

<...>

<...>, г. Абакан, Республика Хакасия, 655017

<...>, г. Абакан, Республика Хакасия, 655017

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу № 18-А-15-АП

об административном правонарушении

18 февраля 2015 года

г. Абакан

Я, Франскевич Ольга Павловна, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакаское УФАС России) – начальник отдела антимонопольного законодательства и рекламы, рассмотрев протокол и материалы дела № 18-А-15-АП об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица – начальника Департамента градостроительства, архитектуры и землеустройства Администрации г. Абакана <...>,

УСТАНОВИЛ:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакаское УФАС России) на основании приказа о проведении внеплановой выездной проверки от 04 сентября 2013 года № 257 была проведена проверка Администрации муниципального образования г. Абакан (655100, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Щетинкина, д. 10). По результатам проверки был составлен акт от 18.11.2013, в котором нашли отражение ряд нарушений антимонопольного законодательства.

Хакаское УФАС России, усмотрев признаки нарушения антимонопольного законодательства со стороны Департамента градостроительства, архитектуры и землеустройства Администрации г. Абакана приказом от 28.04.2014 № 208 возбудило дело по признакам нарушения части 1 статьи 15 и части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в выставлении на открытый аукцион № 20, прошедший 15 мая 2012 года, по продаже земельных участков, расположенных в городе Абакане и предназначенных для строительства объектов, несформированного земельного

участка, расположенного по адресу:

- Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Складская, 19К. Площадь земельного участка: 3605,0 кв.м. Кадастровый номер земельного участка: 19:01:160103:1086,

а именно, в аукционную документацию не вошли технические условия на подключение к инфраструктуре и информация о плате за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения, а также по факту включения в существенные условия договора купли-продажи земельного участка, заключенного по результатам данных торгов, обязанности победителя торгов самостоятельно получить технические условия на подключение объекта капитального строительства к инженерным сетям, что могло привести к ограничению конкуренции на товарном рынке.

Определением от 29.04.2014 года рассмотрение дела было назначено на 03.06.2014.

Определением от 03.06.2014 года рассмотрение настоящего дела было отложено на 03.07.2014 года.

Определением об отложении рассмотрения дела от 03.06.2014 года Администрация муниципального образования город Абакан привлечена к участию в деле в качестве соответчика, <...>, <...> – в качестве заинтересованных лиц.

Хакаское УФАС России решением от 16.07.2014 года (дата изготовления решения в полном объеме) признало Департамент градостроительства, архитектуры и землеустройства Администрации города Абакана нарушившим часть 1 статьи 15 и часть 1 статьи 17 в части выставления на открытый аукцион № 20, прошедший 15 мая 2012 года, по продаже земельных участков, расположенных в городе Абакане и предназначенных для строительства объектов, несформированного земельного участка, расположенного по адресу:

- Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Складская, 19К. Площадь земельного участка: 3605,0 кв.м. Кадастровый номер земельного участка: 19:01:160103:1086,

а именно, в аукционную документацию не вошли технические условия на подключение к инфраструктуре и информация о плате за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения, а также по факту включения в существенные условия договора купли-продажи земельного участка, заключенного по результатам данных торгов, обязанности победителя торгов самостоятельно получить технические условия на подключение объекта капитального строительства к инженерным сетям, что могло привести к ограничению конкуренции на товарном рынке.

При рассмотрении указанного дела комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила следующее.

Департамент градостроительства, архитектуры и землеустройства Администрации города Абакана на правах продавца и организатора торгов известил о проведении открытого аукциона № 20 по продаже земельных участков,

расположенных в городе Абакане и предназначенных для строительства объектов. Открытый аукцион № 20 состоялся 15 мая 2012 года в 10.00 часов местного времени, по адресу: г. Абакан, ул. Щетинкина, д. 10, Малый зал.

Предметом лота № 1 является продажа в собственность земельного участка, относящегося к категории земель населенных пунктов, расположенного по ул. Кирпичная, 47И, в г. Абакане, для строительства производственной базы. Основание: Распоряжение Главы города Абакана от 26.10.2011 № 491р. Адрес земельного участка: Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Кирпичная, 47И. Площадь земельного участка: 6861,0 кв.м. Кадастровый номер земельного участка: 19:01:120302:170.

