



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

**по Вологодской области**

---

160035, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел. (8172) 72-99-70, факс (8172) 72-46-64

e-mail: [to35@fas.gov.ru](mailto:to35@fas.gov.ru)

<http://vologda.fas.gov.ru>

Заявитель по делу о нарушении  
антимонопольного законодательства:

**Комитет государственного заказа  
Вологодской области**

160009, г. Вологда, ул. Мальцева, 52

Ответчики по делу о нарушении  
антимонопольного законодательства:

**ООО «Череповец-Опт»**

162626, Вологодская обл., г. Череповец,  
ул. Годовикова, д. 19 кор. А, кв. 14

**ЗАО «МТЦ «Северо-Запад»**

162612, Вологодская обл., г. Череповец,  
Белинского, д. 1/3

**ИП Никифоров Юрий Сергеевич**

162600, Вологодская обл., г. Череповец,  
ул. Красная, д. 34, кв.8

**ИП Никифорова Анна Юрьевна**

162612, Вологодская обл., г. Череповец,  
ул. Красная, д. 34, кв. 8

**ООО «Меркурий»**

162600, Вологодская обл., г. Череповец,  
Шекснинский проспект, д. 25

**ООО «Вологодский мясодел»**

160000, г. Вологда, ул. Гагарина, д. 145

**ООО «ВАСИЛЬЕВСКИЙ МПЗ»**

160000, г. Вологда, Набережная 6  
армии, 169

**ООО «Мяспрод»**

162390, Вологодская обл.,  
Великоустюгский р-н, г. Великий Устюг,  
ул. Луначарского, 65

**ООО «ПродОптТорг+»**

160011, г. Вологда, ул. Герцена, д. 56,  
пом.19,

160011, Российская Федерация,  
Вологодская обл., г. Вологда, ул.  
Ленинградская, 18

Исх. № \_\_\_\_\_

от 27.10.2017 года

**ИП Сараева Ирина Геннадьевна**

162604, Вологодская обл., г. Череповец,  
пр. Октябрьский, д. 77б, кв.19

**ИП Пантелеева Надежда Валерьевна**

162618, Вологодская обл., г. Череповец,  
пр-кт Победы, 161

**Крестьянское хозяйство «Просвет»**

152990, Ярославская обл., Рыбинский  
р-н, д. Банино

**ООО «Север-Продукт»**

160000, Вологодская обл., г. Вологда,  
ул. Клубова, 87

**ИП Овчинникова Светлана**

**Александровна** 162610, Вологодская  
обл., г. Череповец, ул. Metallургов,  
д.15, кв.18

**ООО «АГРОРАЗВИТИЕ»**

152900, Ярославская обл., Рыбинский р-  
н, г. Рыбинск, ул. Пароходная, д. 55, 26,

162600, Вологодская обл., г. Череповец,

ул. Максима Горького, д. 57, 6)

**ИП Иофин Игорь Зиновьевич**

160034, Вологодская обл., г. Вологда,  
ул. Новгородская, д. 4в, кв. 29, 160012,  
Вологодская обл., г. Вологда,  
Советский проспект, 131А

**ООО «Шексна-Продукт»**

162612, Вологодская обл., г. Череповец,  
Гоголя, д. 51а

**ООО «Амалия»**

162626, Вологодская обл., г. Череповец,  
ул. Годовикова, д. 24, кв. 101

**ООО «ТРАНЗИТ ПРОДУКТ»**

160000, Вологодская обл., г. Вологда,  
ул. Текстильщиков, д. 21б, кв. 93

**ИП Гагарина Надежда Александровна**

160028, Вологодская обл., г. Вологда,  
ГПЗ 1-й мкр., д. 3, кв.24

**ООО «СЕКТОР-А»** (162608, Вологодская  
обл., г. Череповец, ул. Комарова, д.10,  
кв.31),

**Р Е Ш Е Н И Е**

**ПО ДЕЛУ № 04-02/1-17 О НАРУШЕНИИ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Резолютивная часть решения оглашена «19» октября 2017 года

В полном объеме решение изготовлено «27» октября 2017 года  
Вологда

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Комиссия Управления) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Осипова Сергея Владимировича – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, начальник отдела контроля органов власти и закупок, председатель Комиссии Управления;

Мерзляковой Наталии Валерьевны – руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии Управления;

Васянович Юлии Роландиевны – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок, член Комиссии Управления;

Сучкова Олега Николаевича – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок, член Комиссии Управления;

Буцева Антона Олеговича – государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок, член Комиссии Управления,

рассмотрев дело № 04-02/1-17 по признакам нарушения пункта 2 и 3 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в отношении:

- ООО «Вологодский мясодел» (160000, г. Вологда, ул. Гагарина, д. 145);
- ООО «ВАСИЛЬЕВСКИЙ МПЗ» (160000, г. Вологда, Набережная 6 армии, 169);
- ООО «Мяспрод» (162390, Вологодская обл., Великоустюгский р-н, г. Великий Устюг, ул. Луначарского, 65);

