

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 4-14.6-666/00-31-16 и проведении административного расследования

«8» июня 2016 г. г. Москва,

ул. Садовая-Кудринская, 11

Я, заместитель начальника Управления регионального тарифного регулирования Федеральной антимонопольной службы Киселев Евгений Юрьевич, рассмотрев приказы Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике (далее - Комитет) от 25.12.2015 № 176-в «Об утверждении производственной программы и установлении тарифов на горячую воду (горячее водоснабжение) с использованием закрытой системы горячего водоснабжения на 2016 год, о внесении изменения в приказ Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 03.12.2015 № 134-в и о признании утратившими силу отдельных положений приказа Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 17.12.2015 № 151-в» (далее - Приказ Комитета от 25.12.2015 № 176-в), от 13.01.2016 № 1-и «О внесении изменений в приказ Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 25.12.2015 № 176-в «Об утверждении производственной программы и установлении тарифов на горячую воду (горячее водоснабжение) с использованием закрытой системы горячего водоснабжения на 2016 год, о внесении изменения в приказ Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 03.12.2015 № 134-и и о признании утратившими силу отдельных положений приказа Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 17.12.2015 № 151-в» (далее - Приказ Комитета от 13.01.2016 № 1-и), от 23.12.2015 № 168-т «Об установлении тарифов на горячую воду в открытых системах теплоснабжения (горячее водоснабжение) на 2016 - 2018 годы» (далее - Приказ от 23.12.2015 № 168-т), от 02.12.2015 № 127-т «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающей организацией потребителям, на 2016 - 2018 годы» (далее - Приказ Комитета от 02.12.2015 № 127-т), от 15.01.2016 № 2-и «О внесении изменения в приказ Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 02.12.2015 № 127-т «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающей организацией потребителям, на 2016 - 2018 годы» (далее - Приказ Комитета от 15.01.2016 № 2-и), выявил в действиях XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX, 04.05.1975 года рождения, место рождения: Псковская область, гор. Великие Луки, признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) и признал их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении.

УСТАНОВИЛ:

Приказом Комитета от 25.12.2015 № 176-в утверждена производственная программа и установлены тарифы на горячую воду (горячее водоснабжение) для Общества с ограниченной ответственностью «Газпром теплоэнерго Псков» (далее - ООО «Газпром теплоэнерго Псков») с использованием закрытой системы горячего водоснабжения, поставляемую ООО «Газпром теплоэнерго Псков» всем группам потребителей Пыталовского района Псковской области на 2016 год в следующем размере:

Тарифы на горячую воду (горячее водоснабжение) с использованием закрытой системы горячего водоснабжения на 2016 год

№ п/п	Наименование организации	Наименование района	Группа потребителей	Величина двухкомпонентного тарифа на горячую воду, в т.ч.		Дата введения тарифов в действие и дата окончания действия тарифов
				Компонент на т.э., руб./ГКал (без НДС)	Компонент на холодную воду, руб./м (без НДС)	
1	ООО «Газпром теплоэнерго Псков»	Пыталовский район (Котельная № 23, п. Белорусский)	Все группы потребителей, за исключением № населения п. Все группы населения, за исключением потребителей	2257,6	23,38	С 01.01.2016 по 30.06.2016
				3421,55	24,32	С 01.07.2016 по 31.12.2016

Льготные тарифы на горячую воду (горячее водоснабжение) с использованием закрытой системы горячего водоснабжения, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей

1	ООО «Газпром теплоэнерго Псков»	Пыталовский район (Котельная № 23, п. Белорусский)	Все группы потребителей, за исключением населения п. Все группы населения, за исключением потребителей	3011,04	23,38	С 01.01.2016 по 30.06.2016
				3131,48	24,32	С 01.07.2016 по 31.12.2016

13 января 2016 года в вышеуказанный приказ Комитета приказом от 13.01.2016 № 1-и внесены изменения:

Тарифы на горячую воду (горячее водоснабжение) с использованием закрытой системы горячего водоснабжения на 2016 год

