

28 июля 2016 года
Волгоград

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Комиссия Управления) в составе:

Председатель Комиссии Гаджиева А.В. – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии: Савинкова О.Л. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти,

Тибилова Э.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу Большакова В.Г. на действия департамента муниципального имущества администрации Волгограда - продавца муниципального имущества и Оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» при проведении продажи объектов муниципального имущества без объявления цены в электронной форме (лот № 1),

УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России 15.07.2016 (вх. № 6599) поступила жалоба Большакова В.Г. (далее – Заявитель) на действия департамента муниципального имущества администрации Волгограда - продавца муниципального имущества и Оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» при проведении продажи объектов муниципального имущества без объявления цены в электронной форме (лот № 1).

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, уведомление о поступлении жалобы от 19.07.2016 № 03-8/4346 направлено 19.07.2016 департаменту муниципального имущества администрации Волгограда по электронной почте, Заявителю по электронной почте.

Обжалуемые торги (лот № 1) – продажа объектов муниципального имущества без объявления цены в электронной форме - нежилое помещение I площадью 30 кв.м., расположенное по адресу: Волгоград, Центральный район, ул. Днестровская, 12б, цокольный этаж (далее – Продажа). Рыночная стоимость объекта в соответствии с ранее действующим отчетом об оценке (без учета НДС) (руб.) – 809 000 руб.

Извещение № 090616/0072225/02 о проведении продажи государственного имущества без объявления цены опубликовано 09.06.2016 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – Официальный сайт торгов).

Продавец государственного имущества – департамент муниципального

имущества администрации Волгограда (далее – ДМИ).

Организатор процедуры Продажи - Оператор электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ», владеющий сайтом <http://utp.sberbank-ast.ru/AP> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Организатор, Оператор).

Согласно информационному сообщению от 09.06.2016 № 16-35 о Продаже, подписанному руководителем ДМИ Кондратенко И.В., срок подачи заявок на участие в Продаже установлен с 10.06.2016 с 08 ч. 30 мин. по 08.07.2016 до 17 ч. 30 мин. Дата подведения итогов Продажи – 12.07.2016 в 10-00.

Место подведения итогов продажи без объявления цены в электронной форме: электронная площадка – универсальная торговая платформа ЗАО «Сбербанк-АСТ», размещенная на сайте <http://utp.sberbank-ast.ru> в сети Интернет (торговая секция «приватизация, аренда и продажа прав»).

Согласно протоколу № 16-35/1 об итогах продажи объектов муниципального имущества без объявления цены в электронной форме от 12.07.2016 Продажа признана несостоявшейся в связи с непринятием ни одного предложения о цене приобретения имущества к рассмотрению.

Рассмотрение жалобы назначено на 25.07.2016 на 10 часов 00 минут. Рассмотрение жалобы продлено на 7 рабочих дней и назначено на 28.07.2016 на 13 ч. 30 мин. Рассмотрение жалобы по существу состоялось 28.07.2016 в 13 ч. 30 мин.

На рассмотрении жалобы присутствовали: Харламов Б.Н. – представитель ДМИ по доверенности № 45 от 27.07.2016, Большаков В.Г. не явился, извещен надлежащим образом.

Проведение Продажи регулируется Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», Положением об организации продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 860 (далее – Положение № 860), решением Волгоградской городской Думы от 27.11.2015 № 36/1122 «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», Регламентом электронной площадки «Сбербанк-АСТ» (размещен по адресу: <http://utp.sberbank-ast.ru/AP/Notice/1027/Instructions>).

Обжалуемые действия – отсутствие Большакова В.Г. в числе претендентов, подавших заявку.

Представитель ДМИ пояснил, что регистрацию поступивших заявок осуществлял Оператор, после чего направил в адрес ДМИ все поступившие заявки. Как пояснил представитель ДМИ, до окончания указанного в извещении о проведении Продажи срока подачи заявок по лоту № 1 поданы и зарегистрированы в журнале регистрации заявок заявки ИП Спиридонова А.А., Кареньких А.П., Рыбаковой О.А. Информация о регистрации заявки гражданина Большакова В.Г. Оператором в ДМИ не предоставлялась.

Из пояснений Оператора следует, что в связи с тем, что претендентом

Большаковым В.Г. не подано предложение о цене имущества в виде отдельного электронного документа, его заявка не была зарегистрирована.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Согласно пункту 108 Положения № 860 для участия в продаже имущества без объявления цены претенденты заполняют размещенную в открытой части электронной площадки форму заявки с приложением электронных документов в соответствии с перечнем, приведенным в информационном сообщении о проведении продажи имущества без объявления цены, а также направляют свои предложения о цене имущества.

Предложение о цене имущества подается в форме отдельного электронного документа, которому организатор обеспечивает дополнительную степень защиты от несанкционированного просмотра.

Указанные в пункте 108 настоящего Положения документы регистрируются организатором в журнале приема заявок с указанием даты и времени поступления на электронную площадку (пункт 109 Положения № 860).

Согласно п. 1.1.7.3 Регламента пользователь, зарегистрировавшийся в ТС (далее - Претендент), отвечает за соблюдение требований Регламента, пользовательских документации, руководств и инструкций, описывающих работу на УТП и в ТС, и размещенных на УТП и в ТС соответственно.

