

РЕШЕНИЕ

по делу №Т12-13/14

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена «16» января 2014 года.

В полном объеме текст решения изготовлен «21» января 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, в составе:

Яковлев П.В.	--	заместитель руководителя Управления, Председатель Комиссии;
Мультановская В.В.	--	начальник отдела контроля энергетики, член Комиссии;
Орлова В.А.	--	ведущий специалист-эксперт отдела контроля энергетики, член Комиссии;

с участием представителей:

ООО «Техмонтаж» (Заявитель);

- Никитин М.М. – представитель по доверенности от 14.01.2014 б/н;

от ООО «Обуховоэнерго» (Заказчик, Закупочная комиссия);

- Ифанова Н.Н. – представитель по доверенности от 16.01.2014 № 2;

в соответствии с Порядком рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденным Приказом

Федеральной антимонопольной службы от 18 января 2013 № 17/13, рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Техмонтаж» (далее – ООО «Техмонтаж», Заявитель) от 30.12.2013 исх.№30/12-13 (вх.№27596 от 31.12.2013) (далее – жалоба) на действия Общества с ограниченной ответственностью «Обуховоэнерго» (далее – Заказчик, Закупочная комиссия) при организации и проведении закупки в форме открытого запроса предложений в электронной форме на предмет: «Выполнение работ по реконструкции ТЭЦ ООО «Обуховоэнерго» с поэтапным созданием Энергоцентра «Обуховоэнерго», для нужд ООО «Обуховоэнерго», извещение №31300747445 (далее - Запрос предложений), заслушав пояснения представителей Заказчика (Закупочной комиссии) и Заявителя,

УСТАНОВИЛА:

12 декабря 2013 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети Интернет <http://www.zakupki.gov.ru> (далее – www.zakupki.gov.ru) и на сайте электронной площадке www.com.rosselrtorg.ru было опубликовано Извещение о проведении закупки способом открытого запроса предложений в электронной форме на предмет: «Выполнение работ по реконструкции ТЭЦ ООО «Обуховоэнерго» с поэтапным созданием Энергоцентра «Обуховоэнерго», для нужд ООО «Обуховоэнерго», извещение №31300747445 (далее – запрос предложений) и Документация запроса предложений (далее – Документация, Конкурсная документация).

Заявитель обжалует следующие действия ООО «Обуховоэнерго».

Пунктом 3.1.4 Приложения №1 к Извещению №31300747445 запроса предложений (далее – Извещение) установлено обязательное требование к участнику закупки об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год. В соответствии с подпунктом и) пункта 4.4.2.1 Приложения №1 к Извещению о проведении закупки, заявка на участие в запросе предложений в электронной форме должна содержать документ, подтверждающий соответствие заявки на участие в запросе предложений в электронной форме требованию, установленному пунктом 3.1.4.

В Извещении сроком окончания подачи заявок было установлено 23 декабря 2013 года. Таким образом, срок предоставления заявок на участие составлял 8 (восемь) рабочих дней.

В соответствии с пунктом 136 Приложения №1 к Приказу Министерства Финансов РФ от 2 июля 2012 г. №99н справка об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов на основании запросов в письменной форме предоставляется в течение 10 (десяти) рабочих дней со дня поступления в инспекцию ФНС России соответствующего письменного запроса. Таким образом, требование п. 3.1.4. Извещения и срок предоставления заявок на участие в Запросе предложений не позволили потенциальным поставщикам, не знавшим заранее о датах проведения данной закупочной процедуры, получить справку и,

как следствие, подать заявку для участия в проводимой закупке.

Заявитель отмечает, что ООО «Обуховоэнерго» не размещало на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет План закупок товаров, работ, услуг на 2013 год, таким образом, имело место намеренное сокрытие информации о сроках проведения закупки с целью ограничения состава участников закупки.

Заявитель утверждает, что в результате незаконных действий Закупочной комиссии ООО «Обуховоэнерго» Заявитель был лишен возможности принять участие в процедуре закупки.