№ п/п	Наименование организации	Наименование района	Группа потребителей	Величина двухкомпонентного тарифа на горячую воду, в т.ч.		Дата введения тарифов в действие и дата окончания действия тарифов
				Компонент на т.э., руб./гКал (без НДС)	холодную воду, руб./м (без НДС)	
1	ООО «Газпром теплоэнерго Псков»	Пыталовский район (Котельная № 23, п. Белорусский)	Все группы потребителей, за исключением № населения п. Все группы населения, за исключением потребителей	2425,28	23,38	С 01.01.2016 по 30.06.2016
				2496,25	24,32	С 01.07.2016 по 31.12.2016

Льготные тарифы на горячую воду (горячее водоснабжение) с использованием закрытой системы горячего водоснабжения, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей

1	ООО «Газпром теплоэнерго Псков»	Пыталовский район (Котельная № 23, п. Белорусский)	Все группы потребителей, за исключением населения	2476,73	23,38	С 01.01.2016 по 30.06.2016
			Все группы населения, за исключением потребителей	2558,91	24,32	С 01.07.2016 по 31.12.2016

В соответствии с пунктом 2 приказа Комитета от 13.01.2016 № 1-и внесенные изменения применяются к правоотношениям, возникшим с 01.01.2016.

Между тем, включение в приказ Комитета от 13.01.2016 № 1-и условия о распространении внесенных изменений на период с 01.01.2016 противоречит пункту 33 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее - Правила регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения), согласно которому решение об установлении тарифов не имеет обратной силы.

Приказом Комитета от 02.12.2015 № 127-т установлены тарифы на тепловую энергию (мощность) для Муниципального предприятия Новоржевского района «Энергоресурс», поставляемую теплоснабжающей организацией Муниципальное предприятие Новоржевского района «Энергоресурс» потребителям Новоржевского района Псковской области на 2016 - 2018 годы.

Льготные тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающей организацией потребителям, на 2016-2018 годы

№ п/п организации	Наименование регулируемой	Вид тарифа	Год	Вода
				(Новоржевский район)
				Население и приравненные к нему категории потребителей (с НДС)
			С 01.01.2016-2	967,02
		Одноставочный,	30.06.2016	(с НДС)
		руб/гКал	С 01.07.2016-3	085,70
			31.12.2016	(с НДС)
1	Муниципальное предприятие Новоржевского района «Энергоресурс»		С 01.01.2016-3	085,70
		Одноставочный,	30.06.2016	(с НДС)
		руб/гКал	С 01.07.2016-3	243,08
			31.12.2016	(с НДС)
			С 01.01.2016-3	243,08
		Одноставочный,	30.06.2016	(с НДС)
		руб/гКал	С 01.07.2016-3	395,50
			31.12.2016	(с НДС)

15 января 2016 в вышеуказанный приказ Комитета приказом от 15.01.2016 № 2-и внесены изменения.

Льготные тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающей организацией потребителям, на 2016-2018 годы

№ п/п организации	Наименование регулируемой	Вид тарифа	Год	Вода
				(Новоржевский район)
				Население и приравненные к нему категории потребителей (с НДС)
			С 01.01.2016-2	967,01
		Одноставочный,	30.06.2016	(с НДС)
		руб/гКал	С 01.07.2016-3	085,69
			31.12.2016	(с НДС)
1	Муниципальное предприятие Новоржевского района «Энергоресурс»		С 01.01.2016-3	085,69
		Одноставочный,	30.06.2016	(с НДС)
		руб/гКал	С 01.07.2016-3	243,05
			31.12.2016	(с НДС)
			С 01.01.2016-3	3243,05
		Одноставочный,	30.06.2016	(с НДС)
		руб/гКал	С 01.07.2016-3	395,47

В соответствии с пунктом 2 приказа Комитета от 15.01.2016 № 2-и внесенные изменения применяются к правоотношениям, возникшим с 01.01.2016.

Между тем, включение в приказ Комитета от 15.01.2016 № 2-и условия о распространении внесенных изменений на период с 01.01.2016 противоречит пункту 37 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (далее - Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения), согласно которому решение об установлении цен (тарифов) не имеет обратной силы.

Приказом Комитета от 23.12.2015 № 168-т установлены тарифы на горячую воду в открытых системах теплоснабжения (горячее водоснабжение) для Муниципального унитарного предприятия «Сервис», поставляемую Муниципальным унитарным предприятием «Сервис» потребителям п. Заплюсье Плюсского р-на Псковской области на 2016-2018 годы.