Порядок проведения продажи имущества без объявления цены в ТС, в том числе подача заявки на участие в продаже, регламентирован разделами 2.3., 2.8 Регламента и 3 Инструкции для претендента (далее - Инструкция), размещенных в открытом доступе ТС в разделе «Информация».

Согласно п. 2.3.1 Регламента подача заявки на участие в процедуре продажи осуществляется Претендентом из Личного кабинета посредством штатного интерфейса.

Согласно пункту 2.8.2. Регламента претенденты на участие в продаже имущества без объявления цены заполняют заявку на участие в продаже и прилагают электронные документы в соответствии с перечнем, приведенным в извещении.

В соответствии с п. 2.3.4 Регламента заявка на участие в процедуре продажи предоставляется в виде электронного документа, подписанного электронной подписью (далее – ЭП) Претендента посредством штатного интерфейса закрытой части универсальной торговой платформы (далее – УТП). Документы и сведения, указанные и прикрепленные Претендентом при регистрации на УТП (регистрационные данные), автоматически загружаются в форму заявки на участие.

Пунктом 2.3.6. Регламента предусмотрено, что заявка на участие в процедуре продажи должна содержать документы и сведения, предусмотренные извещением о продаже и документацией о продаже.

В случае проведения конкурса заявка на участие в процедуре продажи может

также включать в себя электронный документ, содержащий предложение о цене договора. Предложение о цене договора может быть подано также не позднее даты и времени подведения итогов конкурса, указанных Продавцом в сообщении о проведении продажи. Заявка на участие в процедуре продажи должна содержать согласие на исполнении условий договора в случае проведения продажи в форме конкурса (согласие) (пункт 2.3.7 Регламента).

Информационным сообщением предусмотрено, что предложение о цене имущества подается в форме отдельного электронного документа, которому оператор электронной площадки обеспечивает дополнительную степень защиты от несанкционированного просмотра.

Согласно пункту 2.3.9. Регламента при получении заявки на участие в процедуре продажи Организатор присваивает ей номер и в течение одного часа подтверждает в форме электронного документа, направляемого Претенденту, подавшему заявку, ее получение с указанием номера заявки.

Организатор обеспечивает возможность Претендентам подать предложение о цене имущества (пункт 2.8.3. Регламента).

Подача заявки на торги способом продажи без объявления цены регламентирована разделом 3.5. Инструкции, согласно которому заявка на участие в продаже без объявления цены состоит собственно из заявки на участие и предложения о цене, которое подается отдельно.

Согласно Инструкции участник может подать предложение о цене сразу после подачи заявки или до даты и времени окончания срока приема заявок, указанного Продавцом в сообщении о проведении продажи.

Для подачи предложения о цене необходимо перейти в пункт меню «Процедуры» подпункт меню «Мои заявки на участие».

В открывшемся реестре отображаются все поданные претендентом заявки на участие. После подачи заявки на участие в продаже без объявления цены в электронной форме напротив поданной заявки появляется пиктограмма «Подать предложение о цене». Необходимо нажать на данную пиктограмму, после чего откроется форма для подачи предложения о цене. В поле «предложение о цене» необходимо ввести предложение о цене. Поле является числовым. Для дробных чисел разделитель — точка. Для подачи предложения о цене необходимо нажать кнопку «Отправить заявку». В случае неподачи Претендентом предложения о цене заявка на участие не будет направлена Продавцу.

Пунктом 2.8.4. Регламента установлено, что организатор регистрирует поступившие заявки и предложения о цене в журнале приема заявок с указанием даты и времени их поступления на УТП.

При получении заявки на участие в процедуре продажи Организатор присваивает ей номер и в течение одного часа подтверждает в форме электронного документа, направляемого Претенденту, подавшему заявку, ее получение с указанием номера заявки (пункт 2.3.9. Регламента).

Как следует из информации, представленной ЗАО «Сбербанк-АСТ», согласно реестру документов оператора 22.06.2016 в 18 ч. 15 мин. Большаковым В.Г. подана

заявка на участие в процедуре SBR012-1606090003.1, в 18 ч. 17 мин. - в процедуре SBR012-1606090003.2. Оператором заявке по лоту № 1 был присвоен порядковый номер <...> (статус «На уточнении»), по лоту № 2 - порядковый номер <...> (статус «На уточнении») и направлены соответствующие уведомления в Личный кабинет претендента о регистрации заявок в журнале приема заявок.

08.07.2016 в 17 ч. 30 мин. в связи с тем, что претендентом до окончания срока подачи заявок на участие и предложений о цене не были поданы предложения о цене по лоту № 1 и лоту № 2, Оператором заявкам Большакова В.Г. присвоены статусы «Отклонена» и направлены в Личный кабинет претендента уведомления о неподаче претендентом предложений о цене.

Таким образом, в связи с тем, что Большаковым В.Г. при подаче заявки на участие в Продаже не подано предложение о цене, его заявка не могла быть зарегистрирована Оператором и передана на рассмотрение Продавцу. Довод Заявителя необоснован.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Большакова В.Г. на действия Департамента муниципального имущества администрации Волгограда - продавца муниципального имущества при проведении продажи объектов муниципального имущества без объявления цены в электронной форме (лот № 1), необоснованной.

Решение и предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.