Предметом лота № 2 является продажа в собственность земельного участка, относящегося к категории земель населенных пунктов, расположенного по ул. Кирпичная, 47Л в г. Абакане, для строительства производственной базы. Основание: Распоряжение Главы города Абакана от 26.10.2011 № 490р. Адрес земельного участка: Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Кирпичная, 47Л. Площадь земельного участка: 6305,0 кв.м. Кадастровый номер земельного участка: 19:01:120302:169.

Предметом лота № 3 является продажа в собственность земельного участка, относящегося к категории земель населенных пунктов, расположенного по ул. Складская, 19 К, в г. Абакане, для строительства производственного предприятия. Основание: Распоряжение Главы города Абакана от 28.03.2012 № 154р. Адрес земельного участка: Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Складская, 19К. Площадь земельного участка: 3605,0 кв.м. Кадастровый номер земельного участка: 19:01:160103:1086.

Предметом лота № 4 является продажа в собственность земельного участка, относящегося к категории земель населенных пунктов, расположенного по ул. Флотская, 13К в г. Абакане, для строительства объекта автосервиса. Основание: Распоряжение Главы города Абакана от 28.03.2012 № 155р. Адрес земельного участка: Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Флотская, 13К. Площадь земельного участка: 646,0 кв.м. Кадастровый номер земельного участка: 19:01:080203:2176.

Извещение о проведении аукциона опубликовано в приложении «Официальный Абакан» к газете «Абакан» от 11 апреля 2012 года № 15.

В соответствии с извещением на проведение открытого аукциона к существенным условиям договора купли-продажи земельного участка (лот № 3) относится, в том числе и то, что технические условия на подключение объекта капитального строительства к инженерным сетям получить самостоятельно, после определения назначения производства.

28 марта 2012 года Распоряжением Главы города Абакана №154р Департаменту градостроительства, архитектуры и землеустройства Администрации города Абакана было поручено провести открытый аукцион по продаже земельного участка с кадастровым номером 19:01:160103:1086, площадью 3605,0 кв.м., расположенного по адресу: РХ, г. Абакан, ул. Складская, 19К, для строительства производственного предприятия (в последующем ставший Лотом №3 открытого аукциона № 20 от 15.05.2012г.).

Данными Распоряжением определены существенные условия договора купли – продажи земельного участка, в частности обязанность победителя торгов самостоятельно получить технические условия на подключение объекта капитального строительства к инженерным сетям.

Таким образом, Администрация города Абакана дала указание ДГАЗ Администрации г. Абакана по определению существенных условий договора, которым ДГАЗ Администрации г. Абакана обязан был руководствоваться.

В связи с этим, 03 июня 2014 года Администрация города Абакана привлечена к участию в деле № 60-А-14 в качестве соответчика.

В соответствии с пунктом 1 статьи 28 Земельного кодекса Российской Федерации земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам и юридическим лицам в собственность или в аренду.

Статьёй 29 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что предоставление гражданам и юридическим лицам земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании решения исполнительных органов государственной власти или органов местного самоуправления, обладающих правом предоставления соответствующих земельных участков в пределах их компетенции в соответствии со статьями 9, 10 и 11 Земельного кодекса Российской Федерации.

В пункте 2 статьи 11 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что органами местного самоуправления осуществляются управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности.

Порядок предоставления земельных участков для строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предусмотрен статьями 30-34 Земельного кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 30 Земельного кодекса Российской Федерации предоставление земельных участков для строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется с проведением работ по их формированию:

- без предварительного согласования мест размещения объектов;
- с предварительным согласованием мест размещения объектов.

Пунктом 2 статьи 30 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что предоставление земельных участков для строительства в собственность без предварительного согласования мест размещения объектов осуществляется исключительно на торгах (конкурсах, аукционах) в соответствии со статьёй 38 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2.1 настоящей статьи.

Земельный участок, явившийся предметом лота № 3, был выставлен на аукцион без предварительного согласования места размещения объектов. Указанные земельные участки не подпадают под указанные в пункте 2.1 статьи 38 Земельного

кодекса Российской Федерации случаи.

