

ООО «ВАЛИРИЯ»
Ленинский пр-т, д. 140А, оф.221А
г. Санкт-Петербург, 198216

ООО «Эгамед»
ул. Карпинского, д. 7/12 оф. 5
г. Тверь, 170026

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-11-166/00-22-17

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «23» апреля 2018 г.

В полном объеме решение изготовлено «27» апреля 2018 г.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела № 1-11-166/00-22-17 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <.....>, рассмотрев дело № 1-11-166/00-22-17 по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «ВАЛИРИЯ» (ИНН 7805343010, 198216, г. Санкт-Петербург, Ленинский проспект, дом 140, литер «А», офис 221А), обществом с ограниченной ответственностью «Эгамед» (ИНН 6952028353; 170026, Тверская обл., г. Тверь, ул. Карпинского, д. 7/12 офис 5) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившихся в заключении и участии в антиконкурентном соглашении с целью поддержания цен на открытых аукционах в электронной форме (далее - ОАЭФ) на поставку расходных медицинских материалов для нужд медицинских организаций государственной системы здравоохранения,

руководствуясь статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В ходе мониторинга экономического поведения хозяйствующих субъектов, участвующих в открытых аукционах в электронной форме, ФАС России на электронную торговую площадку ЗАО «Сбербанк-АСТ» был направлен запрос о предоставлении информации об открытых аукционах в

электронной форме, в которых принимали участие лица, использующие аукционных роботов.

По результатам анализа поступившей от ЗАО «Сбербанк-АСТ» информации был выявлен ряд аукционов с признаками нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции со стороны ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед».

Приказом ФАС России от 17.10.2017 № 1373а/17 возбуждено дело № 1-11-166/00-22-17 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции и создана комиссия по его рассмотрению.

Приказом ФАС России от 10.04.2018 № 448/18 в состав Комиссии ФАС России по рассмотрению дела № 1-11-166/00-22-17 о нарушении антимонопольного законодательства, утверждённого приказом ФАС России от 17.10.2017 № 1373/17а, внесены изменения, в соответствии с которыми <.....> исключена из состава Комиссии ФАС России, <.....> - начальник отдела правовой экспертизы Правового управления ФАС России включена в состав Комиссии ФАС России.

В рамках рассмотрения дела с целью получения дополнительной информации об обстоятельствах проведения ОАЭФ с участием ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед», а также о связях между ответчиками ФАС России были направлены запросы на электронные торговые площадки, в кредитные организации, налоговые органы, удостоверяющие центры, Росфинмониторинг.

Определением ФАС России от 31.10.2017 № АЦ/77445/17 у ответчиков была запрошена информация, приобщенная к материалам дела № 1-11-166/00-22-17.

В рамках рассмотрения дела № 1-11-166/00-22-17 в соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции был подготовлен аналитический отчет по результатам анализа состояния конкуренции.

Анализ проведен в целях полного, объективного, всестороннего рассмотрения дела, в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или отсутствии нарушения антимонопольного законодательства при участии в ОАЭФ на поставку расходных медицинских материалов для нужд медицинских организаций государственной системы здравоохранения в 2016 году, рассматриваемых в рамках дела № 1-11-166/00-22-17 о нарушении антимонопольного законодательства.

По результатам исследования состояния конкуренции при проведении 14 открытых аукционов в электронной форме установлено:

1) Временной интервал по каждому из рассматриваемых ОАЭФ определен с даты опубликования извещения до даты исполнения контракта, соответственно, общий период исследования определен с 19.01.2016 по 29.03.2017.

2) В обобщенном виде предметом торгов во всех исследованных аукционах является поставка расходных медицинских материалов для нужд медицинских организаций государственной системы здравоохранения.

3) Состав участников ОАЭФ определен как состав хозяйствующих субъектов, которые принимали участие в электронных аукционах, не отзывали свои заявки, и чьи заявки не были отклонены (по 1-м частям). Все участники ОАЭФ, признанные соответствующими требованиям к участникам аукциона, которые предусмотрены аукционной документацией, являются потенциальными поставщиками (продавцами) предмета закупки в рамках каждого из рассматриваемых аукционов, и, следовательно, являются между собой конкурентами при участии в торгах на право заключения государственного контракта.

Таким образом, в ходе рассмотрения дела и по результатам аналитического исследования комиссией ФАС России в совокупности выявлено 14 ОАЭФ, проведенных в 2016 году по итогам реализации антиконкурентного соглашения — картеля, целью которого являлось поддержание цен на торгах.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ, генеральным директором ООО «ВАЛИРИЯ» является <.....>. Учредителями ООО «ВАЛИРИЯ» являются <.....> (владеет 50 % долей) и <.....> (владеет 50 % долей). Учредителем и генеральным директором ООО «Эгамед» является <.....>.

Следовательно, условия о допустимости антиконкурентных соглашений, установленных в частях 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции, на ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед» не распространяются.

В результате исследования совокупности документов и информации, имеющихся в материалах дела № 1-11-166/00-22-17, Комиссией ФАС России установлено наличие признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции при проведении ОАЭФ с реестровыми №№ 0172200000616000010, 0172200000616000013, 0172200000616000014, 0172200000616000016, 0172200000616000017, 0172200000616000019, 0172200000616000020, 0172200000616000021, 0306200013816000039, 0372200105016000007, 0372200105016000032, 0372200105016000033, 0375200041416000060, 0850200000416002158.

Указанные аукционы были проведены в период с 12.02.2016 по 23.12.2016.

Заказчиками по аукционам выступили:

- Санкт-Петербургское государственное учреждение здравоохранения «Городская больница № 40 Курортного района»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Республиканская больница им. В.А. Баранова»;
- Санкт-Петербургское государственное учреждение здравоохранения «Городская больница № 26»;
- Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Новгородская областная клиническая больница»;
- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым «Ялтинская городская больница №1».

Предметом рассматриваемых 14 ОАЭФ было заключение следующих контрактов для нужд медицинских организаций государственной системы здравоохранения:

- поставка расходных материалов для проведения 535 операций коронарографии и стентирования коронарных артерий в СПб ГБУЗ «Городская больница № 40» в 2016 году;
- поставка расходных материалов для проведения 360 операций стентирования коронарных и сонных артерий в СПб ГБУЗ «Городская больница № 40» в 2016 году;
- поставка расходных материалов для проведения 180 операций стентирования коронарных артерий и артерий печени в СПб ГБУЗ «Городская больница № 40» в 2016 году;
- поставка расходных материалов для проведения операций коронарографии, внутриаортальной контрпульсации и установки кава-фильтров в СПб ГБУЗ «Городская больница № 40» в 2016 году;
- поставка расходных материалов для проведения 870 операций коронарографии и баллонной ангиографии в СПб ГБУЗ «Городская больница № 40» в 2016 году;
- поставка расходных материалов для проведения 165 операций стентирования коронарных и сонных артерий в СПб ГБУЗ «Городская больница № 40» в 2016 году;
- поставка расходных материалов для проведения 375 операций стентирования коронарных, сонных артерий и артерий печени в СПб ГБУЗ «Городская больница № 40» в 2016 году;
- поставка расходных материалов для проведения 525 операций коронарографии и стентирования коронарных артерий в СПб ГБУЗ «Городская больница № 40» в 2016 году;
- поставка расходных материалов для ангиографии (№6);

- поставка расходных материалов для выполнения коронарной ангиопластики со стентированием;

- поставка расходных материалов для нужд ГБУЗ «Новгородская областная клиническая больница»;

- поставка расходных материалов для отделения рентгенохирургических методов диагностики и лечения.