ООО «Обуховоэнерго» с доводами ООО «Техмонтаж» не согласилось по основаниям, изложенным в письме №42 от 15.01.2014 (вх. №664 от 15.01.2013), пояснив следующее.

ООО «Обуховоэнерго» разместило Извещение о проведении запроса предложений 12.12.2013 на www.zakupki.gov.ru и на сайте электронной площадке www.com.rosseltorg.ru.

В соответствии с пунктом 4.1.6 Положения о закупках ООО «Обуховоэнерго» (далее – Положение), ООО «Обуховоэнерго» вправе применять процедуру открытого запроса предложений при одновременном соблюдении следующих условий:

- для ООО «Обуховоэнерго» важны несколько условий исполнения договора;
- на проведение закупки (от момента размещения извещения о закупке на официальном сайте ООО «Обуховоэнерго» и (или) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru до подписания договора) у ООО «Обуховоэнерго» объективно менее 30 дней;
- начальная (максимальная) цена договора (цена лота) превышает 100 000,00 руб. (сто тысяч рублей 00 копеек), включая НДС;
- ООО «Обуховоэнерго» необходима возможность необремененного ответственностью отказа от закупки (и заключения договора) на любом этапе процедуры.

На основании п. 13.2.1 Положения при проведении открытого запроса предложений ООО «Обуховоэнерго» не менее чем за семь рабочих дней до дня окончания приема заявок на участие в запросе предложений размещает извещение о проведении открытого запроса предложений и документацию о проведении запроса предложений, проект договора на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и согласно п.19.1.3 Положения на электронной площадке www.com.rosseltorg.ru.

Извещение о закупке способом запроса предложений размещена с соблюдением сроков согласно выбранного способа закупки (Срок предоставления заявок с 13.12.13 по 23.12.2013 (7 рабочих дней)).

Согласно п. 3.1.4 Документации установлено требования к участникам закупки об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным

платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год.

Согласно Приказа Министерства Финансов Российской Федерации от 02 июля 2012 г. №99 н (далее - Приказу, существуют 2 вида справок полученных из ИФНС, которыми можно подтвердить отсутствие задолженности:

- справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам; срок предоставления в течении 5 (пяти) рабочих дней;

- справка об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов; срок предоставления в течение 10 (десяти) рабочих дней.

Срок предоставления справки, на который ссылается Заявитель составляет не ровно «10 (десять) рабочих дней», а определен п.163 Приказа как «в течение 10 рабочих дней со дня поступления в инспекцию ФНС России соответствующего письменного запроса». То есть реальный срок предоставления справки может составлять менее 10 (десяти) рабочих дней.

В соответствии с п 13.2.3. Положения, в любое время до истечения срока представления заявок на участие в запросе предложений ООО «Обуховоэнерго» вправе по собственной инициативе либо в ответ на запрос претендента внести изменения в извещение о проведении запроса предложений (п. 4.3.5 Документации).

Согласно п. 13.3.1 Положения, любой претендент вправе направить ООО «Обуховоэнерго» запрос разъяснений положений документации о проведении запроса предложений в письменной форме или в форме электронного документа в срок не позднее чем за 3 рабочих дня до дня окончания подачи заявок на участие в запросе предложений.

ООО «ТехМонтаж» не воспользовался правом обратиться за разъяснениями к Заказчику.

План закупок товаров, работ, услуг ООО «Обуховоэнерго» на 2013 год не был размещен на официальном сайте ООО «Обуховоэнерго» и на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

25.12.2013 был размещен протокол №71 о результатах запроса предложений.

В соответствии с п. 13.7.5 Положения о закупках ООО «Обуховоэнерго» было принято решение признать запрос предложений несостоявшимся, так как после окончания приема заявок на участие в запросе предложений поступило 0 (ноль) заявок.

Согласно п.4.1.12.3.Положения, ООО «Обуховоэнерго» вправе применять процедуру закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в случаях, если конкурентная процедура закупки была признана несостоявшейся и (или) ее проведение не привело к заключению договора.