- ООО «ПродОптТорг+» (160011, г. Вологда, ул. Герцена, д. 56, пом.19, 160011, Российская Федерация, Вологодская обл., г. Вологда, ул. Ленинградская, 18);
- ИП Сараева Ирина Геннадьевна (162604, Вологодская обл., г. Череповец, пр. Октябрьский, д. 77б, кв.19);
- ИП Никифоров Юрий Сергеевич (162600, Вологодская обл., г. Череповец, ул. Красная, д. 34, кв.8);
- ИП Пантелеева Надежда Валерьевна (162618, Вологодская обл., г. Череповец, пр-кт Победы, 161);
- Крестьянское хозяйство «Просвет» (152990, Ярославская обл., Рыбинский р-н, д. Банино);
- ООО «Север-Продукт» (160000, Вологодская обл., г. Вологда, ул. Клубова, 87);
- ИП Овчинникова Светлана Александровна (162610, Вологодская обл., г. Череповец, ул. Металлургов, д.15, кв.18);
- ООО «Череповец-Опт» (162626, Вологодская обл., г. Череповец, ул. Годовикова, д. 19 кор. А, кв. 14);
- ЗАО «МТЦ «Северо-Запад» (162612, Вологодская обл., г. Череповец, Белинского, д. 1/3);
- ООО «АГРОРАЗВИТИЕ» (152900, Ярославская обл., Рыбинский р-н, г. Рыбинск, ул. Пароходная, д. 55, 26, 162600, Вологодская обл., г. Череповец, ул. Максима Горького, д. 57, 6);
- ИП Иофин Игорь Зиновьевич (160034, Вологодская обл., г. Вологда, ул. Новгородская, д. 4в, кв. 29, 160012, Вологодская обл., г. Вологда, Советский проспект, 131А);
- ООО «Шексна-Продукт» (162612, Вологодская обл., г. Череповец, Гоголя, д. 51а);
- ООО «Амалия» (162626, Вологодская обл., г. Череповец, ул. Годовикова, д. 24, кв. 101);
- ООО «Меркурий» (162600, Вологодская обл., г. Череповец, Шекснинский проспект, д. 25);
- ООО «ТРАНЗИТ ПРОДУКТ» (160000, Вологодская обл., г. Вологда, ул. Текстильщиков, д. 21б, кв. 93);
- ИП Гагарина Надежда Александровна (160028, Вологодская обл., г. Вологда, ГПЗ 1-й мкр., д. 3, кв.24);

– ИП Никифорова Анна Юрьевна (162612, Вологодская обл., г. Череповец, ул. Красная, д. 34, кв. 8);

– ООО «СЕКТОР-А» (162608, Вологодская обл., г. Череповец, ул. Комарова, д. 10, кв. 31),

## **У С Т А Н О В И Л А:**

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление), поступило заявление от Комитета государственного заказа Вологодской области (далее – Заявитель) с сообщением о том, что при проведении во втором полугодии 2016 года совместных электронных аукционов на закупку продуктов питания (№ 0130200002416001112, № 0130200002416001097, № 0130200002416001105, № 0130200002416001114, № 0130200002416001133, № 0130200002416002185, № 0130200002416002169, № 0130200002416002179) выявлены признаки сговора среди участников вышеперечисленных аукционов, также в ходе рассмотрения дела заявителем представлена дополнительная информация по признакам сговора среди участников совместных электронных аукционов на закупку продуктов питания с реестровыми номерами: 0130200002416002177, 0130200002416003536, 0130200002416003541, 0130200002416003425.

Управлением заявление Заявителя рассмотрено в порядке, предусмотренном статьей 44 Законом о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 44 Закона о защите конкуренции Управление приняло решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Управлением издан Приказ № 2 от 09.01.2017 о возбуждении дела № 1-11/17 по признакам нарушения пункта 2 и 3 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в отношении:

– ООО «Вологодский мясодел» (160000, г. Вологда, ул. Гагарина, д. 145);

– ООО «ВАСИЛЬЕВСКИЙ МПЗ» (160000, г. Вологда, Набережная 6 армии, 169);

– ООО «Мяспрод» (162390, Вологодская обл., Великоустюгский р-н, г. Великий Устюг, ул. Луначарского, 65);

– ООО «ПродОптТорг+» (160011, г. Вологда, ул. Герцена, д. 56, пом. 19, 160011, Российская Федерация, Вологодская обл., г. Вологда, ул. Ленинградская, 18);

– ИП Сараева Ирина Геннадьевна (162604, Вологодская обл., г. Череповец, пр. Октябрьский, д. 77б, кв. 19);

– ИП Никифоров Юрий Сергеевич (162600, Вологодская обл., г. Череповец, ул. Красная, д. 34, кв. 8);