Общая сумма начальных (максимальных) цен контрактов (далее - НМЦК), заключенных по результатам проведения 14 ОАЭФ, составила 197 385 280,98 рублей.

По результатам проведения указанных ОАЭФ:

- ООО «ВАЛИРИЯ» заключило 8 контрактов на сумму 121 206 130, 36 руб.
- ООО «Эгамед» заключило 6 контракта на сумму 74 300 713, 38 руб.

Факт заключения антиконкурентного соглашения между ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед» подтверждают следующие обстоятельства.

- - - При участии в аукционах с реестровыми №№ 0172200000616000010, 0172200000616000013, 0172200000616000014, 0172200000616000016, 0172200000616000017, 0172200000616000019, 0172200000616000020, 0172200000616000021, 0372200105016000007, 0372200105016000032, 0372200105016000033, 0375200041416000060, 0850200000416002158 ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед», подав в ходе аукционов по одному ценовому предложению, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение НМЦК по аукционам составило от 0,5% до 1% от НМЦК.

Результаты проведения указанных аукционов приведены в таблице:

Номер закупки	Заказчик	Предмет	Дата проведения аукциона	НМЦК Победитель	% снижения
0172200000616000010	Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Городская больница № 40 Курортного района"	Поставка расходных материалов для проведения 535 операций коронарографии и стентирования коронарных артерий в СПб ГБУЗ "Городская больница № 40" в 2016 году	12.02.2016	19 758 000 609,90	0,5% «ВАЛИРИЯ»
0172200000616000013	Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение здравоохранения	Поставка расходных материалов для проведения 360 операций стентирования	12.02.2016	19 830 000 468,70	0,5% «ВАЛИРИЯ»

0172200000616000014	"Городская больница № 40 Курортного района" Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Городская больница № 40 Курортного района"	коронарных и сонных артерий в СПб ГБУЗ "Городская больница № 40" в 2016 году Поставка расходных материалов для проведения 180 операций стентирования коронарных артерий и артерий печени в СПб ГБУЗ "Городская больница № 40" в 2016 году	12.02.2016	13 835 000 772,90 "Эгамед"	1%
0172200000616000016	"Городская больница № 40 Курортного района" Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Городская больница № 40 Курортного района"	Поставка расходных материалов для проведения операций коронарографии, внутриаортальной контрпульсации и установки каво-фильтров в СПб ГБУЗ "Городская больница № 40" в 2016 году	12.02.2016	18 487 000 539,56 «Эгамед»	1%
0172200000616000017	"Городская больница № 40 Курортного района" Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Городская больница № 40 Курортного района"	Поставка расходных материалов для проведения 870 операций коронарографии и баллонной ангиографии в СПб ГБУЗ "Городская больница № 40" в 2016 году	12.02.2016	18 346 000 040,40 «ВАЛИРИЯ»	0,5%
0172200000616000019	"Городская больница № 40 Курортного района" Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Городская больница № 40 Курортного района"	Поставка расходных материалов для проведения 165 операций стентирования коронарных и сонных артерий в СПб ГБУЗ "Городская больница № 40" в 2016 году	12.02.2016	15 226 000 697,96 «ВАЛИРИЯ»	0,5%
0172200000616000020	"Городская больница № 40 Курортного района" Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Городская больница № 40 Курортного района"	Поставка расходных материалов для проведения 375 операций стентирования коронарных, сонных артерий и артерий печени в СПб ГБУЗ "Городская больница № 40" в 2016 году	12.02.2016	19 920 000 482,46 «Эгамед»	1%
	Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Городская больница № 40 Курортного района"	Поставка расходных материалов для проведения 525			

0172200000616000021	бюджетное учреждение здравоохранения "Городская больница № 40 Курортного района" Санкт-Петербургское государственное	операций коронарографии и стентирования коронарных артерий в СПб ГБУЗ "Городская больница № 40" в 2016 году	12.02.2016	19 963 000 384,40	«ВАЛИРИЯ»	0,5%
0372200105016000007	бюджетное учреждение здравоохранения "Городская больница № 26" Санкт-Петербургское государственное	выполнения коронарной ангиопластики со стентированием.	18.02.2016	19 986 000 833,00	"ВАЛИРИЯ"	1%
0372200105016000032	бюджетное учреждение здравоохранения "Городская больница № 26" Санкт-Петербургское государственное	выполнения коронарной ангиопластики со стентированием.	29.02.2016	3 948 000 415,00	"ВАЛИРИЯ"	1%
0372200105016000033	бюджетное учреждение здравоохранения "Городская больница № 26" Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения	Поставка расходных материалов для выполнения коронарной ангиопластики со стентированием.	29.02.2016	19 433 000 795,00	"Эгамед"	1%
0850200000416002158	ГБУЗ РК "Ялтинская ГБ №1"	Поставка расходных медицинских материалов для нужд ГОБУЗ "Новгородская областная клиническая больница"	23.12.2016	117 000 034,20	"Эгамед"	1%
0375200041416000060	ГБУЗ РК "Ялтинская ГБ №1"	Поставка расходных материалов для отделения рентгенохирургических методов диагностики и лечения	09.03.2016	4 907 000 625,00	"ВАЛИРИЯ"	1%

1.1. ОАЭФ № 0172200000616000010

19.01.2016 на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru), а также на электронной торговой площадке (далее также – ЭТП) ЗАО «Сбербанк-АСТ» было размещено извещение № 0172200000616000010 о проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов для проведения 535 операций коронарографии и стентирования коронарных артерий в СПбГБУЗ «Городская больница № 40» в 2016 году. Заказчиком по аукциону выступило Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница № 40 Курортного района» с начальной максимальной ценой контракта 19 758 609,9 рублей.

В состав участников электронного аукциона, которые не отозвали свои заявки, и чьи заявки не были отклонены, вошли ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед».

Открытый аукцион в электронной форме завершился со снижением цены контракта на 0,5 %.

Победителем признано ООО «ВАЛИРИЯ» с ценовым предложением – 19 659 816,85 рублей.

1.2. ОАЭФ № 0172200000616000013

20.01.2016 на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru), а также на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» было размещено извещение № 0172200000616000013 о проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов для проведения 360 операций стентирования коронарных и сонных артерий в СПбГБУЗ «Городская больница № 40» в 2016 году. Заказчиком по аукциону выступило Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница № 40 Курортного района» с начальной максимальной ценой контракта 19 830 468,7 рублей.

В состав участников электронного аукциона, которые не отозвали свои заявки, и чьи заявки не были отклонены вошли ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед».

Открытый аукцион в электронной форме завершился со снижением цены контракта на 0,5 %.

Победителем признано ООО «ВАЛИРИЯ» с ценовым предложением 19 731 316,36 рублей.

1.3. ОАЭФ № 0172200000616000014

20.01.2016 на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru), а также на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» было размещено извещение № 0172200000616000014 о проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов для проведения 180 операций стентирования коронарных артерий и артерий печени в СПбГБУЗ «Городская больница № 40» в 2016 году. Заказчиком по аукциону выступило Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница № 40 Курортного района» с начальной максимальной ценой контракта 13 835 772,9 рублей.

