РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Пермстроймет+» (вх. № 02696-13) о нарушении антимонопольного законодательства

18 марта 2013 г. **г. Пермь**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Пермстроймет+» (вх. № 02696-13) (далее - заявитель) на действия МАДОУ «Детский сад № 238 г. Перми (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса на право выполнения функций генерального подрядчика по выполнению комплекса работ по капитальному ремонту здания МАДОУ «Детский сад № 238» г. Перми по адресу: г. Пермь, ул. Советская, 118, извещение о проведении конкурса размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

УСТАНОВИЛА:

28.02.2013 г. МАДОУ «Детский сад № 238» г. Перми был проведен открытый конкурс на право выполнения функций генерального подрядчика по выполнению комплекса работ по капитальному ремонту здания МАДОУ «Детский сад № 238» г. Перми по адресу: г. Пермь, ул. Советская, 118.

По мнению заявителя, действия Заказчика при организации конкурса не соответствуют требованиям Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – закон о закупках).

Заявитель указывает, что согласно ч. 10 ст. 3 участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействия) заказчика в случае осуществления заказчиком закупки в отсутствие размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ « О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

МАДОУ «Детский сад № 238» г. Перми при проведении закупочных процедур должно руководствоваться утвержденным и размещенным на официальном сайте Положением о закупках и конкурсной документацией. Вместе с тем, в нарушение п. 6 ст. 3, п.п. 9 п. 10 ст. 4 Закона о закупках МАДОУ «Детский сад № 238» г. Перми осуществляет закупки в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупках и не руководствуется положения

Федерального закона № 94.

Кроме того, заявитель указывает, что Конкурсная комиссия МАДОУ «Детский сад № 238» г. Перми необоснованно отказала ООО «Пермстроймет+» в допуске к участию в данном конкурсе, ввиду того, что к заявке в соответствии с перечнем, указанным в п. 6 Конкурсной документации, не были приложены копия акта итоговой проверки на соответствие объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, норм и правил и проектной документации, выданной Инспекцией государственного строительного надзора, а также копия разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, несмотря на то, что подавая заявку на участие в торгах ООО «Пермстроймет+» обосновал невозможность предоставления указанных документов, а именно нежелание Департамента образования Администрации г. Перми в течение года передать заявителю копии данных документов.

Таким образом, заявитель считает, что указанные документы по объективным причинам у него отсутствовали на момент подачи заявки, ввиду чего представить их в составе заявки на участие в конкурсе было невозможно.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

Порядок проведения закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц устанавливает Федеральный закон от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон о закупках).

По организационно правовой форме Заказчик является автономным учреждением и соответственно должен проводить закупки товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Закона о закупках.

В соответствии с требованиями ч. 3 ст. 2 Закона о закупках, Заказчиком разработано Положение о закупках, утвержденное решением наблюдательного совета МАДОУ «Детский сад № 238» г. Перми от 25.12.2012 г. (далее Положение) и размещено на официальном сайте и опубликовано 31.01.2013 г.

В данном случае действия Заказчика рассматриваются на соответствие требованиям ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, где предусмотрено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии **при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов** или в случае, если торги, **проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации**, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Законом о закупках, в частности п. 10 ст. 3 Закона, **установлены конкретные случаи обжалования участником закупки в антимонопольный орган действий (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг,** а именно в случае:

1) неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Извещение о проведении конкурса, конкурсная документация, а также Положение о закупках МАДОУ «Детский сад № 238» размещены на официальном сайте 21.02.2013 г. в соответствии с требованиями ст. 4 Закона о закупках.

Требования, указанные в конкурсной документации предъявлялись в равной мере ко всем участникам закупки, в том числе требование о предоставлении копии акта итоговой проверки на соответствие объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, норм и правил и проектной документации, выданной Инспекцией государственного строительного надзора, а также копии разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Комиссией Пермского УФАС России на рассмотрении жалобы было установлено, что заявитель, имея намерение участвовать в данном конкурсе, непосредственно перед подачей заявки на участие в торгах не обращался в Инспекцию государственного строительного надзора Пермского края, а также в Департамент образования Администрации г. Перми с запросом о выдаче заключения о соответствии объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, норм и правил и проектной документации , а также копии разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Таким образом, заявителем не доказано нарушение Заказчиком при проведении торгов п.п. 1, 2, 3 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках.

С учетом изложенного, доводы, указанные в жалобе заявителя не нашли подтверждения, Комиссия Пермского УФАС России не находит оснований для признания жалобы обоснованной.

На основании изложенного, на основании статьи 18.1, п. 3.1 части 1 статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Пермстроймет+» (вх. № 02696-13) на действия МАДОУ «Детский сад № 238 г. Перми при проведении открытого конкурса на право выполнения функций генерального подрядчика по выполнению комплекса работ по капитальному ремонту здания МАДОУ «Детский сад № 238» г. Перми по адресу: г. Пермь, ул. Советская, 118, извещение о проведении конкурса размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru., необоснованной.