- ИП Пантелеева Надежда Валерьевна (162618, Вологодская обл., г. Череповец, пр-кт Победы, 161);
- Крестьянское хозяйство «Просвет» (152990, Ярославская обл., Рыбинский р-н, д. Банино);
- ООО «Север-Продукт» (160000, Вологодская обл., г. Вологда, ул. Клубова, 87);
- ИП Овчинникова Светлана Александровна (162610, Вологодская обл., г. Череповец, ул. Металургов, д.15, кв.18);
- ООО «Череповец-Опт» (162626, Вологодская обл., г. Череповец, ул. Годовикова, д. 19 кор. А, кв. 14);
- ЗАО «МТЦ «Северо-Запад» (162612, Вологодская обл., г. Череповец, Белинского, д. 1/3);
- ООО «АГРОРАЗВИТИЕ» (152900, Ярославская обл., Рыбинский р-н, г. Рыбинск, ул. Пароходная, д. 55, 26, 162600, Вологодская обл., г. Череповец, ул. Максима Горького, д. 57, 6);
- ИП Иофин Игорь Зиновьевич (160034, Вологодская обл., г. Вологда, ул. Новгородская, д. 4в, кв. 29, 160012, Вологодская обл., г. Вологда, Советский проспект, 131А);
- ООО «Шексна-Продукт» (162612, Вологодская обл., г. Череповец, Гоголя, д. 51а);
- ООО «Амалия» (162626, Вологодская обл., г. Череповец, ул. Годовикова, д. 24, кв. 101);
- ООО «Меркурий» (162600, Вологодская обл., г. Череповец, Шекснинский проспект, д. 25);
- ООО «ТРАНЗИТ ПРОДУКТ» (160000, Вологодская обл., г. Вологда, ул. Текстильщиков, д. 21б, кв. 93);
- ИП Гагарина Надежда Александровна (160028, Вологодская обл., г. Вологда, ГПЗ 1-й мкр., д. 3, кв.24);
- ИП Никифорова Анна Юрьевна (162612, Вологодская обл., г. Череповец, ул. Красная, д. 34, кв. 8);
- ООО «СЕКТОР-А» (162608, Вологодская обл., г. Череповец, ул. Комарова, д.10, кв.31),

Приказом № 18 от 23.01.2017 внесены изменения в приказ № 2 от 09.01.2017, а именно в соответствии с номенклатурой дел на 2017 г. дело № 1-11/17 переименовано в дело № 04-02/1-17.

Определением от 23.01.2017 рассмотрение дела № 04-02/1-17 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 06.03.2017.

Определением от 06.03.2017 рассмотрение дела № 04-02/1-17 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 10.04.2017.

Определением от 07.04.2017 продлен срок рассмотрения дела № 04-02/1-17 до 07.07.2017.

Определением от 10.04.2017 рассмотрение дела № 04-02/1-17 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 17.05.2017.

Определением от 17.05.2017 рассмотрение дела № 04-02/1-17 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 07.06.2017.

Определением от 07.06.2017 рассмотрение дела № 04-02/1-17 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 18.07.2017.

Определением от 07.07.2017 продлен срок рассмотрения дела № 04-02/1-17 до 05.10.2017.

Определением от 18.07.2017 рассмотрение дела № 04-02/1-17 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 05.09.2017.

Определением от 12.09.2017 рассмотрение дела № 04-02/1-17 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 02.10.2017.

Определением от 02.10.2017 рассмотрение дела № 04-02/1-17 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 11.10.2017.

Определением от 05.10.2017 продлен срок рассмотрения дела № 04-02/1-17 до 20.10.2017.

11.10.2017 в соответствии со статьей 48.1. Закона о защите конкуренции Комиссией Управления принято заключение об обстоятельствах дела.

Комиссия Управления пришла к заключению о том, что в действиях ООО «Череповец-Опт», ЗАО «МТЦ «Северо-Запад», ИП Никифорова Ю.С., ООО «Вологодский мясодел» имеется определенная договоренность в устной форме (антиконкурентное соглашение), которая приводит к негативным последствиям, перечисленным в пункте 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В связи с принятием заключения об обстоятельствах Управлением вынесено определение от 11.10.2017 об отложении дела № 04-02/1-17 о нарушении антимонопольного законодательства на 19.10.2017.

Приказом № 195 от 19.10.2017 внесены изменения в приказ руководителя Управления от 09.01.2017 № 2.

В целях обеспечения соблюдения прав лиц, участвующих в рассмотрении дела, а также статьи 48.1. Закона о защите конкуренции, руководствуясь статьей 47 Закона о защите конкуренции, Комиссией Управления было принято решение отложить рассмотрение дела № 04-02/1-17 на 19.10.2017 и продлить срок рассмотрения дела до 20.10.2017.

19.10.2017 Комиссия Управления рассмотрев дело № 04-02/1-17 огласила резолютивную часть решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства. Срок рассмотрения дела, установленный статьей 45 Закона о защите конкуренции, соблюден.

С заключением Комиссии Управления ЗАО «МТЦ «Северо-Запад» и ООО «Вологодский мясодел» не согласились и представили свои возражения от 17.10.2017(вх. № 5531) и от 19.10.2017 (вх. № 5596) соответственно.