В состав участников электронного аукциона, которые не отозвали свои заявки, и чьи заявки не были отклонены вошли ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед».

Открытый аукцион в электронной форме завершился со снижением цены контракта на 1 %.

Победителем признано ООО «Эгамед» с ценовым предложением 13 697 415,10 рублей.

1.4. ОАЭФ № 0172200000616000016

20.01.2016 на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru), а также на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» было размещено извещение № 0172200000616000016 о проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов для проведения операций коронарографии, внутриаортальной контрпульсации и установки каво-фильтров в СПбГБУЗ «Городская больница № 40» в 2016 году. Заказчиком по аукциону выступило Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница № 40 Курортного района» с начальной максимальной ценой контракта 18 487 539,56 рублей.

В состав участников электронного аукциона, которые не отозвали свои заявки, и чьи заявки не были отклонены, вошли ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед».

Открытый аукцион в электронной форме завершился со снижением цены контракта на 1 %.

Победителем признано ООО «Эгамед» с ценовым предложением 18 302 664,16 рублей.

1.5. ОАЭФ № 0172200000616000017

20.01.2016 на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru), а также на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» было размещено извещение №

0172200000616000017 о проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов для проведения 870 операций коронарографии и баллонной ангиографии в СПбГБУЗ «Городская больница № 40» в 2016 году. Заказчиком по аукциону выступило Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница № 40 Курортного района» с начальной максимальной ценой контракта 18 346 040,4 рублей.

В состав участников электронного аукциона, коорые не отозвали свои заявки, и чьи заявки не были отклонены, вошли ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед».

Открытый аукцион в электронной форме завершился со снижением цены контракта на 0,5 %.

Победителем признано ООО «ВАЛИРИЯ» с ценовым предложением 18 254 310,20 рублей.

1.6. ОАЭФ № 0172200000616000019

20.01.2016 на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru), а также на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» было размещено извещение № 0172200000616000019 о проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов для проведения 165 операций стентирования коронарных и сонных артерий в СПб ГБУЗ «Городская больница № 40» в 2016 году. Заказчиком по аукциону выступило Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница № 40 Курортного района» с начальной максимальной ценой контракта 15 226 697,96 рублей.

В состав участников электронного аукциона, которые не отозвали свои заявки, и чьи заявки не были отклонены вошли ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед».

Открытый аукцион в электронной форме завершился со снижением цены контракта на 0,5 %.

Победителем признано ООО «ВАЛИРИЯ» с ценовым предложением 15 150 564,47 рублей.

1.7. ОАЭФ № 0172200000616000020

20.01.2016 на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru), а также на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» было размещено извещение № 0172200000616000020 о проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов для проведения 375 операций стентирования коронарных, сонных артерий и артерий печени в СПб ГБУЗ «Городская больница № 40» в 2016 году. Заказчиком по аукциону выступило Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница № 40 Курортного района» с начальной максимальной ценой контракта 19 920 482,46 рублей.

В состав участников электронного аукциона, которые не отозвали свои заявки, и чьи заявки не были отклонены вошли ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед».

Открытый аукцион в электронной форме завершился со снижением цены контракта на 1 %.

Победителем признано ООО «Эгамед» с ценовым предложением 19 721 277,64 рублей.

1.8. ОАЭФ № 0172200000616000021

20.01.2016 на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru), а также на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» было размещено извещение № 0172200000616000021 о проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов для проведения 525 операций коронарографии и стентирования коронарных артерий в СПб ГБУЗ «Городская больница № 40» в 2016 году. Заказчиком по аукциону выступило Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница № 40 Курортного района» с начальной максимальной ценой контракта 19 963 384,4 рублей.

В состав участников электронного аукциона, которые не отозвали свои заявки, и чьи заявки не были отклонены, вошли ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед».

Открытый аукцион в электронной форме завершился со снижением цены контракта на 0,5 %.

Победителем признано ООО «ВАЛИРИЯ» с ценовым предложением 19 863 567,48 рублей.

1.9. ОАЭФ № 0372200105016000007

29.01.2016 на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru), а также на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» было размещено извещение № 0372200105016000007 о проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов для выполнения коронарной ангиопластики со стентированием. Заказчиком по аукциону выступило Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница № 26» с начальной максимальной ценой контракта 19 986 833 рублей.

В состав участников, которые не отозвали свои заявки, и чьи заявки не были отклонены, вошли ООО «Эгамед» и ООО «ВАЛИРИЯ».

Открытый аукцион в электронной форме завершился со снижением цены контракта на 1 %.

Победителем признано ООО «ВАЛИРИЯ» с ценовым предложением 19 779 342 рублей.

1.10. ОАЭФ № 0372200105016000032

08.02.2016 на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru), а также на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» было размещено извещение № 0372200105016000032 о проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов для выполнения коронарной ангиопластики со стентированием. Заказчиком по аукциону выступило Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница № 26» с начальной максимальной ценой контракта 3 948 415 рублей.

В состав участников электронного аукциона, которые не отозвали свои заявки, и чьи заявки не были отклонены, вошли ООО «Эгамед» и ООО «ВАЛИРИЯ».

Открытый аукцион в электронной форме завершился со снижением цены контракта на 1 %.

Победителем признано ООО «ВАЛИРИЯ» с ценовым предложением 3 908 665 рублей.

1.11. ОАЭФ № 0372200105016000033

08.02.2016 на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru), а также на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» было размещено извещение № 0372200105016000033 о проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов для выполнения коронарной ангиопластики со стентированием. Заказчиком по аукциону выступило Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница № 26» с начальной максимальной ценой контракта 19 433 795 рублей.

В состав участников электронного аукциона, которые не отозвали свою заявку, и чья заявка не была отклонена вошли ООО «Эгамед» и ООО «ВАЛИРИЯ».

Открытый аукцион в электронной форме завершился со снижением цены контракта на 1 %.

Победителем признано ООО «Эгамед» с ценовым предложением 19 238 395 рублей.

1.12. ОАЭФ № 0850200000416002158

02.12.2016 на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru), а также на электронной торговой площадке АО «ЕЭТП» было размещено извещение № 0850200000416002158 о проведении электронного аукциона на поставку расходных медицинских материалов для нужд ГБУЗ «Новгородская областная клиническая больница». Заказчиком по аукциону выступило Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Новгородская областная клиническая больница» с начальной максимальной ценой контракта 117 034,2 рублей.

В состав участников электронного аукциона, которые не отозвали свою заявку, и чья заявка не была отклонена, вошли ООО «Эгамед» и ООО «ВАЛИРИЯ».

Открытый аукцион в электронной форме завершился со снижением цены контракта на 1 %.

Победителем признано ООО «Эгамед» с ценовым предложением 115 863 рублей.

1.13. ОАЭФ № 0375200041416000060

16.02.2016 на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru), а также на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер» было размещено извещение № 0375200041416000060 о проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов для отделения рентгенохирургических методов диагностики и лечения. Заказчиком по аукциону выступило Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым «Ялтинская городская больница № 1» с начальной максимальной ценой контракта 4 907 625,00 рублей.

