

## РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «03» марта 2011г.

В полном объеме решение изготовлено «03» марта 2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коренченко К.А. – зам. руководителя - отдела контроля органов власти;

Частников В.Л. – зам. начальника отдела контроля органов власти;

Рабаев В.Р. – специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства;

Кочарян О.С. – старший специалист 3 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 59/04 по признакам нарушения Собранием депутатов Морозовского городского поселения Морозовского района Ростовской области (347210, Ростовская область, г.Морозовск, ул. Ленина, 206; далее - Собрание) частей 1, 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

### УСТАНОВИЛА:

В ходе осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Ростовским УФАС России установлено, что на территории Морозовского городского поселения Ростовской области действует Положение об организации ритуальных услуг и содержание мест захоронения на территории Морозовского городского поселения (далее – Положение), утвержденное Решением Собрания депутатов Морозовского городского поселения от 23.07.2009г. №31 (далее – Решение №31).

В ходе изучения Положения были выявлены признаки нарушения ч.ч. 1, 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», что послужило основанием для возбуждения в отношении Собрания настоящего дела.

21.02.2011г. Собрание предоставило в Ростовское УФАС России документы и письменные объяснения, согласно, которым Решение №31 признано утратившим силу, в соответствии с Решением Собрания от 27.12.2010г. №84 «Об утверждении Положения о погребении и организации похоронного дела на территории муниципального образования «Морозовское городское поселение» (далее – Решение №84).

Комиссия, изучив материалы дела, приходит к следующим выводам.

Подп. «м» п. 1.2 Положения предусмотрено, что специализированная служба это выбранная на конкурсной основе организация, осуществляющая оказание ритуальных, юридических, производственных, обрядовых и иных сопутствующих услуг, связанных с организацией и проведением погребения, эксплуатирующей кладбищ и иным объектам похоронного назначения.

Вместе с тем, ст. 9 Федерального закона от 12.01.1996г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о погребении) установлен гарантированный перечень услуг по погребению, которые предоставляются на безвозмездной основе. Данные виды услуг осуществляет специализированная служба.

В тоже время ст. 10 Закона о погребении в случае, если погребение осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность по погребению умершего, им выплачивается социальное пособие на погребение в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, указанному в п. 1 ст.9 Закона о погребении.

Таким образом, законодатель разделяет услуги по погребению на те, которые предоставляются на безвозмездной основе (гарантированный перечень) организациями, наделенными статусом специализированной службы, и на те, которые оплачиваются за счет средств лиц, взявших на себя обязательства по захоронению умерших, и могут оказываться любыми хозяйствующими субъектами.

При этом, прохождение процедуры конкурсного отбора не предусмотрено действующим законодательством в качестве условий доступа к оказанию услуг по погребению, *оплачиваемых за счет средств физических и юридических лиц*, в связи с чем, требование о ее прохождении ограничивает права хозяйствующих субъектов на осуществление данного вида деятельности.

Кроме того, в соответствии с Положением на специализированную службу возложены

следующие полномочия:

- ведение и хранение журнала учета захоронений, надмогильных сооружений (п.п. 3.8, 6.6, 6.8 Положения);
- согласование отвода участков на территории кладбищ под захоронения (п.3.12 Положения);
- согласование времени погребения умерших, захоронения урн с прахом (п.5.2 Положения);
- согласование установки, переделки и снятия памятников и других надмогильных сооружений (подп. «а» п. 5.6, п. 5.8 Положения);
- согласование выполнения любых работ, осуществление торговли на территории кладбища (подп. «ж» п. 5.6 Положения);
- согласование возможности проезда транспорта на территорию кладбища (подп. «и» п. 5.6, подп. «е» п. 5.7 Положения);
- выдача пропусков для проезда катафалка и сопровождающего его транспорта (п.5.11 Положения);
- осуществление сноса надмогильных сооружений (п.5.10 Положения);
- установление места стоянки транспортных средств на территории кладбища (п.5.12 Положения).

Вместе с тем, в силу ч. 1 ст. 18 Закона о погребении общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления. При этом возможность передачи общественных кладбищ в ведение какого-либо хозяйствующего субъекта, в том числе и обладающего статусом специализированной службы, Законом о погребении не предусмотрена. В свою очередь понятие «ведение» подразумевает под собой установленную сферу деятельности, управления. Таким образом, учитывая, что вышеперечисленные функции (полномочия) специализированной службы, по своей сути, носят контрольно-распорядительный характер, направлены на организацию работы кладбища, охватываются понятием «ведение», следует, что их осуществление относится к компетенции органов местного самоуправления.

Также, наделение вышеперечисленными функциями (полномочиями) хозяйствующего субъекта, ущемляет интересы иных участников рынка ритуальных услуг, поскольку их деятельность на территории кладбища ставится в зависимость от волеизъявления лица, состоящего с ними в конкурентных отношениях, что может привести к ограничению конкуренции на рынке ритуальных услуг.

Согласно ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами

Согласно ч. 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается наделять хозяйствующих субъектов функциями и правами органов местного самоуправления.

В этой связи, в действиях Собрания, выразившихся во включении в Положение п.п. «м» п. 1.2, 3.8, 3.12, 5.2, «а», «ж», «и» 5.6, «е» 5.7, 5.8, 5.10, 5.11, 5.12, 6.6, 6.8, содержится нарушение ч.ч. 1, 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Однако, из представленных в материалы дела документов следует, что п. 2 Решения №84 отменено Решение №31, что свидетельствует о добровольном устранении нарушения антимонопольного законодательства лицом, совершившим такое нарушение.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 48 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства лицом, совершившим такое нарушение.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать Собрание депутатов Морозовского городского поселения Морозовского района Ростовской области нарушившим ч.ч. 1, 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».
2. Прекратить производство по делу № 59/04 от 21.01.2011г. о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного в отношении Собрания депутатов Морозовского городского поселения Морозовского района Ростовской области, в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства лицом, совершившим такое нарушение.

Председатель Комиссии К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Л. Частников, В.Р. Рабаев, О.С. Кочарян

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.