19.10.2017 на заседании Комиссии Управления возражения от ЗАО «МТЦ «Северо-Запад» и ООО «Вологодский мясодел» были рассмотрены, от остальных лиц, участвующих в рассмотрении дела, письменные пояснения в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, не представлены. ООО «ПродОптТорг+» представило ходатайство, согласно которому аудиозаписи телефонных переговоров и справки об их расшифровке не могут быть использованы при рассмотрении дел об ограничении конкуренции, в связи, с чем общество ходатайствовало об исключении указанных доказательств.

Комиссия Управления посоветовавшись отказала в удовлетворении ходатайства ООО «ПродОптТорг+».

Заслушав лиц, участвующих в рассмотрении дела № 04-02/1-17, рассмотрев представленные письменные пояснения (возражения, отзывы, ходатайства) и документы, имеющиеся в материалах дела, Комиссией Управления установлены следующие обстоятельства дела.

На участие в электронном аукционе на поставку печени говяжьей (Северо-Запад области) в 3 квартале 2016 г. № 0130200002416001112 (НМЦК - 74 600,00) было подано 7 заявок от следующих участников: ООО «Север-Продукт», Никифоров Юрий Сергеевич, ИП Овчинникова Светлана Александровна, ООО «Череповец-Опт», ЗАО «МТЦ «Северо-Запад», ООО «АГРОРАЗВИТИЕ», Сараева Ирина Геннадьевна.

Однако в данном аукционе 6 из 7 участников электронного аукциона не реализовали свое право на участие в торгах. Единственное ценовое предложение с минимальным снижением в 0,5 % от НМЦК предложил ИП Никифоров Юрий Сергеевич, впоследствии с которым заключен контракт.

На участие в электронном аукционе на поставку говядины замороженной (г. Череповец) в 3 квартале 2016 г. № 0130200002416001097 (НМЦК – 4 653 860,00) было подано 13 заявок от следующих участников: ООО «Вологодский мясодел», ООО «ВАСИЛЬЕВСКИЙ МПЗ», Общество с ограниченной ответственностью «Мяспрод», ООО «ПродОптТорг+», Сараева Ирина Геннадьевна, Никифоров Юрий Сергеевич, Пантелеева Надежда Валерьевна, Крестьянское хозяйство «Просвет», ООО «Север-Продукт», ИП Овчинникова Светлана Александровна, Общество с ограниченной ответственностью «Череповец-Опт», ЗАО «МТЦ«Северо-Запад», ООО «АГРОРАЗВИТИЕ».

От 11 из 13 участников данного аукциона не поступило ценовых предложений. С интервалом в три поступили ценовые предложения от ООО «Вологодский

мясодел» (4 630 590,70) и Пантелеевой Надежда Валерьевна (4 607 321,40). Снижение от НМЦК составило – 1,0 %.

На участие в электронном аукционе на поставку печени говяжьей (Север области) в 3 квартале 2016 г. № 0130200002416001114 (НМЦК –132 600,00) было подано 7 заявок от следующих участников: ООО «Север-Продукт», Никифоров Юрий Сергеевич, ИП Овчинникова Светлана Александровна, Общество с ограниченной ответственностью «Череповец-Опт», ЗАО «МТЦ «Северо-Запад», ООО «АГРОРАЗВИТИЕ», Сараева Ирина Геннадьевна.

От 5 из 7 участников данного аукциона не поступило ценовых предложений. С интервалом в 10 минут поступили ценовые предложения от Никифорова Юрия Сергеевича (130 611,00) и Сараевой Ирины Геннадьевны (131 274,00). Снижение от НМЦК составило – 1,5 %.

На участие в электронном аукционе на поставку продуктов питания (Северо-Запад области) в 3 квартале 2016 г. № 0130200002416001133 (НМЦК –895 803,30) было подано 7 заявок от следующих участников: ООО «Шексна-Продукт», Общество с ограниченной ответственностью «Череповец-Опт», ЗАО «МТЦ «Северо-Запад», Пантелеева Надежда Валерьевна, ИП Овчинникова Светлана Александровна, ООО «Амалия», Никифоров Юрий Сергеевич.

От 5 из 7 участников данного аукциона не поступило ценовых предложений. С интервалом в 1 минуту поступили ценовые предложения от Никифорова Юрия Сергеевича (891 324,28) и ООО «Шексна-Продукт», (886 845,26). Снижение от НМЦК составило – 1,0 %.

На участие в электронном аукционе на поставку говядины охлажденной в 4 квартале 2016 г. № 0130200002416002185 (НМЦК – 2 537 046,00) было подано 12 заявок от следующих участников: ООО «Вологодский мясодел», ООО «ПродОптТорг+», ООО Север-Продукт, ООО «Мясспрод», ЗАО «МТЦ «Северо-Запад», Сараева Ирина Геннадьевна, ИП Овчинникова Светлана Александровна, Крестьянское хозяйство «Просвет», ООО «Череповец-Опт», Пантелеева Надежда Валерьевна, Никифоров Юрий Сергеевич, ООО «СЕКТОР-А».

Однако на следующем этапе аукциона 11 из 12 участников торгов не реализовали свое право на участие в торгах. Единственное ценовое предложение с минимальным снижением в 0,5 % от НМЦК предложил ЗАО «МТЦ «Северо-Запад», впоследствии с которым заключен контракт.