В состав участников электронного аукциона, которые не отзывали свою заявку, и чья заявка не была отклонена, вошли ООО «Эгамед» и ООО «ВАЛИРИЯ».

Открытый аукцион в электронной форме завершился со снижением цены контракта на 1 %.

Победителем признано ООО «ВАЛИРИЯ» с ценовым предложением 4 858 548,00 рублей.

2. В аукционах с реестровыми №№ 0172200000616000010, 0172200000616000013, 0172200000616000014, 0172200000616000016, 0172200000616000017, 0172200000616000019, 0172200000616000020, 0172200000616000021, 0306200013816000039, 0372200105016000007, 0372200105016000032, 0372200105016000033 ценовые предложения от имени ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед» подавались электронными аукционными роботами, созданными организациями.

Аукционный робот – опционный (специальный программный модуль) функционал личного кабинета участников аукциона на электронной площадке, позволяющий на основании электронного документа-поручения с настройками аукционного робота, заполненного и подписанного ЭП участника, автоматическую подачу ценовых предложений на конкретном электронном аукционе от имени участника аукциона до заданного таким участником предела ценового предложения.

В рамках рассматриваемых Комиссией ФАС России аукционов, ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед» использовались аукционные роботы, встроенные в интерфейс электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Работа аукционного робота оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» регулируется Регламентом организации и проведения электронных аукционов (далее – Регламент). Информация о работе аукционного робота содержится в пп. 12.26 – 12.26.7 указанного регламента, а также в Инструкции ЗАО «Сбербанк-АСТ» по активации/деактивации аукционного робота.

Согласно информации, содержащейся в указанных документах, после успешного формирования и подачи заявки на участие в ОАЭФ до 18:00 часов дня, предшествующего дню начала аукциона, участнику аукциона в его личном кабинете

1

Личный кабинет – часть электронной площадки, доступная только зарегистрированным пользователям электронной площадки и находящаяся в закрытой части электронной площадки.

доступна возможность, обеспечивающая участие аукционных роботов от имени такого участника в ОАЭФ.

Для активации аукционного робота, участник ОАЭФ входит в личный кабинет по сертификату ЭП, в разделе меню «Аукционы» – «Заявки на участие в аукционе» выбирает интересующий аукцион и в столбце «Робот» нажимает кнопку «Включить».

*Иллюстрация из Инструкции ЗАО «Сбербанк-АСТ»

по активации/деактивации аукционного робота.

После совершения указанных действий в окне-форме «Создание робота» (раздел «Параметры работы робота») участник дает согласие на использование робота в ходе аукциона, подтверждая, что предложения о цене контракта, поданные аукционным роботом и зафиксированные в системе, являются предложениями о цене контракта, поданными от имени такого участника.

Также участником устанавливается шаг работы аукционного робота (шаг снижения НМЦК), а также минимальное (лучшее) предложение о цене контракта, которое может сделать аукционный робот во время проведения аукциона.

После указания всех параметров для активации робота необходимо нажать на кнопку «Подписать и отправить». В случае успешной активации, система информирует об успешной активации робота.

* Окно-форма «Создание робота».

Иллюстрация из Инструкции ЗАО «Сбербанк-АСТ»

по активации/деактивации аукционного робота.

Каждое из перечисленных действий, направленных на настройку аукционных роботов, подтверждается участником ОАЭФ посредством использования сертификата электронной цифровой подписи, что свидетельствует о юридической значимости каждого из таких действий.

При достижении лимита работы аукционного робота система принимает предложение о цене контракта, равное лимиту работы аукционного робота, а аукционный робот завершает свою работу.

Вне зависимости от того был ли активирован для конкретного аукциона робот, у участника электронного аукциона сохраняется возможность в любой момент проведения аукциона подать предложение о цене контракта вручную.

Во время проведения электронного аукциона, активированные аукционные роботы начинают подавать предложения о цене контракта через 2 минуты после начала аукциона. Каждый аукционный робот подает предложение о цене контракта 1 раз в две минуты.

Настройки аукционного робота изменению не подлежат. При необходимости изменений ранее заданного аукционного робота, пользователь участника аукциона отключает такого робота и активирует нового. После деактивации робота и его повторной активации, такому роботу присваивается новый сквозной порядковый номер в хронологическом порядке активации роботов в системе.

С момента начала проведения электронного аукциона и до завершения работы аукционного робота (т.е. достижения роботом заданного при активации лимита), участник аукциона вправе деактивировать аукционного робота. Для этого необходимо подать ценовое предложение и подписать его сертификатом ЭП.

В ходе проведения ОАЭФ, а также в течение времени, предшествующему проведению ОАЭФ, участники аукциона не имеют возможности получить информацию об аукционных роботах,

настроенных другими участниками. Следовательно, построение тактики подачи ценовых предложений одним участником ОАЭФ на основании информации о настройках аукционного робота другим участником ОАЭФ возможно лишь в случае предварительной договоренности и обмена информацией между ними.

Так, в электронных аукционах с реестровыми номерами 10172200000616000010, 0172200000616000013, 0172200000616000017, 0172200000616000019, 0172200000616000021 оба участника: и ООО «Эгамед», и ООО «ВАЛИРИЯ» устанавливали лимит снижения для аукционного робота - 0,5% с шагом в 0,5%. Соответственно, при участии в аукционах с реестровыми номерами 10172200000616000010, 0172200000616000013, 0172200000616000017, 0172200000616000019, 0172200000616000021 ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед» подавали одинаковые ценовые предложения. Победителем в данных аукционах признавалось ООО «ВАЛИРИЯ», поскольку предложение ООО «ВАЛИРИЯ» о цене контракта поступило раньше. Разница между временем подачи ценовых предложений во всех случаях составила 0,003 секунды.

Кроме того, согласно пункту 12.26.1 Регламента, «порядок очередности роботов устанавливается согласно присвоенному ему при активации порядковому сквозному номеру». То есть, в случае, если участниками аукциона роботы были настроены на подачу одинаковых предложений, ценовое предложение будет подано сначала от имени того участника аукциона, которым аукционный робот был создан раньше. Следовательно, ценовое предложение от имени лица, создавшего аукционный робот позднее, будет принято торговой площадкой также позже. При таких обстоятельствах, лицо, которое настроило аукционный робот раньше, станет победителем аукциона при воздержании от дальнейшей подачи ценовых предложений участниками ОАЭФ, поскольку ценовое предложение такого лица гарантировано поступит раньше в автоматическом режиме.

Таким образом, ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед» уже на этапе создания аукционных роботов для участия в ОАЭФ с реестровыми №№ 10172200000616000010, 0172200000616000013, 0172200000616000017, 0172200000616000019, 0172200000616000021 могли определить, кто из них станет победителем соответствующих аукционов.

В электронном аукционе с реестровым № 0372200105016000007 оба участника: и ООО «Эгамед», и ООО «ВАЛИРИЯ» так же установили лимит снижения для аукционного робота - 0,5%. Однако, после подачи ценовых предложений аукционными роботами, ООО «ВАЛИРИЯ» сделало дополнительное ценовое предложение вручную, уже без использования функционала аукционных роботов, что позволило ООО «ВАЛИРИЯ» со снижением 1 % от НМЦК стать победителем в аукционе № 0372200105016000007.