Документы и сведения, представленные Заказчиком и Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

ООО «Обуховоэнерго» (Заказчик, Закупочная комиссия) при организации и проведении запроса предложений, руководствовалось следующими документами:

- Федеральным законом от 18 июля 2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках);

- Положением о закупках ООО «Обуховоэнерго», утвержденным 17 сентября 2013 года Решением Единственного участника ООО «Обуховоэнерго» и размещенного на сайте www.zakupki.gov.ru 19.09.2013

- Извещением о проведении закупки способом открытого запроса предложений в электронной форме на предмет: «Выполнение работ по реконструкции ТЭЦ ООО «Обуховоэнерго» с поэтапным созданием Энергоцентра «Обуховоэнерго», для нужд ООО «Обуховоэнерго», извещение №31300747445 (далее – Извещение).

12.12.2013 Извещение о проведении запроса предложений было размещено на официальном сайте: www.zakupki.gov.ru.

25.12.2013 протоколом №71 закупка в форме запроса предложений признана несостоявшейся, и Закупочной комиссией принято решение о размещении заказ у единственного поставщика. 26.12.2013 на официальном сайте о закупках размещено извещение № 31300784850 о размещении данного заказа у единственного поставщика.

В соответствии с п. 13.5.2. и п.6.5.2.7. Положения, установлено требование о предоставлении справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданную ИФНС России не ранее чем за 20 дней до срока окончания приема конкурсных заявок (оригинал или нотариально заверенную копию);

Согласно п. 3.1.4 Документации установлено требования к участникам закупки об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год.

В Документации в требованиях к заявке на участие не конкретизирована справка об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год.

Согласно п.п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках Заказчик при закупке товаров, работ и услуг должен руководствоваться принципами информационной открытости закупки.

В 2013 году ООО «Обуховоэнерго» не размещало план закупок товаров, работ, услуг ООО «Обуховоэнерго» на 2013 год на официальном сайте ООО «Обуховоэнерго» и на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Согласно п. 3 статьи 8 Закона о закупках до 1 июля 2012 года, если иной срок не

предусмотрен решением Правительства Российской Федерации, положение о закупке, изменения, вносимые в такое положение, планы закупки размещаются на сайте заказчика. После 1 июля 2012 года, если иной срок не предусмотрен решением Правительства Российской Федерации, положение о закупке, изменения, вносимые в такое положение, планы закупки размещаются на официальном сайте.

В соответствии с п. 14 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 №908 (далее – Положение о размещении информации), размещение плана закупки товаров, работ, услуг, информации о внесении в него изменений на официальном сайте осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений. Размещение плана закупки на официальном сайте осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года.

При указанных обстоятельствах Комиссией установлено не соответствие действий Заказчика (Закупочной комиссии) п.п. 1 ч. 1 ст. 3 и п. 3 статьи 8 Закона о закупках и п. 14 Положения о размещении информации.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 21 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденном Приказом Федеральной антимонопольной службы от 18.01.2013 № 17/13, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Техмонтаж» от 30.12.2013 исх.№30/12-13 (вх.№27596 от 31.12.2013) (далее – жалоба) на действия ООО «Обуховоэнерго» при организации и проведении закупки в форме открытого запроса предложений в электронной форме на предмет: «Выполнение работ по реконструкции ТЭЦ ООО «Обуховоэнерго» с поэтапным созданием Энергоцентра «Обуховоэнерго», для нужд ООО «Обуховоэнерго», извещение №31300747445 обоснованной в части отсутствия конкретизированных требований к справке об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год и отсутствия опубликованного плана закупок товаров, работ, услуг ООО «Обуховоэнерго» на 2013 год на официальном сайте ООО «Обуховоэнерго» и на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.
2. Признать в действиях Заказчика (Закупочной комиссии) ООО «Обуховоэнерго» при проведении нарушение п.п.1 ч. 1 ст. 3 и Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать в отношении ООО «Обуховоэнерго» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений п.п. 1 ч.1 ст. 3 и п. 3 ст. 8 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

В.В. Мультановская

В.А. Орлова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

- [predpisanie t12-13_14.doc](#)