

РЕШЕНИЕ

№ 05-11/16-2015

«08» сентября 2015 года

г. Улан-Удэ

Резолютивная часть решения объявлена 03 сентября 2015 года.

Полный текст решения изготовлен 08 сентября 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее - Бурятское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:

<...>,

Членов Комиссии:

<...>,

<...>,

<...>,

рассмотрев дело № 05-11/16-2015, возбужденное в соответствии с приказом Бурятского УФАС России от 20.07.2015 № 80 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» по признакам нарушения ОАО «Желдорремаш», юридический адрес: 127018, г. Москва, ул. Октябрьская, д. 5, стр. 8, требований пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

при участии:

представителя заявителя ОАО «Улан-Удэ Энерго» <...> по доверенности от 06.07.2015;

представителей ответчика ОАО «Желдорремаш» <...> по доверенности от 01.09.2015 № 84.163-2015, <...> по доверенности от 28.02.2015 № 84.64-2015, <...> по доверенности от 28.02.2015 № 84.66-2015,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Бурятского УФАС России поступило заявление ОАО «Улан-Удэ Энерго» (вх. от 06.07.2015 № 3720) на действия ОАО «Желдорремаш» в лице филиала Улан-Удэнского локомотивовагоноремонтного завода (ЛВРЗ) в части уклонения последнего от заключения договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с ОАО «Улан-Удэ Энерго» по заявке от 27.12.2013.

Из заявления ОАО «Улан-Удэ Энерго» следует, что общество 31.10.2014 обратилось

в Бурятское УФАС России с заявлением на предмет выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях ОАО «Желдорреммаш» в лице филиала Улан-Удэнского локомотивовагоноремонтного завода (ЛВРЗ, далее – ОАО «Желдорреммаш»), выразившихся в уклонении последнего от заключения договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с ОАО «Улан-Удэ Энерго» по заявке от 27.12.2013. Бурятское УФАС на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» вынесло в отношении ОАО «Желдорреммаш» предупреждение о необходимости заключения договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с ОАО «Улан-Удэ Энерго». Срок исполнения предупреждения до 22.12.2014. Во исполнение предупреждения Бурятского УФАС России ОАО «Желдорреммаш» направило в адрес ОАО «Улан-Удэ Энерго» проект договора об осуществлении технологического присоединения от 11.12.2014 № 983, в проекте названного договора не указана плата за осуществление технологического присоединения, пункты договора не соответствуют постановлению Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила № 861). Для приведения проекта договора в соответствие с Правилами № 861 ОАО «Улан-Удэ Энерго» 14.01.2015 возвратило в адрес ОАО «Желдорреммаш» проект договора (исх. от 14.01.2015 № 1.12/01-27). До настоящего времени ОАО «Желдорреммаш» не направило в адрес ОАО «Улан-Удэ Энерго» договор об осуществлении технологического присоединения.

Приказом Бурятского УФАС России от 20.07.2015 № 80 в отношении ОАО «Желдорреммаш» на основании части 8 статьи 39.1 возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства в связи с невыполнением предупреждения и наличием признаков нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

На заседании Комиссии 03.09.2015 ОАО «Улан-Удэ Энерго» заявило ходатайство (вх. от 03.09.2015 № 4878) о прекращении производства по делу № 05-11/16-2015 в отношении ОАО «Желдорреммаш» в связи с добровольным устранением последним нарушения антимонопольного законодательства и его последствий. ОАО «Улан-Удэ Энерго» представило в адрес Бурятского УФАС России подписанный сторонами договор № 292 об осуществлении технологического присоединения от 02.09.2015.

Комиссия, рассмотрев дело в порядке главы 9 Закона о защите конкуренции, исследовав доказательства по делу о нарушении антимонопольного законодательства, пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 15 «Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 в случае несогласия с представленным сетевой организацией проектом договора и (или) несоответствия его настоящим Правилам заявитель вправе в течение 30 дней со дня получения подписанного сетевой организацией проекта договора и технических условий направить сетевой организации мотивированный отказ от подписания проекта договора с предложением об изменении представленного проекта договора и требованием о приведении его в соответствие с настоящими

Правилами.