В электронных аукционах с реестровыми номерами 0172200000616000014, 0172200000616000016, 0172200000616000020 ООО «ВАЛИРИЯ» устанавливало лимит снижения 0,5% от начальной (максимальной) цены контракта, ООО «Эгамед» - 1%. Соответственно, победителем аукционов становилось ООО «Эгамед» как лицо, предложившее лучшую цену контракта.

В электронном аукционе с реестровым № 0372200105016000032 наоборот: ООО «Эгамед» устанавливало лимит снижения 0,5% от начальной (максимальной) цены контракта, ООО «ВАЛИРИЯ» - 1%. Соответственно, победителем аукциона было признано ООО «ВАЛИРИЯ» как лицо, предложившее лучшую цену контракта.

При участии в электронном аукционе с реестровым № 0372200105016000033 электронный аукционный робот был настроен одним из участников – ООО «Эгамед». ООО «Эгамед» установило лимит снижения для аукционного робота – 1%, и, соответственно подало ценовое предложение со снижением 1% от НМЦК. ООО «ВАЛИРИЯ», будучи допущенным до участия в аукционе, воздержалось от подачи хотя бы одного ценового предложения. Таким образом, победителем аукциона стало ООО «Эгамед» как лицо, подавшее единственное ценовое предложение в ходе проведения аукциона.

Данные обстоятельства свидетельствуют о том, что ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед» еще до начала проведения электронного аукциона определяли, кто из них станет победителем торгов и до какой величины они снизят начальную (максимальную) цену контракта.

3. Отдельно следует рассмотреть ОАЭФ № 0306200013816000039. 26.01.2016 на сайте Единой

информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru), а также на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» было размещено извещение № 0306200013816000039 о проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов для ангиографии (№6). Заказчиком по аукциону выступило Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Республиканская больница им. В.А. Баранова» с начальной максимальной ценой контракта 3 622 582,5рублей.

В состав участников электронного аукциона, которые не отозвали свои заявки, и чьи заявки не были отклонены вошли ИП Максимов Е.А., ООО "Эгамед", ООО "ВАЛИРИЯ", ООО "Рейн-М".

Для подачи ценовых предложений в аукционе № 0306200013816000039 ООО «Эгамед» и ООО «ВАЛИРИЯ» были настроены электронные аукционные роботы: ООО «ВАЛИРИЯ» - с лимитом снижения НМЦК 0,5%, ООО «Эгамед» с лимитом снижения НМЦК 1%. После подачи аукционными роботами ценовых предложений от имени ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед», другие участники аукциона – ИП Максимов Е.А. и ООО «Рейн-М» - продолжили конкурентную борьбу, подавая ценовые предложения со снижением более 1 % от НМЦК. С целью победы в аукционе ООО «Эгамед» также вступило в конкурентную борьбу, подавая ценовые предложения вручную, в результате чего ООО «Эгамед» был заключен контракт со снижением 11% от НМЦК (с ценовым предложением 3 224 098,48 рублей).

Не смотря на наличие конкурентной борьбы между участниками аукциона № 0306200013816000039, следующие обстоятельства подтверждают наличие между ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед» сговора, направленного на поддержание цены при проведении указанного аукциона, который, ввиду поведения других (добросовестных) участников аукциона, реализовать не удалось:

- аукционные роботы ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед» были настроены на подачу минимальных ценовых предложений;
- подача заявок на участие в аукционе и создание роботов осуществлялось ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед» с использованием одного IP-адреса <.....> ;
- совпадают свойства файлов с первыми частями заявок, направляемых ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед» для участия в аукционе.

Данные обстоятельства свидетельствуют о том, что все действия ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед» были направлены на поддержание цен при проведении аукциона № 0306200013816000039, однако в полной мере реализовать такой сговор ответчикам не удалось в силу активных действий ИП Максимовой Е.А. и ООО «Рейн-М» по подаче конкурентных ценовых предложений.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Таким образом, с учетом обстоятельств проведения ОАЭФ № 0306200013816000039, Комиссией ФАС России отмечается недопустимость соглашений между хозяйствующими субъектами-конкурентами, если такие соглашения не только приводят, но и могут привести к поддержанию цен на торгах, а поведение ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед» оценивается Комиссией ФАС России как недопустимые в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции действия, которые могли привести к поддержанию цен при участии в ОАФЭ с № 0306200013816000039.

4. Факт совпадения IP-адресов, с которых ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед» осуществляли юридически значимые действия в ходе участия в аукционах с реестровыми №№ 0172200000616000010, 0172200000616000013, 0172200000616000014, 0172200000616000016, 0172200000616000017, 0172200000616000019, 0172200000616000020, 0172200000616000021, 0306200013816000039, 0372200105016000007, 0372200105016000032, 0372200105016000033, 0375200041416000060, 0850200000416002158.

Факты совпадения IP-адресов, используемых ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед» при подаче заявок на участие в ОАЭФ:

- при подаче заявок на участие в ОАЭФ №№ 0172200000616000010, 0172200000616000013, 0172200000616000014, 0172200000616000016, 0172200000616000017, 0172200000616000019, 0172200000616000020, 0172200000616000021 ответчики использовали IP-адрес <.....>;

- при подаче заявок на участие в ОАЭФ № 0372200105016000032 ответчики использовали IP-адрес <.....>;

- при подаче заявок на участие в ОАЭФ № 0375200041416000060 ответчики использовали IP-адрес <.....>;

- при подаче заявок на участие в ОАЭФ № 0850200000416002158 ответчики использовали IP-адрес <.....>.

- при подаче заявок на участие в ОАЭФ №№ 0306200013816000039, 0372200105016000007 ответчики использовали IP-адрес <.....>. Этот же IP-адрес был использован ООО «Эгамед» при подаче заявки на участие в ОАЭФ № 0372200105016000033.

Факты совпадения IP-адресов, используемых ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед» при подаче ценовых предложений в ходе участия в ОАЭФ:

- при подаче ценовых предложений в ходе участия ОАЭФ № 0375200041416000060 ответчики использовали IP-адрес <.....>;

- при подаче ценовых предложений в ходе участия ОАЭФ № 0850200000416002158 ответчики использовали IP-адрес <.....>.

В ОАЭФ при проведении которых ценовые предложения от имени ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед» были поданы электронными аукционными роботами установлены факты совпадения IP-адресов, используемых ответчиками при создании роботов на электронных торговых площадках:

- для создания электронных аукционных роботов при участии в ОАЭФ №№ 0172200000616000010, 0172200000616000013, 0172200000616000014, 0172200000616000016, 0172200000616000017, 0172200000616000019, 0172200000616000020, 0172200000616000021, 0306200013816000039, 0372200105016000007 ответчиками использовался IP-адрес <.....>;

- для создания электронных аукционных роботов при участии в ОАЭФ № 0372200105016000032 ответчиками использовался IP-адрес <.....>.

Для подачи ценовых предложений в ОАЭФ № 0372200105016000033 электронный аукционный робот был создан только ООО «Эгамед» с использованием IP-адреса <.....>, то есть, того же IP-адреса, который использовался обоими ответчиками для создания электронных аукционных роботов для участия в ОАЭФ № 0372200105016000032.

