характеристик бетона мелкозернистого класс В15 указало наибольшую крупность заполнителя 20 мм.

Согласно пп. 3.2, 3.3 ГОСТ 26633-2015 «Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия»

бетон тяжелый: Бетон плотной структуры средней плотностью более 2000 до 2500 кг/м включительно на цементном вяжущем и плотных крупном и мелком заполнителях.

бетон мелкозернистый: Бетон плотной структуры средней плотностью более 2000 до 2500 кг/м включительно на цементном вяжущем и плотном мелком заполнителе.

В п. 4.7.5 ГОСТ 26633-2015 указано, что в качестве крупных заполнителей для бетонов следует применять щебень, щебень из гравия и гравий из плотных горных пород по ГОСТ 8267, щебень из отсевов дробления плотных горных пород по ГОСТ 31424, щебень из доменных и ферросплавных шлаков черной металлургии по ГОСТ 5578, щебень из дробленого бетона и железобетона по ГОСТ 32495, щебень из шлаков ТЭЦ по ГОСТ 26644.

В таблице 2 п. 4.7.9 ГОСТ 26633-2015 указана наибольшая крупность заполнителя, от 10 до 120 мм.

При этом в п. 4.7.2 ГОСТ 26633-2015 установлено, что в качестве мелкого заполнителя для бетонов применяют природный песок по ГОСТ 8736, песок из отсевов дробления горных пород по ГОСТ 31424, их смеси, песок из доменных и ферросплавных шлаков черной металлургии по ГОСТ 5578, а также мелкозернистые золошлаковые смеси по ГОСТ 25592.

Согласно Инструкции по заполнению заявки Участник закупки должен предоставить в первой части своей заявке сведения на товары, соответствующие национальным стандартам Российской Федерации (ГОСТ и т.д.), а в случае применения импортных товаров – национальным стандартам производителей, международным стандартом, признанных на территории Российской Федерации, в установленном порядке, стандартам организаций (ТУ, СТО, технической документации на изделия

и т.п.) в действующих редакциях, с обязательным предоставлением всех конкретных числовых значений для каждого вида, размера, типа, сорта, марки, класса, цвета, условий эксплуатации, исполнения и т.п., связанных с требуемым показателем, предусмотренных технической документацией, техническим стандартом на товары, сметной документации...

В случае, если требуемые параметр, характеристика, значение не относится к выбранному виду, типу, исполнению товара, такие параметр, характеристика, значение не указываются.

Таким образом, указав в заявке наибольшую крупность заполнителя 20 мм. для бетона мелкозернистого класс В15, ООО «СКМ Строй» представило недостоверные сведения, не соответствующие национальным стандартам Российской Федерации (ГОСТ 26633-2015).

Аукционная комиссия, допустив заявку ООО «СКМ Строй» к участию в аукционе, нарушила пункт 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Довод жалобы признается обоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2012 № 727/14, Комиссия Бурятского УФАС России

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «ИНВЕСТСТРОЙ» обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию нарушившей пункт 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.
3. Выдать обязательное для исполнения предписание.
4. По факту выявленного нарушения передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.