На участие в электронном аукционе на поставку полуфабрикатов мясных замороженных в 4 квартале 2016 г. № 0130200002416002169 (НМЦК – 2 645 200,00) было подано 12 заявок от следующих участников: ООО «Вологодский мясодел», ООО «ПродОптТорг+», ООО Север-Продукт, ООО «Мясспрод», ЗАО «МТЦ «Северо-Запад», Сараева Ирина Геннадьевна, ИП Овчинникова Светлана Александровна, Крестьянское хозяйство «Просвет», ООО «Череповец-Опт», ООО «Шексна-Продукт», Никифоров Юрий Сергеевич, ООО «АГРОРАЗВИТИЕ».

Однако на следующем этапе аукциона 11 из 12 участников торгов не реализовали свое право на участие в торгах. Единственное ценовое предложение с минимальным снижением в 0,5 % от НМЦК предлагает ООО «Череповец-Опт», впоследствии с которым заключен контракт.

На участие в электронном аукционе на поставку бакалейных товаров в 4 квартале 2016 г. № 0130200002416002179 (НМЦК – 9 036 020,00) было подано 13 заявок от следующих участников: Никифоров Юрий Сергеевич, ООО «Меркурий», ООО «Север-Продукт», ООО «Транзит продукт», Гагарина Надежда Александровна, Иофин Игорь Зиновьевич, ООО «Шексна-Продукт», ООО «Череповец-Опт», ИП Никифорова Анна Юрьевна, Пантелеева Надежда Валерьевна, ЗАО «МТЦ "Северо-Запад», ИП Овчинникова Светлана Александровна, Сараева Ирина Геннадьевна.

В данном аукционе 11 из 13 участников торгов не реализовали свое право на участие в торгах. С интервалом в 13 минут поступили ценовые предложения от Никифорова Юрия Сергеевича (8 990 839,90) и ООО «Шексна-Продукт», (8 990 839,90). Снижение от НМЦК составило – 0,5 %.

На участие в электронном аукционе на поставку печени говяжьей (г. Вологда) в 4 квартале 2016 г. № 0130200002416001105 (НМЦК – 630 040,00) было подано 7 заявок от следующих участников: Иофин Игорь Зиновьевич, ООО «Север-Продукт», Никифоров Юрий Сергеевич, ИП Овчинникова Светлана Александровна, ЗАО «МТЦ «Северо-Запад», ООО «Череповец-Опт», Сараева Ирина Геннадьевна.

От 5 из 7 участников данного аукциона не поступило ценовых предложений. Ценовое предложение поступило от участника ЗАО «МТЦ «Северо-Запад» (601 688,20) и ИП Овчинниковой Светланы Александровны (598 5380,00). Снижение от НМЦК составило – 5,5 %.

Управление в рамках рассмотрения настоящего дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании статьи 25 Закона о защите конкуренции запросило у ответчиков необходимые документы, объяснения и информацию, в том числе копии договоров с организациями и лицами, участвующими в рассмотрении дела.

В ходе рассмотрения настоящего дела ответчики пояснили, что в их действиях отсутствуют нарушения пункта 2,3 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В отношении электронных аукционов на закупку продуктов питания (№ 0130200002416001112, № 0130200002416001097, № 0130200002416001105, № 0130200002416001114, № 0130200002416001133, № 0130200002416002185, № 0130200002416002169, № 0130200002416002179) кроме фактического поведения ответчиков у Управления отсутствуют иные доказательства заключения антиконкурентного соглашения.

Однако в соответствии с Соглашением о взаимодействии Управления и УМВД России по Вологодской области, Управление экономической безопасности и противодействию коррупции (УЭБ и ПК) УМВД России представило справку о телефонных переговорах участников торгов (вх. № 22 от 02.10.2017).

Сведения, отраженные в данной справке получены в рамках статей 6-8 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» приобщены к материалам проверки КУСП 2839 УМВД России по Вологодской области от 18.09.2017 года. Оригинал фонограммы так же приобщен к материалу проверки.

Данная справка приобщена к материалам настоящего дела.

Управлением в ходе анализа представленных материалов установлено

следующее.

Согласно телефонному разговору, состоявшемуся 14.12.2016 в 9 ч. 26 мин. между гр. <.....> (ООО «Череповец-Опт») и гр. <.....> (ЗАО «МТЦ «Северо-Запад», ООО «Хладокомбинат г. Череповца»), участие в электронных аукционах на закупку продуктов питания заранее согласовывается с участниками торгов.

В разговоре упоминаются следующие лица: <.....>, <.....>, <.....>, <.....>, и другие неустановленные лица.

Гр. <.....> (ООО «Череповец-Опт») упоминает электронный аукцион на закупку «говядины охлажденной». Так как телефонный разговор осуществлялся 14.12.2016 г., то можно сделать вывод, что гр. <.....> говорит об участии в электронном аукционе на поставку говядины охлажденной в 1 квартале 2017 года с реестровым номером 0130200002416003536, начало торгов 15.12.2016 в 10ч. 20 мин.