Кроме того, для подписания контрактов, заключенных по результатам проведения ОАЭФ №№ 0172200000616000010, 0172200000616000013, 0172200000616000014, 0172200000616000016, 0172200000616000017, 0172200000616000019, 0172200000616000020, 0172200000616000021 был использован IP-адрес <.....>, независимо от того, кем из организаций была одержана победа в аукционе: ООО «ВАЛИРИЯ» или ООО «Эгамед». Этот же IP-адрес был использован для создания роботов для подачи ценовых предложений в указанных ОАЭФ.

Для подписания контрактов, заключенных по результатам проведения ОАЭФ №№ 0306200013816000039, 0372200105016000007 ответчиками был использован IP-адрес <.....>, также независимо от того, кто из них был признан победителем.

Для подписания контракта, заключенного по результатам проведения ОАЭФ № 0372200105016000033 ООО «Эгамед» использовало IP-адрес <.....> – тот же IP-адрес, который был использован ООО «ВАЛИРИЯ» для подачи заявки на участие в этом же аукционе.

Согласно информации, представленной Межрайонной инспекцией ФНС России № 19 по Санкт-Петербургу и Межрайонной инспекцией ФНС России № 12 по Тверской области, сведениям, предоставленным Торговой площадкой, а также информации с Выписок Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ответчиками для участия в аукционах в электронной форме, местом нахождения ответчиков на даты проведения аукционов являлось

соответственно:

- ООО «ВАЛИРИЯ»: 198216, г. Санкт-Петербург, Ленинский проспект, д. 140, литер. А, оф. 221А;
- ООО «Эгамед»: 170026, Тверская обл., г. Тверь, ул. Карпинского, д. 7/12, оф. 5.

Таким образом, ответчики имеют разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol – протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что ответчики при осуществлении названных выше действий совместно использовали общую инфраструктуру, с одинаковыми IP-адресами.

- - Комиссией были проанализированы файлы с первыми частями заявок, направляемых ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед» для участия в ОАЭФ с реестровыми №№ 0172200000616000010, 0172200000616000013, 0172200000616000014, 0172200000616000016, 0172200000616000017, 0172200000616000019, 0172200000616000020, 0172200000616000021, 0306200013816000039, 0372200105016000007, 0372200105016000032, 0372200105016000033, 0375200041416000060. Отдельные свойства рассматриваемых файлов представлены в таблице:

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменявшая файл	Объем, Кбайт	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла
Аукцион № 0375200041416000060						
ООО "ВАЛИРИЯ"	1-я часть заявки		Таня	38,6	24.01.2016 23:52	01.03.2016 23:14
ООО "ЭГАМЕД"	первая часть заявки		Таня	36,7	24.01.2016 23:52	01.03.2016 23:42
Аукцион № 0172200000616000010						
ООО "ВАЛИРИЯ"	1-я часть заявки_535 опер.	Таня	Таня	33,8	24.01.2016 23:52	05.02.2016 0:20
ООО "ЭГАМЕД"	1-я часть заявки_535	Таня	Таня	31,6	24.01.2016 23:52	05.02.2016 8:21
Аукцион № 0172200000616000013						
ООО "ВАЛИРИЯ"	1-я часть заявки_360 опер.	Таня	Таня	37,8	24.01.2016 23:52	04.02.2016 23:22
ООО "ЭГАМЕД"	1-я часть заявки_360	Таня	Таня	35,3	24.01.2016 23:52	05.02.2016 8:24
Аукцион № 0172200000616000014						
ООО "ВАЛИРИЯ"	1-я часть заявки_180кв	Таня	Таня	32,9	24.01.2016 23:52	05.02.2016 7:49
ООО "ЭГАМЕД"	1-я часть заявки_180	Таня	Таня	33	24.01.2016 23:52	04.02.2016 22:12
Аукцион № 0172200000616000016						
ООО "ВАЛИРИЯ"	1-я часть заявки_кава - ф	Таня	Таня	22,9	24.01.2016 23:52	05.02.2016 7:52

ООО "ЭГАМЕД"	1-я часть заявки_кава	Таня	Таня	22,9	24.01.2016 23:52	04.02.2016 22:59
Аукцион № 0172200000616000017						
ООО "ВАЛИРИЯ"	1-я часть заявки_870 опер.	Таня	Таня	22,9	24.01.2016 23:52	04.02.2016 23:42
ООО "ЭГАМЕД"	1-я часть заявки_870	Таня	Таня	22,2	24.01.2016 23:52	05.02.2016 8:28
Аукцион № 0172200000616000019						
ООО "ВАЛИРИЯ"	1-я часть заявки_165 опер.	Таня	Таня	31,5	24.01.2016 23:52	05.02.2016 0:04
ООО "ЭГАМЕД"	1-я часть заявки_165	Таня	Таня	33,6	24.01.2016 23:52	05.02.2016 8:31
Аукцион № 0172200000616000020						
ООО "ВАЛИРИЯ"	1-я часть заявки_375кв	Таня	Таня	40,1	24.01.2016 23:52	05.02.2016 7:56
ООО "ЭГАМЕД"	1-я часть заявки_375	Таня	Таня	40,2	24.01.2016 23:52	04.02.2016 22:34
Аукцион № 0172200000616000021						
ООО "ВАЛИРИЯ"	1-я часть заявки_525 опер.	Таня	Таня	28,7	24.01.2016 23:52	05.02.2016 0:11
ООО "ЭГАМЕД"	1-я часть заявки_525	Таня	Таня	34	24.01.2016 23:52	05.02.2016 8:34
Аукцион № 0306200013816000039						
ООО "ВАЛИРИЯ"	1-я часть_ангио№6	Таня	Таня	16,8	10.02.2016 22:08	10.02.2016 22:35
ООО "ЭГАМЕД"	1-я часть_р.м.№6	Таня	Таня	17	10.02.2016 22:08	10.02.2016 22:12
Аукцион № 0372200105016000007						
ООО "ВАЛИРИЯ"	1-я часть заявки_ангио	Таня	Таня	61,8	24.01.2016 23:52	14.02.2016 9:25
ООО "ЭГАМЕД"	1-я часть заявки_ангио 007	Таня	Таня	48,9	24.01.2016 23:52	14.02.2016 9:50
Аукцион № 0372200105016000032						
ООО "ВАЛИРИЯ"	1-я часть заявки_ангио		Таня	37,1	24.01.2016 23:52	23.02.2016 13:12
ООО "ЭГАМЕД"	1-я часть заявки_ангио_0032		Таня	35,9	24.01.2016 23:52	23.02.2016 13:17
Аукцион № 0372200105016000033						
ООО "ВАЛИРИЯ"	1-я часть заявки_ангио		Таня	43,5	24.01.2016 23:52	23.02.2016 14:42
ООО "ЭГАМЕД"	1-я часть заявки_ангио 033		Таня	44,1	24.01.2016 23:52	21.02.2016 14:56
Аукцион № 0850200000416002158						
ООО "ВАЛИРИЯ"	заявка_--_копия		Ilya Pavlov	17,9	24.01.2016 23:52	15.12.2016 22:42
ООО "ЭГАМЕД"	1-я_ч.__заявки		RePack by Diakov	37	24.01.2016 20:52	15.12.2016 21:38

По результатам анализа файлов с заявками, представленных ЭТП установлены факты идентичности отдельных свойств файлов, представляемых ответчиками для участия в аукционах:

- в ОАЭФ №№ 0172200000616000010, 0172200000616000013, 0172200000616000014,

0172200000616000016, 0172200000616000017, 0172200000616000019, 0172200000616000020, 0172200000616000021, 0306200013816000039, 0372200105016000007 заявки обоих участников были созданы через учетную запись «Таня»;

- в ОАЭФ №№ 0172200000616000010, 0172200000616000013, 0172200000616000014, 0172200000616000016, 0172200000616000017, 0172200000616000019, 0172200000616000020, 0172200000616000021, 0306200013816000039, 0372200105016000007, 0372200105016000032, 0372200105016000033, 0375200041416000060 заявки обоих участников были изменены посредством учетной записи «Таня»;

- совпадают дата и время создания файлов с первыми частями заявок, представленных обоими ответчиками для участия в ОАЭФ №№ 0172200000616000010, 0172200000616000013, 0172200000616000014, 0172200000616000016, 0172200000616000017, 0172200000616000019, 0172200000616000020, 0172200000616000021, 0372200105016000007, 0372200105016000032, 0372200105016000033, 0375200041416000060 и ООО «ВАЛИРИЯ» для участия в ОАЭФ № 0850200000416002158 – 24.01.2016 23:52;

- совпадают дата и время создания файлов с первыми частями заявок, представленных обоими ответчиками для участия в ОАЭФ № 0306200013816000039 – 10.02.2016 22:08;

- незначительная разница во времени изменения файлов с заявками каждым из ответчиков при участии во всех рассматриваемых аукционах;

- схожие имена в файлах с первыми частями заявок, подаваемых ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед» для участия в ОАЭФ №№ 0172200000616000010, 0172200000616000013, 0172200000616000014, 0172200000616000016, 0172200000616000017, 0172200000616000019, 0172200000616000020, 0172200000616000021, 0372200105016000007, 0372200105016000032, 0372200105016000033. Имена файлов, представленных компаниями, различаются добавлением нескольких символов (цифр или букв) в конце имени файла, имеющего более позднюю дату изменения.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о действиях по предварительно достигнутому соглашению и совместной подготовке ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед» заявок для участия в рассматриваемых аукционах.

6. Между ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед» был заключен договор поставки от 29.09.2016 № 6/16В.Э, в соответствии с которым ООО «Эгамед» осуществляло поставку расходных материалов в адрес ООО «ВАЛИРИЯ» в 2016 и 2017 годах. Расходные материалы, поставляемые в рамках указанного договора использовались ООО «ВАЛИРИЯ» с целью исполнения государственных контрактов, заключенных по результатам проведения той части рассматриваемых ОАЭФ, где победителем было признано ООО «ВАЛИРИЯ».

Копия договора и платежных поручений представлены ответчиками и приобщены к материалам настоящего дела.

7. В результате анализа документов, представленных ответчиками в соответствии с Определением ФАС России 31.10.2017 № АЦ/77445/17 о назначении к рассмотрению дела № 1-11-166/00-22-17, Комиссией ФАС России установлено, что 08.02.2016 между ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед» заключен договор субаренды № 1, в соответствии с которым ООО «ВАЛИРИЯ» передало в субаренду ООО «Эгамед» часть нежилого помещения, расположенного по адресу: 198216, г. Санкт-Петербург, Ленинский проспект, д. 140, литер А, помещение 221 А, общей площадью 67 кв. м для использования под склад для хранения расходных материалов медицинского назначения.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ, юридический адрес ООО «ВАЛИРИЯ» совпадает с адресом помещения, переданного ООО «Эгамед» в пользование в соответствии с договором субаренды № 1 от 08.02.2016.

Таким образом, ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед» имеют в пользовании объекты, используемые для осуществления организациями своей хозяйственной деятельности, которые располагаются по одному и тому же фактическому адресу.

8. В рамках рассмотрения настоящего дела ФАС России были направлены запросы в кредитные организации с целью получения сведений о банковских счетах и о движении денежных средств по счетам

ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед».

По результатам анализа представленных сведений Комиссией установлено, что в 2016-2017 гг. между ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед» осуществлялись регулярные перечисления денежных средств на оплату:

- медицинских товаров;

- субаренды по договору субаренды №1 от 08.02.2016.

Указанные перечисления денежных средств свидетельствуют об устойчивых связях между ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед», существовавших как до, так и после проведения рассматриваемых ОАЭФ, а также подтверждают факты поставки ООО «Эгамед» медицинских товаров для ООО «ВАЛИРИЯ», используемых с целью исполнения ООО «ВАЛИРИЯ» заключенных государственных контрактов.

9. В целях получения дополнительной информации в рамках рассмотрения настоящего дела Комиссией ФАС России были направлены запросы в удостоверяющие центры, которые осуществляли услуги по изготовлению электронных цифровых подписей для ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед».

По результатам анализа материалов, представленных АО «ПФ «СКБ Контур» установлено следующее.

23.11.2016 между ООО «ВАЛИРИЯ» и АО «ПФ «СКБ Контур» был заключен договор на оказание услуг удостоверяющего центра, в соответствии с которым АО «ПФ «СКБ Контур» обязуется оказать услуги по изготовлению электронной цифровой подписи для генерального директора ООО «ВАЛИРИЯ» <.....>, а также выдать соответствующий сертификат ключа проверки электронной подписи.

Представителем ООО «ВАЛИРИЯ», обратившимся за получением соответствующих сертификатов, стал <.....>, уполномоченный на осуществление указанных действий на основании доверенностей №1 от 10.01.2017 и № 2 от 11.12.2017.

11.01.2017 между ООО «Эгамед» и АО «ПФ «СКБ Контур» был заключен договор на оказание услуг удостоверяющего центра, в соответствии с которым АО «ПФ «СКБ Контур» обязуется оказать услуги по изготовлению электронной цифровой подписи для директора ООО «ВАЛИРИЯ» <.....>, а также выдать соответствующий сертификат ключа проверки электронной подписи.

Представителем ООО «Эгамед», обратившимся за получением соответствующих сертификатов, также стал <.....>, уполномоченный на осуществление указанных действий на основании доверенности №1 от 12.01.2017.

Таким образом, Комиссией установлен факт выдачи доверенностей ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед» на получение сертификатов и ключей электронных цифровых подписей одному лицу –<.....>. При этом, указанные доверенности были изготовлены ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед» на одинаковых бланках с использованием одинаковых формулировок.

Кроме того, учетная запись «<.....>» была использована ООО «ВАЛИРИЯ» для изменения файла с первой частью заявки для участия в ОАЭФ № 0850200000416002158.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о наличии налаженных контактов между ответчиками, скоординированности их действий и постоянного обмена информацией между ними.

10. Комиссией была проанализирована информация, представленная Межрайонной инспекцией ФНС России № 19 по Санкт-Петербургу и Межрайонной инспекцией ФНС России № 12 по Тверской области. По результатам проведенного анализа были установлены признаки аффилированности между ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед».

Так, в период с 30.0.2012 по 14.03.2016 директором ООО «Эгамед» являлся <.....>

С 14.03.2016 по настоящее время директором ООО «Эгамед» является <.....>

С 25.12.2015 по настоящее время <.....> также является соучредителем ООО «ВАЛИРИЯ» с долей 50 % в уставном капитале.