Указанный мотивированный отказ направляется заявителем в сетевую организацию заказным письмом с уведомлением о вручении.

В случае направления заявителем в течение 30 дней после получения от сетевой организации проекта договора мотивированного отказа от подписания этого проекта договора с требованием о приведении его в соответствие с настоящими Правилами сетевая организация обязана привести проект договора в соответствие с настоящими Правилами в течение 5 рабочих дней с даты получения такого требования и представить заявителю новую редакцию проекта договора для подписания, а также технические условия как неотъемлемое приложение к договору.

ОАО «Улан-Удэ Энерго» направило в 30-дневный срок в адрес ОАО «Желдорреммаш» мотивированный отказ от подписания проекта договора об осуществлении технологического присоединения. ОАО «Желдорреммаш» получило указанный отказ 14.01.2015 и в установленный 5-дневный срок не направило в адрес ОАО «Улан-Удэ Энерго» новую редакцию проекта договора и технические условия как неотъемлемое приложение к договору.

ОАО «Желдорреммаш» приказом Федеральной службы по тарифам от 26.10.2011 № 666-э включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе в раздел I «Услуги по передаче электрической энергии и (или) тепловой энергии» под регистрационным № 77.1.52.

ОАО «Желдорреммаш» как сетевая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии, является субъектом естественной монополии в силу положений статей 3 и 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», определяющих, что субъект естественной монополии – это хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии, кроме того услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

На основании пункта 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии с пунктом 3 Правил № 861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил № 861 и наличии технической возможности технологического присоединения.

На основании Приказа ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» (далее – Порядок) проведен обзор состояния конкуренции на рынке услуг по передаче электрической энергии в рамках рассмотрения дела № 05-11/16-2015 от 20.07.2015. В соответствии с подпунктом «к» пункта 1.3. Порядка определены:

- временной интервал исследования товарного рынка – с 01.01.2014 по 01.07.2015;
- продуктовые границы товарного рынка – услуги по передаче электрической

энергии между сетевыми организациями;

- географические границы товарного рынка – определены территорией местонахождения объектов электросетевого хозяйства в г. Улан-Удэ, ул. Лимонова, 2 Б по границам балансовой принадлежности сетей и эксплуатационной ответственности ОАО «Желдорремаш» и ОАО «Улан-Удэ Энерго».

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Дело о нарушении антимонопольного законодательства № 05-11/16-2015 возбуждено в отношении ОАО «Желдорремаш» по признакам нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в части уклонения от заключения договора об осуществлении технологического присоединения по заявке ОАО «Улан-Удэ Энерго» от 27.12.2013. В процессе рассмотрения дела Комиссией Бурятского УФАС России установлено, что договор № 292 об осуществлении технологического присоединения между ОАО «Улан-Удэ Энерго» и ОАО «Желдорремаш» заключен 02.09.2015.

На основании вышеизложенного, Комиссия Бурятского УФАС России приходит к выводу, что факт уклонения ОАО «Желдорремаш» от заключения договора об осуществлении технологического присоединения ОАО «Улан-Удэ Энерго» подтверждается материалами настоящего дела, что имело своим результатом ущемление интересов ОАО «Улан-Удэ Энерго».

Учитывая, что на момент рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства 03.09.2015 договор об осуществлении технологического присоединения между ОАО «Улан-Удэ Энерго» и ОАО «Желдорремаш» подписан, оснований для выдачи предписания не имеется.

Руководствуясь [статьей 23](#), [частью 1 статьи 39](#), [частями 1 - 4 статьи 41](#), [статьей 48](#), [частью 1 статьи 49](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия ОАО «Желдорремаш» выразившиеся в уклонении от заключения договора об осуществлении технологического присоединения по заявке ОАО «Улан-Удэ Энерго» от 27.12.2013 нарушением пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.
2. Прекратить рассмотрение дела № 05-11/16-2015, в связи с добровольным

устранением нарушения и его последствий ОАО «Желдорремаш».

3. Основания для выдачи предписания отсутствуют.

4. Направить настоящее решение Комиссии уполномоченному должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.31. КоАП РФ.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.