Одновременно гр. <.....> и гр. <.....> выясняют, какой участник и под каким номером участвует в аукционе на поставку говядины охлажденной в 1 квартале 2017 года с реестровым номером 0130200002416003536.

Вместе с тем, согласно телефонному разговору, состоявшемуся 15.12.2016 в 10 ч. 10 мин. между гр. <.....> (ООО «Череповец-Опт») и гр. <.....> (ООО «Вологодский мясодел») гр. <.....> просит гр. <.....> (ООО «Вологодский мясодел») не мешать ей «играть» по лоту, который начнется в 10 ч. 20 мин., то есть в электронном аукционе на поставку говядины охлажденной в 1 квартале 2017 года с реестровым номером 0130200002416003536, начало торгов 15.12.2016 в 10 ч. 20 мин., взамен гр. <.....> предлагает купить у гр. <.....> товар, являющийся предметом аукциона по определенной цене. Гр. <.....> также сообщает, что будет играть с некой гр. <.....> с Хладокомбината (гр. <.....> ООО «Хладокомбинат г. Череповца»). Гр. <.....> соглашается и просит гр. <.....> скинуть ему договор с указанием цены товара.

Проанализировав документы, представленные электронной площадкой ООО «РТС-тендер», на которой проводился аукцион № 0130200002416003536, установлено следующее.

На участие в электронном аукционе на поставку говядины охлажденной в 1 квартале 2017 года с реестровым номером 0130200002416003536 (НМЦК – 1 421 800,00), начало торгов 15.12.2016 в 10:20, подано 9 заявок от следующих участников: ООО «Вологодский мясодел», ООО «ПродОптТорг+», ООО Север-Продукт, Сараева Ирина Геннадьевна, Крестьянское хозяйство «Просвет», ООО «Хладокомбинат г. Череповца», ООО «Череповец-Опт», Никифоров Юрий Сергеевич, ООО «ВАСИЛЬЕВСКИЙ МК-35».

Однако на следующем этапе аукциона 6 из 9 участников торгов не реализовали свое право на участие в торгах, в том числе ООО «Вологодский мясодел». Торговались следующие участники: ООО «Хладокомбинат г. Череповца», ООО «Череповец-Опт», Сараева Ирина Геннадьевна. Снижение составило 11% от НМЦК. В итоге контракт заключен с ООО «Череповец-Опт».

Таким образом, участие в электронном аукционе на поставку говядины охлажденной в 1 квартале 2017 года с реестровым номером 0130200002416003536

продуктов питания заранее согласовывалось следующими участниками торгов: ООО «Череповец-Опт», ООО «Вологодский мясодел», что подтверждается справкой о телефонных переговорах участников торгов.

Согласно телефонному разговору, состоявшемуся 14.12.2016 в 14 ч. 30 мин. между гр. <.....> (ООО «Череповец-Опт») и гр. <.....> (ИП Никифоров Ю.С.) участие в электронных аукционах на закупку продуктов питания заранее согласовывается с участниками торгов.

В разговоре упоминаются следующие лица: ООО «.....», ИП <.....>, ООО «.....», ИП <.....>, ООО «.....», ООО «.....», ИП <.....>, ООО «.....».

Из фонограммы следует, что гр. <.....> и гр. <.....> обсуждают участие в электронном аукционе на закупку сгущенки. Так как телефонный разговор осуществлялся 14.12.2016 г., то можно сделать вывод, что гр. <.....> и гр. <.....> обсуждают совместный электронный аукцион на поставку продуктов питания (консервы рыбные, сгущенное молоко, соль) в 1 квартале 2017 года с реестровым номером 0130200002416003448, начало торгов 15.12.2016 в 10:15.

В ходе разговора гр. <.....> сообщает гр. <.....>, что касательно аукциона на закупку сгущенки у нее имеется определенная договоренность с гр. <.....>. и ООО «.....».

Проанализировав документы, представленные электронной площадкой ООО «РТС-тендер», на которой проводились торги, установлено следующее.

На участие в электронном аукционе на поставку продуктов питания (консервы рыбные, сгущенное молоко, соль) в 1 квартале 2017 года с реестровым номером 0130200002416003448 (НМЦК – 695 284,86), начало торгов 15.12.2016 в 10:15, подано 8 заявок от следующих участников: ООО «ТРАНЗИТ ПРОДУКТ», Никифоров Юрий Сергеевич, ООО «Шексна-Продукт», Гагарина Надежда Александровна, ЗАО «МТЦ «Северо-Запад», ООО «Череповец-Опт», Сараева Ирина Геннадьевна, ООО «Амалия».

Однако на следующем этапе аукциона 6 из 8 участников торгов не реализовали свое право на участие в торгах, в том числе Никифоров Юрий Сергеевич и ООО «Череповец-Опт». Торговались следующие участники: Гагарина Надежда Александровна и ООО «ТРАНЗИТ ПРОДУКТ». Снижение составило 1% от НМЦК.

Одновременно гр. <.....> в разговоре со гр. <.....> упоминает аукцион на «сок», что является аукционом в электронной форме на поставку соков в 1 квартале 2017 года с реестровым номером 0130200002416003541, а также на «нектар» и «сахар». Гр. <.....> и гр. <.....> выясняют, какой участник и под каким номером участвует в аукционе на поставку соков.