В пункте 4 статьи 30 Земельного кодекса Российской Федерации установлен порядок предоставления земельного участка для строительства без предварительного согласования места размещения объекта, который включает в себя следующие этапы:

- проведение работ по формированию земельного участка, в том числе определение технических условий подключения (технологического присоединения) объектов к сетям инженерно-технического обеспечения и платы за подключение (технологическое присоединение) объектов к сетям инженерно-технического обеспечения (подпункт 1);
- проведение торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельного участка (подпункт 3);
- подписание протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) (подпункт 4).

Согласно пункту 1 статьи 38 Земельного кодекса Российской Федерации предметом торгов (конкурсов, аукционов) может быть сформированный в соответствии с подпунктом 1 пункта 4 статьи 30 Кодекса земельный участок с установленными границами или право на заключение договора аренды такого земельного участка.

Проведение работ по формированию земельного участка состоит, в том числе, и из определения технических условий подключения объектов к сетям инженерно-технического обеспечения и платы за подключение объектов к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83 «Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения».

В соответствии с Правилами определения и предоставления технических условий орган местного самоуправления не позднее, чем за 30 дней до даты принятия решения о проведении торгов по продаже права собственности (аренды) земельного участка или о предоставлении для строительства земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо решения о предварительном согласовании места размещения объекта капитального строительства предоставляет заинтересованным лицам технические условия

Для получения технических условий, а также информации о плате за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения орган местного самоуправления в срок не позднее чем за 45 дней до даты принятия одного из указанных решений обращается в организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, к которым планируется подключение объектов капитального строительства (пункт 5).

В случае если правообладатель земельного участка намерен осуществить реконструкцию объекта капитального строительства или подключение построенного объекта капитального строительства к сетям инженерно-

технического обеспечения и если технические условия для его подключения отсутствовали либо истек срок их действия, а также если истек срок действия технических условий, выданных органом местного самоуправления в составе документов о предоставлении земельного участка, правообладатель в целях определения необходимой ему подключаемой нагрузки обращается в организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, к которым планируется подключение реконструированного (построенного) объекта капитального строительства, для получения технических условий (пункт 6).

В целях подтверждения наличия резервов пропускной способности сетей инженерно-технического обеспечения, обеспечивающих передачу необходимого объема ресурса, и (или) резерва мощности по производству соответствующего ресурса организация, получившая запрос о выдаче технических условий, согласовывает технические условия с организациями, владеющими технологически связанными сетями инженерно-технического обеспечения и (или) объектами по производству данного ресурса. Соответствующие организации в течение 5 рабочих дней с даты обращения должны согласовать данную информацию либо представить письменный мотивированный отказ (пункт 14).

Таким образом, в нарушение вышеназванных положений Земельного кодекса Российской Федерации Администрацией и Департаментом не проведены работы по формированию земельного участка (лот № 3) в части определения технических условий подключения (технологического присоединения) объектов к сетям инженерно-технического обеспечения и платы за подключение (технологическое присоединение) объектов к сетям инженерно-технического обеспечения.

Выставление земельных участков на торги при отсутствии данной информации свидетельствует о нарушении организатором установленного порядка предоставления земельных участков под строительство без предварительного согласования места размещения объектов посредством торгов и выставлении на торги земельного участка, который не был сформирован в соответствии с нормами земельного законодательства для проведения торгов.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается совершать действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Также, в соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Так как в аукционную документацию не входят технические условия на подключение к инфраструктуре, что противоречит Земельному кодексу РФ, застройщик не будет иметь возможности своевременно и без дополнительных затрат подключить объект после его строительства.

Следовательно, вышеуказанные действия ДГАЗ Администрации г. Абакана и Администрации г. Абакана приводят (либо могут привести) к ограничению конкуренции на товарном рынке, на котором будет осуществлять деятельность победитель открытого аукциона, и содержат признаки нарушения части 1 статьи

15 и части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Решением по делу № 60-А-14 от 16.07.2014 года Департамент градостроительства, архитектуры и землеустройства Администрации города Абакана признан нарушившим часть 1 статьи 15 и часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Указанное нарушение антимонопольного законодательства образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ – действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством РФ и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции – влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 28.3 КоАП РФ протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в пределах компетенции соответствующего органа.

Согласно статьи 23.48 КоАП РФ территориальные антимонопольные органы уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.9 КоАП РФ, предусматривающей ответственность должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов за действия (бездействие) которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности.

