

Решение
по результатам рассмотрения жалобы
№ 05-32/11-2018

21 февраля 2018 года
г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее – Комиссия Бурятского УФАС России) по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, предусмотренных Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в составе:

«...» – руководителя управления,

«...» – ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и рекламы,

«...» – ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и рекламы,

Рассмотрев жалобу ООО «Байкальская фармацевтическая компания» (далее ООО «БФК») (вх. от 12.02.2018 № 882) на действия заказчика Государственное автономное учреждение здравоохранения «Заиграевская центральная районная больница» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку суспензий, эмульсий, мазей (извещение № 31806082556).

В присутствии представителей:

от Заказчика ГАУЗ «Заиграевская ЦРБ» «...» (доверенность №1 от 13.02.2018), «...» (доверенность №2 от 13.02.2018);

от Заявителя ООО «БФК» «...» (доверенность б/н от 31.12.2017),

УСТАНОВИЛА:

В Бурятское УФАС России 12.02.2018 года поступила жалоба ООО «БФК» на нарушение действующего законодательства РФ и ограничение конкуренции при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку суспензий, эмульсий, мазей (извещение № 31806082556).

Из содержания жалобы следует, что заказчик в нарушение действующего законодательства РФ ограничивает конкуренцию при проведении запроса котировок, путем нарушения требований установленных Документацией и Законом N 223-ФЗ, выразившегося в неправомерном допуске к участию в запросе заявки ГП РБ «Бурят-Фармация» как несоответствующую требованиям документации о запросе котировок.

Жалоба ООО «БФК» принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1

Федерального закона от 25.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции), основания для возврата жалобы отсутствовали, Заказчику и Заявителю направлено уведомление о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу, срок для подачи жалобы не пропущен, жалоба назначена к рассмотрению на 21 февраля 2018 года.

Комиссия, рассмотрев жалобу № 05-32/11-2018, установила следующее:

Федеральным [законом](#) от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в [части 2 статьи 1](#) Закона о закупках.

Согласно [части 1 статьи 2](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, [Законом](#) о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3 статьи 2](#) Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

ГАУЗ «Заиграевская ЦРБ», при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку суспензий, эмульсий, мазей (извещение № 31806082556), руководствовалось нормами Закона о закупках и Положением о закупках товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд автономного учреждения ГАУЗ «Заиграевская ЦРБ» с изменениями и дополнениями, утвержденным Наблюдательным советом ГАУЗ «Заиграевская ЦРБ» (протокол №3 от 30.05.2016).

Заказчиком 01.02.2018, в соответствии с приказом Заказчика № 60 от 29.01.2018 «О проведении запроса котировок по выбору поставщика на право заключения договора, на поставку суспензий, эмульсий, мазей», на официальном сайте Российской Федерации в сети интернет «Единая информационная система в сфере закупок» (<http://www.zakupki.gov.ru>) опубликовано извещение о проведении запроса котировок, где:

начальная (максимальная) цена договора составила: 1 177 877,26 рублей;

дата начала подачи котировочных заявок: 01.02.2018 г. 15 час. 00 мин.

дата и время окончания срока подачи котировочных заявок: 09.02.2018 г. до 15 час. 00 мин.

дата и время рассмотрения и оценки котировочных заявок 12.02.2018 г. в 15 час. 00 мин.

В соответствии с пунктом 2 [части 1 статьи 3](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно протоколу Заказчика № 188890 от 12.02.2018 рассмотрения заявок на участие в запросе котировок поступило 2 заявки: ООО «БФК» и ГП РБ «Бурят-Фармация».

По результатам рассмотрения заявок, Протоколом Заказчика № 188890 от 12.02.2018 запроса котировок определен победитель закупки - ГП РБ «Бурят-Фармация» (ценовое предложение 981 841,36 рублей), заявке Заявителя ООО «БФК» (ценовое предложение 1 004 067,45 рублей) присвоено второе место.

Из представленных материалов следует:

Согласно документации о запросе котировок на поставку суспензий, эмульсий, мазей, утвержденной главным врачом ГАУЗ «Заиграевская ЦРБ», установлено, что участвовать в

закупке могут только субъекты малого предпринимательства, социально-ориентированные некоммерческие организации (пункт 24 Документации).

Участник закупки ГП РБ «Бурят-Фармация» не является субъектом малого предпринимательства, в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства не значится.

Представители Заказчика представили письменные пояснения, где не согласившись с доводами жалобы Заявителя, указывают, что в январе 2018 года Заказчиком на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> была размещена плановая строка в план – графике на поставку на поставку суспензий, эмульсий, мазей со сроком размещения – февраль 2018 года и в данной позиции не установлено ограничение о возможности участия в закупке только субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций.

Кроме того Заказчик сообщает, что в извещении о закупке, размещенном в сети «Интернет» на электронной площадке РТС –Тендер 01.02.2018 в соответствии с Положением о закупках товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд ГАУЗ «Заиграевская ЦРБ», также не установлены особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства. Считает, что Заявитель не воспользовался своим правом, установленным п. 12 Документации, не обратился к Заказчику с запросом о разъяснении положений документации о запросе котировок.

Также представители Заказчика утверждают, что ограничения по участию в закупке (только субъекты малого предпринимательства, социально-ориентированные некоммерческие организации) в пункте 24 Документации прописаны ошибочно.

В соответствии с [частью 9 статьи 4](#) Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

- 1) способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ);
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;
- 4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;
- 7) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

В силу [пункта 9 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участникам закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Заказчиком в п. 24 Документации о запросе котировок на поставку суспензий, эмульсий, мазей каких либо изменений не вносилось, так как согласно [части 11 статьи 4](#) Закона о

закупках установлен предельный срок размещения изменений, вносимых в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснений положений такой документации на официальном сайте не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика по неправомерному допуску к участию в запросе котировок в электронной форме на поставку суспензий, эмульсий, мазей (извещение № 31806082556) заявки ГП РБ «Бурят-Фармация» как несоответствующей требованиям документации о запросе котировок, нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, а именно принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного Комиссия Бурятского УФАС России, руководствуясь статьей 18.1 и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «БФК» обоснованной.
2. Выдать ГАУЗ «Заиграевская ЦРБ» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений допущенных при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку суспензий, эмульсий, мазей (извещение № 31806082556), а именно: аннулировать протоколы закупочной комиссии от 12.02.2018, составленные при проведении запроса котировок.

Решение изготовлено в полном объеме 22.02.2018.

Решение может быть обжаловано в течение 3 месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Республики Бурятия в порядке, предусмотренном Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

«...»