Гр. <.....> сообщает гр. <.....>, что с неким гр. <.....> имеется предварительная договоренность по «сахару». Можно сделать вывод, что имеется ввиду совместный аукцион в электронной форме на поставку сахара-песка в 1 квартале 2017 года с реестровым номером 0130200002416003425, начало торгов 15.12.2016 в 10 ч. 40 мин.

Из разговора следует, что гр. <.....> будет договариваться с остальными участниками аукциона на поставку сахара-песка в 1 квартале 2017 года с реестровым номером 0130200002416003425 и на что-то с участниками аукциона

обмениваться. Вместе с тем, гр. <.....> говорит гр. <.....> , что напишет ей по наценке, и обменяется с ней, то есть предложит ей что-то в обмен на неучастие в аукционе на поставку сахара-песка.

Гр. <.....> в разговоре с гр. <.....> упоминает, что будет оформлять «сахар» на себя, то есть договариваться о неучастии других участников в совместном аукционе в электронной форме на поставку сахара-песка в 1 квартале 2017 года с реестровым номером 0130200002416003425.

Проанализировав документы, представленные электронной площадкой ООО «РТС-тендер», на которой проводились торги, установлено следующее.

На участие в электронном аукционе на поставку сахара-песка в 1 квартале 2017 года с реестровым номером 0130200002416003425 (НМЦК - 2 086 150,00) начало торгов 15.12.2016 в 10 ч. 40 мин., подано 13 заявок от следующих участников: ООО «Север-Продукт», ООО «ЯРТОРГСТРОЙ», ООО «Шексна-Продукт», ООО «ПродОптТорг+», Гагарина Надежда Александровна, ЗАО «МТЦ «Северо-Запад», ИП Овчинникова Светлана Александровна, Никифоров Юрий Сергеевич, Пантелеева Надежда Валерьевна, ООО «ТРАНЗИТ ПРОДУКТ», ООО Череповец-Опт, Сараева Ирина Геннадьевна, ООО «Амалия».

Однако на следующем этапе аукциона 12 из 13 участников торгов не реализовали свое право на участие в торгах. В результате контракт заключен с Никифоровым Юрием Сергеевичем (гр. <.....>) при неучастии остальных участников аукциона. Снижение составило – 0,50% от НМЦК.

Таким образом, участники аукционов № 0130200002416003448, № 0130200002416003448, № 0130200002416003425, а именно гр. <.....> (ООО «Череповец-Опт»), гр. <.....> (ИП Никифоров Ю.С.), гр. <.....> (ООО «Вологодский мясодел») заранее делили между собой закупки, в том числе используя некие «квоты», «наценку», подавали заявки на интересующие их закупки, а заранее определенный участник побеждал по максимальной цене при неучастии остальных, либо с минимальным снижением от цены контракта для создания вида конкурентных торгов.

Установив указанные обстоятельства дела, оценив действия ответчиков на предмет соответствия нормам законодательства Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении антимонопольного законодательства.

В части квалификации нарушения ответчиков по пункту 3 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, доказательств подтверждающих раздел рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков) в материалах дела не имеется.

Таким образом, Комиссия Управления посчитала необходимым исключить пункт 3 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции из квалификации действий ответчиков.

С учетом пункта 10.9. Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 28.04.2010 № 220 (в редакции приказа Федеральной антимонопольной службы от

20.07.2016 № 1000/16 «О внесении изменений в Порядок проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 28.04.2010 № 220» и зарегистрированного в Минюсте России 17.08.2016 № 43275, далее – Порядок проведения анализа) по делам, возбужденным по признакам нарушения пункта 2 части 1 [статьи](#) 11 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции на товарном рынке включает следующие этапы:

1. Определение временного интервала исследования.
2. Определение предмета торгов.
3. Определение состава хозяйствующих субъектов.

По результатам проведения анализа состояния конкуренции при проведении совместных электронных аукционов на закупку продуктов питания со следующими реестровыми номерами: № 0130200002416001112, № 0130200002416001097, № 0130200002416001105, № 0130200002416001114, № 0130200002416001133, № 0130200002416002185, № 0130200002416002169, № 0130200002416002179 № 0130200002416002177, № 0130200002416003536, № 0130200002416003541, № 0130200002416003425, № 0130300045616000041 установлено следующее.

1. Временной интервал исследования определен периодом с 01.02.2016 года по 01.02.2017

2. Предмет торгов: поставка продуктов питания.