Таким образом, в период с 25.12.2015 по 14.03.2016, то есть в период проведения ОАЭФ №№ 0172200000616000010, 0172200000616000013, 0172200000616000014, 0172200000616000016, 0172200000616000017, 0172200000616000019, 0172200000616000020, 0172200000616000021, 0306200013816000039, 0372200105016000007, 0372200105016000032, 0372200105016000033, 0375200041416000060, <.....> одновременно являлся директором ООО «Эгамед» и соучредителем ООО «ВАЛИРИЯ».

- - - В ФАС России в рамках исполнения примечаний 1 и 5 к ст. 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед» поступили заявления о признании недопустимого антимонопольным законодательством соглашения по поддержанию цены в 14 аукционах: 0172200000616000010, 0172200000616000013, 0172200000616000014, 0172200000616000016, 0172200000616000017, 0172200000616000019, 0172200000616000020, 0172200000616000021, 0306200013816000039, 0372200105016000007, 0372200105016000032, 0372200105016000033, 0375200041416000060, 0850200000416002158, - во всех аукционах, при проведении которых Комиссией ФАС России установлены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В заявлениях ответчики признали факт заключения Соглашения и участия в нём, а также представили необходимые доказательства в антимонопольный орган.

В частности, в заявлениях ответчики указали следующие обстоятельства.

Так, 6 января 2016 г., генеральный директор ООО «ВАЛИРИЯ» <.....>, предложила генеральному директору ООО «Эгамед» <.....> провести совместную встречу 9 января 2016 г. в Санкт-Петербурге в кафе «Абрикосов», расположенном по адресу: Санкт-Петербург, Невский пр.д.40-42, для обсуждения плана по совместному участию в торгах на поставку расходных медицинских материалов.

В ходе встречи <.....> договорились о том, что при участии в электронных аукционах №№ 0172200000616000010, 0172200000616000013, 0172200000616000014, 0172200000616000016, 0172200000616000017, 0172200000616000019, 0172200000616000020, 0172200000616000021 они будут совместно действовать с целью поддержание цены на торгах, а также, что дальнейшее поддержание связи относительно обсуждения деталей совершения правонарушения будет проходить по телефону либо посредством электронной почты.

Позднее между представителями ответчиков была также достигнута договоренность о поддержании цен при участии в аукционах №№ 0306200013816000039, 0372200105016000007, 0372200105016000032, 0372200105016000033, 0375200041416000060, 0850200000416002158.

Также <.....> договорились о совместной подготовке заявок на участие в электронных аукционах от лица обеих организаций, а также реализации стратегии по поддержанию цен во всех указанных аукционах лицом, не входящим в штат ни ООО «ВАЛИРИЯ», ни ООО «Эгамед» за отдельную плату.

При этом, как указывают ответчики, в настоящий момент они принимают все возможные меры, направленные на недопущение впредь подобных нарушениям (разрабатываются письменные локальные нормативные акты организации, регламентирующие процесс участия в аукционах и соблюдения сотрудниками запретов, предусмотренных антимонопольным законодательством), и отказываются от дальнейшего участия в антиконкурентном соглашении друг с другом.

Таким образом, Комиссия ФАС России по рассмотрению дела № 1-11-166/00-22-17 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- 1) минимальное снижение НМЦК (отсутствие снижения НМЦК) по результатам проведения рассматриваемых ОАЭФ;
- 2) устойчивую модель поведения ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед», состоящую в отказе от конкурентной борьбы при участии в исследованных ОАЭФ;
- 3) использование электронных аукционных роботов для подачи ценовых предложений в ОАЭФ;
- 4) подача заявок, ценовых предложений, а также создание электронных аукционных роботов участниками аукционов с использованием единой инфраструктуры (IP-адресов);
- 5) совместная подготовка заявок на участие в ОАЭФ, совпадение свойств файлов с первыми частями заявок;
- 6) договор поставки медицинских товаров, заключенный между ООО «Эгамед» и ООО «ВАЛИРИЯ»;
- 7) договор субаренды нежилого помещения, заключенный между ООО «Эгамед» и ООО «ВАЛИРИЯ»; нахождения ответчиков по одному фактическому адресу;
- 8) движение денежных средств между банковскими счетами ответчиков;
- 9) доверенности на получение сертификатов и ключей электронных подписей ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед» выданы одному лицу;
- 10) <.....> одновременно являлся директором ООО «Эгамед» и соучредителем ООО «ВАЛИРИЯ» в период с 25.12.2015 по 14.03.2016;

- - - результаты исследования конкурентной среды на торгах.

Из всего вышеизложенного следует, что в период до 19.01.2016 ООО «ВАЛИРИЯ» (с одной стороны), а также ООО «Эгамед», (с другой стороны) с целью поддержания цен на торгах на поставку расходных медицинских материалов для нужд медицинских организаций государственной системы здравоохранения было заключено антиконкурентное соглашение, которое реализовывалось данными компаниями до 29.03.2017.

Заключение и реализация указанного соглашения, помимо прочего, подтверждаются заявлениями Ответчиков, поступившими в ФАС России в порядке примечания к статье 14.32 КоАП.

На основании статьи 48.1 Закона о защите конкуренции приведённые выше фактические и иные обстоятельства дела, а также доказательства по делу были изложены в заключении об обстоятельствах дела № 1-11-166/00-22-17 (исх. от 10.04.2018 № АЦ/25131/18), принятом Комиссией 10.04.2017 и направленном в адрес ответчиков (далее также – Заключение). В указанном заключении об обстоятельствах дела Комиссия пришла к выводу о необходимости квалифицировать действия ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед» по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Каких-либо пояснений, доводов и возражений в отношении обстоятельств, изложенных в Заключении, от ответчиков в ФАС России не поступало.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Заключение и реализация Соглашения привели к поддержанию цен при участии в ОАЭФ на поставку расходных медицинских материалов для нужд медицинских организаций государственной системы здравоохранения,

В соответствии с частью 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции, соглашение – договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов

2

Абз. 1 п. 9 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утверждённого Президиумом Верховного Суда РФ 16.03.2016.

Кроме того, согласно Разъяснениям Президиума ФАС России № 3 «Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах», антиконкурентные соглашения являются правонарушением и поэтому не подлежат оценке с точки зрения соответствия требованиям, которые предъявляются гражданско-правовым законодательством к форме договоров (сделок). Следовательно не соблюдение формы гражданско-правового договора не может расцениваться как свидетельство отсутствия недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения.

Правонарушение установлено антимонопольным органом на основании совокупности доказательств.

Основания для выдачи Ответчикам предписаний об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения антиконкурентного соглашения и участия в нём отсутствуют в связи с завершением реализации соглашения.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать общество с ограниченной ответственностью «ВАЛИРИЯ» (ИНН 7805343010, 198216, г. Санкт-Петербург, Ленинский проспект, дом 140, литер «А», офис 221А) и общество с ограниченной ответственностью «Эгамед» (ИНН 6952028353; 170026, Тверская обл., г. Тверь, ул. Карпинского, д. 7/12 офис 5) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в заключении соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которое привело к поддержанию цен на торгах, и участия в данном соглашении.

- -
 - Предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту запрещённого соглашения ответчикам не выдавать в связи с завершением его реализации.

- - <.....>

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Александрова А.А.

(499) 755-23-23

доб. 088-662