Указанный Приказ принят с нарушением пунктов 6 и 30 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», согласно которым цены (тарифы) устанавливаются органами регулирования до начала очередного периода регулирования, но не позднее 20 декабря года, предшествующего очередному расчетному периоду регулирования, за исключением случаев, когда принимается решение об установлении цен (тарифов) на текущий период регулирования для организаций, в отношении которых ранее не осуществлялось государственное регулирование цен, а также в случае принятия решения об установлении цен (тарифов) на осуществляемые отдельными организациями отдельные регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, в отношении которых ранее не осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов).

За нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования частью 2 статьи 14.6 КоАП предусмотрена административная ответственность.

На основании пункта 5.13 Положения о Федеральной антимонопольной службе (далее - ФАС России), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, статьи 23.51 КоАП ФАС России вправе осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, в том числе предусмотренных статьей 14.6 КоАП.

Согласно статье 2.4 КоАП административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Как следует из примечания к указанной статье под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него,

а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о Государственном комитете Псковской области по тарифам и энергетике, утвержденного постановлением Администрации Псковской области от 29.03.2011 № 110 «Об утверждении Положения о Государственном комитете Псковской области по тарифам и энергетике» (далее - Положение о Комитете), Комитет является органом исполнительной власти области, осуществляющим государственные полномочия исполнительно-распорядительного характера в области государственного регулирования цен (тарифов) на товары (продукцию, услуги), а также в области энергетики, энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В соответствии с п. 4.4.1 Положения о Комитете председатель Комитета осуществляет руководство Комитетом на принципах единоначалия.

На основании вышеизложенного, в деянии, допущенном должностным лицом - XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX, являющейся председателем Комитета на момент совершения данного деяния, выразившимся в нарушении установленного порядка ценообразования, а именно пунктов 6, 30, 37 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, пункта 33 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, усматриваются признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 14.6 КоАП.

Принимая во внимание, что для выяснения всех обстоятельств административного правонарушения, их фиксирования, юридической квалификации и оформления, необходимо провести процессуальные действия, требующие значительных временных затрат, руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП.

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить дело об административном правонарушении по части 2 статьи 14.6 КоАП в отношении XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX уроженки Псковской области, гор. Великие Луки (паспорт <...> серия <...> выдан 16.09.2002 УВД г. Пскова; место регистрации: г. Псков, ул. Байкова, д. 11, кв. 43), являющейся на момент совершения деяния председателем Комитета.

2. Провести административное расследование по месту выявления административного правонарушения - в Федеральной антимонопольной службе (ФАС России) по адресу: 125993, Москва, ул. Садовая-Кудринская, 11.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России следующие сведения (документы и материалы), заверенные надлежащим образом:

- письменные объяснения по выявленным признакам нарушений;

- документы (приказ, распоряжение, служебный контракт) о назначении  
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX Председателем Комитета;

- сведения о индивидуальном лицевом счете гражданина в системе обязательного  
пенсионного страхования (СНИЛС), индивидуальном номере налогоплательщика  
(ИНН) XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX;

- сведения о доходах XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX за период с 01.06.2015 по  
31.05.2016 гг., о наличии несовершеннолетних детей, иждивенцев;

Умышленное невыполнение законных требований должностного лица,  
осуществляющего производство по делу об административном правонарушении,  
влечет административную ответственность согласно статье 17.7 КоАП.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан  
свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников,  
круг которых определяется федеральным законом.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется  
производство по делу об административном правонарушении, вправе  
знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять  
доказательства, заявлять ходатайства и отводы, присутствовать при  
рассмотрении дела, пользоваться юридической помощью защитника, а также  
иными процессуальными правами в соответствии с КоАП, в том числе выступать на  
родном языке и пользоваться услугами переводчика, если не владеет языком, на  
котором ведется производство по делу.

На основании части 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к  
участию в производстве по делу об административном правонарушении с  
момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Заместитель начальника

Управления регионального тарифного

регулирования ФАС России

Е.Ю. Киселев