В соответствии с частью 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.9 КоАП РФ, является вступление в силу решения комиссии антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации. Решение Хакасского УФАС России по делу № 60-А-14 от 16.07.2014 года вступило в законную силу.

В соответствии со статьей 2.4. КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Должностным лицом Департамента градостроительства, архитектуры и землеустройства Администрации г. Абакана является начальник – <...> (распоряжение Мэра г. Абакана от 27.01.2009 № 30р).

В связи с чем, 15.01.2015 года заказным письмом, по месту работы и по месту жительства начальника ДГАЗ Администрации г. Абакана – <...> было направлено уведомление о составлении протокола.

29.01.2015 года в адрес Хакасского УФАС России поступило ходатайство <...> об объединении дел об административных правонарушениях № № 2-А-15-АП, 3-А-15-АП, 4-А-15-АП, 5-А-15-АП, 6-А-15-АП, 7-А-15-АП, 8-А-15-АП, 9-А-15-АП, 10-А-15-АП, 11-А-15-АП, 12-А-15-АП, 13-А-15-АП, 14-А-15-АП, 15-А-15-АП, 16-А-15-АП, 17-А-15-АП, 18-А-15-АП, 19-А-15-АП, 20-А-15-АП в одно производство

Определением от 29.01.2015 года Франскевич О.П. принято решение об отказе в удовлетворении ходатайства ввиду следующего.

В рассматриваемом случае при решении вопроса о привлечении <...> к административной ответственности следует устанавливать, в чем выразились действия (бездействие), которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В данном случае такими действиями (бездействием) являются выставление на аукционы (время совершения административных правонарушений различное) несформированных земельных участков.

Согласно части 1 статьи 4.4 КоАП РФ при совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение.

Таким образом, в рассматриваемом случае речь идет не о повторности административного правонарушения, а об однородности правонарушений, имеющих единый родовой объект посягательства, в то время как объективная сторона правонарушений, а также события административного правонарушения различны.

05.02.2015 года в присутствии представителей по доверенности № 19 АА 0248783 от 30.01.2015 года сроком на три года <...>, <...> в отношении начальника Департамента градостроительства, архитектуры и землеустройства Администрации города Абакана <...> был составлен протокол об административном правонарушении.

В объяснениях к протоколу представителем по доверенности <...> указано следующее. С составлением протокола не согласна, поскольку событие вменяемого правонарушения является эпизодом единого длящегося правонарушения, предъявленного в 19 составляемых единовременно протоколах.

Рассмотрев вышеуказанные доводы, прихожу к следующим выводам.

Как уже было отмечено выше, в рассматриваемом случае при решении вопроса о привлечении <...> к административной ответственности следует устанавливать, в чем выразились действия (бездействие), которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В данном случае такими действиями (бездействием) являются выставление на аукционы (время совершения административных правонарушений различное)

несформированных земельных участков.

Согласно части 1 статьи 4.4 КоАП РФ при совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение.

Таким образом, в рассматриваемом случае речь идет не о повторности административного правонарушения, а об однородности правонарушений, имеющих единый родовой объект посягательства, в то время как объективная сторона правонарушений, а также события административного правонарушения различны.

Следовательно, доводы <...> являются несостоятельными.

Факт совершения административного правонарушения <...> подтверждается протоколом по делу № 18-А-15-АП об административном правонарушении от 05.02.2015 года, а также другими материалами дела.

Срок давности привлечения <...> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица (личность виновного, его имущественное положение), обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – начальника Департамента градостроительства, архитектуры и землеустройства Администрации г. Абакана <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцати тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Приказу Федеральной антимонопольной службы от 18.02.2014 года № 103/14 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой Российской Федерации и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере защиты конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемых федеральными органами государственной власти оплачивается в федеральный бюджет.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

ИНН 1901021801, КПП 190101001

УФК по Республике Хакасия (Хакасское УФАС России),

р/с 40101810200000010001, ГРКЦ НБ Респ. Хакасия Банка России г. Абакан,

БИК 049514001,

Код ОКТМО 95 701 000,

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 6000 140 – «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти».

В поле назначения платежа после основания, указать «в соответствии с частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (3902) 22-62-55.

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, а также частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления –

начальник отдела антимонопольного

законодательства и рекламы

О.П. Франскевич