3. Состав хозяйствующих субъектов: 21 участник электронных аукционов на поставку продуктов питания. ООО «Вологодский мясодел» (160000, г. Вологда, ул. Гагарина, д. 145); ООО «ВАСИЛЬЕВСКИЙ МПЗ» (160000, г. Вологда, Набережная 6 армии, 169); ООО «Мяспрод» (162390, Вологодская обл., Великоустюгский р-н, г. Великий Устюг, ул. Луначарского, 65); ООО «ПродОптТорг+» (160011, г. Вологда, ул. Герцена, д. 56, пом.19, 160011, Российская Федерация, Вологодская обл., г. Вологда, ул. Ленинградская, 18); ИП Сараева Ирина Геннадьевна (162604, Вологодская обл., г. Череповец, пр. Октябрьский, д. 77б, кв.19); ИП Никифоров Юрий Сергеевич (162600, Вологодская обл., г. Череповец, ул. Красная, д. 34, кв.8); ИП Пантелеева Надежда Валерьевна (162618, Вологодская обл., г. Череповец, пр-кт Победы, 161); Крестьянское хозяйство «Просвет» (152990, Ярославская обл., Рыбинский р-н, д. Банино); ООО «Север-Продукт» (160000, Вологодская обл., г. Вологда, ул. Клубова, 87); ИП Овчинникова Светлана Александровна (162610, Вологодская обл., г. Череповец, ул. Металлургов, д.15, кв.18); ООО «Череповец-Опт» (162626, Вологодская обл., г. Череповец, ул. Годовикова, д. 19 кор. А, кв. 14); ЗАО «МТЦ «Северо-Запад» (162612, Вологодская обл., г. Череповец, Белинского, д. 1/3); ООО «АГРОРАЗВИТИЕ» (152900, Ярославская обл., Рыбинский р-н, г. Рыбинск, ул. Пароходная, д. 55, 26, 162600, Вологодская обл., г. Череповец, ул. Максима Горького, д. 57, 6); ИП Иофин Игорь Зиновьевич (160034, Вологодская обл., г. Вологда, ул. Новгородская, д. 4в, кв.

29, 160012, Вологодская обл., г. Вологда, Советский проспект, 131А); ООО «Шексна-Продукт» (162612, Вологодская обл., г. Череповец, Гоголя, д. 51а); ООО «Амалия» (162626, Вологодская обл., г. Череповец, ул. Годовикова, д. 24, кв. 101); ООО «Меркурий» (162600, Вологодская обл., г. Череповец, Шекснинский проспект, д. 25); ООО «ТРАНЗИТ ПРОДУКТ» (160000, Вологодская обл., г. Вологда, ул. Текстильщиков, д. 21б, кв. 93); ИП Гагарина Надежда Александровна (160028, Вологодская обл., г. Вологда, ГПЗ 1-й мкр., д. 3, кв.24); ИП Никифорова Анна Юрьевна (162612, Вологодская обл., г. Череповец, ул. Красная, д. 34, кв. 8); ООО «СЕКТОР-А» (162608, Вологодская обл., г. Череповец, ул. Комарова, д.10, кв.31).

Согласно утвержденному Президиумом Верховного Суда Российской Федерации обзору от 16.03.2016 г. по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дела о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, наличие антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан, в том числе с использованием совокупности доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов, также факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством. Законодательством не определено и не может быть определено, какие доказательства его подтверждают, а также не установлены и не могут быть установлены требования к форме подтверждающих документов.

Антимонопольный орган или суд, применяющие такой запрет на антиконкурентное соглашения (картель), не устанавливают вредоносное воздействие картеля на конкуренцию, а квалифицируют такое соглашение как незаконное по формальным основаниям, то есть по цели соглашения и природе отношений, в которых состоят стороны соглашения – конкуренты.

Картель – мощный ограничитель рыночной конкуренции. Вступив в картель, формально независимые организации и индивидуальные предприниматели фактически образуют монополию, отказываясь от индивидуального поведения на рынке и соперничества с конкурентами.

Картели приводят к:

- искусственному росту цен;
- отсутствию новых, более качественных товаров, меньшему их выбору;
- отсутствию у хозяйствующих субъектов мотивов для развития, инноваций, повышения эффективности;
- недопущению на рынок новых игроков, стагнации рынка.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления установила, что в действиях гр. <.....> (ООО «Череповец-Опт»), гр. <.....>, (ИП Никифоров Ю.С.), гр. <.....> (ООО «Вологодский мясодел») имеется определенная договоренность в устной форме (антиконкурентное соглашение), которая приводит или может привести к негативным последствиям, перечисленным в пункте 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в соответствии с которой признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

По части 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации (далее – Конституция) в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

По статье 34 Конституции каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Целями Закона о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции).

На основании пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

С учетом изложенного, Комиссия Управления установила нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях ООО «Череповец-Опт», ИП Никифоров Ю.С., ООО «Вологодский мясодел».

Комиссия Управления, руководствуясь статьями 22 и 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

#### РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Череповец-Опт», ИП Никифоров Ю.С., ООО «Вологодский

мясодел» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

2. Основания для выдачи предписания отсутствуют.

3. Передать материалы дела № 04-02/1-17 уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области для возбуждения дела об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством РФ об административных правонарушениях.

4. Материалы дела № 04-02/1-17 передать в правоохранительные органы для принятия мер.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель

Осипов С.В.

Мерзлякова Н.В.

*отсутствует*

Васянович Ю.Р.

Члены комиссии

*отсутствует*

Буцев А.О.

Сучков О.Н.