

## РЕШЕНИЕ

по делу №040/10/104-33/2024

«31» января 2024 года г. Калуга

Резолютивная часть решения оглашена «29» января 2024 года.

В полном объеме решение изготовлено «31» января 2024 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Калужского УФАС России в составе:

<...>

при участии посредством видеоконференцсвязи: представителя заказчика - ГБУЗ КО «Городская клиническая больница №2 «Сосновая роща» <...> (Доверенность, паспорт), представителя ИП <...> <...> (Доверенность, паспорт),

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи обращение ГБУЗ КО «Городская клиническая больница №2 «Сосновая роща» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ИП <...> на основании одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ИП <...> условий контракта, заключенного по результатам ИМЗ-2023-017266, предметом которого является услуга по изготовлению фасадной вывески,

## УСТАНОВИЛА:

23.01.2024г. в адрес Калужского УФАС России поступило обращение ГБУЗ КО «Городская клиническая больница №2 «Сосновая роща» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ИП <...> на основании одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ИП <...> условий контракта, заключенного по результатам ИМЗ-2023-017266, предметом которого является услуга по изготовлению фасадной вывески.

В ходе рассмотрения указанного обращения ГБУЗ КО «Городская клиническая больница №2 «Сосновая роща» было установлено следующее.

На основании результатов проведения на сайте [mimz.admoblkaluga.ru](http://mimz.admoblkaluga.ru) маркетинговых исследований малых закупок ИМЗ-2023-017266 от 25.04.2023 на услугу по изготовлению фасадной вывески, 28.04.2023г. между заказчиком и ИП <...>, на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, был заключен контракт №ИМЗ-2023-017266 (далее-Контракт).

Исследовав документы и информацию, представленные в материалы дела, Комиссия Калужского УФАС России установила следующее.

Согласно части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе, расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с требованиями части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 8.1 Контракта установлено, что расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, а также в случае одностороннего отказа Стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Разделом 1 Предмет контракта установлено:

1.1. Предметом настоящего контракта является услуга по изготовлению фасадной вывески (далее — Товар), который приобретается «Заказчиком» у «Поставщика» на условиях, в порядке и в сроки, определяемые Сторонами в настоящем контракте. Заказчик обязуется обеспечить его оплату.

1.2. Наименование, технические характеристики, количество и цена Товара согласованы Сторонами и указаны в Спецификации (Приложение №1), являющейся неотъемлемой частью настоящего Контракта.

1.3. Товар поставляется в упаковке, пригодной для данного вида товара, обеспечивающей сохранность товара при транспортировке, погрузочно-разгрузочных работах и хранении.

1.4. Поставка Товара осуществляется в течении 10 рабочих дней с даты заключения контракта. Поставка и монтаж осуществляется по адресу: Калужская обл., г. Калуга, ул. Социалистическая д. 2А.

Разделом 3.4. Контракта установлены обязанности Поставщика:

3.4.1. Поставить товар и выполнить погрузочно-разгрузочные работы

3.4.2. Доставить товар за свой счет, а также представить все принадлежности и документы (техническую документацию), относящиеся к товару (сертификаты и иные документы, обязательные для данного вида товара, подтверждающие качество товара, оформленные в соответствии с законодательством Российской Федерации).

3.4.3. Передать Заказчику товары надлежащего качества, в кол и чес те. ассортименте и комплектации согласно Спецификации (Приложение №1). По требованию Заказчика за свой счет в срок, согласованный с Заказчиком, произвести замену товара ненадлежащего качества, количества, ассортимента или комплектации.

3.4.4. Предоставлять своевременно достоверную информацию о ходе исполнений своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении Контракта.

3.4.5. Выполнять иные обязанности, предусмотренные Контрактом.

Согласно разделу 4 Контракта:

4.1. Поставка товара осуществляется в течение 10 рабочих дней с даты заключения контракта.

Поставка товара осуществляется на основании заявки, полученной от Заказчика. Заявка содержит сведения о наименовании, количестве и ассортименте товара, адреса поставки, стоимости товара и лиц, ответственных за приемку товара.

Заявка может быть направлена Поставщику по почте заказным письмом по адресу Поставщика, указанному в контракте, а также посредством факсимильной связи, ни адресу электронной почты.

4.2. Датой поставки и монтажа товара является дата подписания Заказчиком соответствующей товарной накладной.

4.3. Поставщик не позднее чем за 24 часа до момента поставки товара должен уведомить Заказчика о планируемой отгрузке. Сообщение может быть направлено Заказчику путем использования электронных или факсимильных средств связи.

Разделом 5 контракта установлен порядок сдачи и приемки товара:

5.1. Поставщик в срок, указанный в разделе 4 Контракта, при поставке товара должен передать Заказчику следующие документы:

- товарные накладные.

- счет.

5.2. Приемка осуществляется уполномоченным представителем Заказчика и течение двух, рабочих дней после поставки товара и получения соответствующих документов. Представители Поставщика вправе присутствовать при проведении приемки Заказчик вправе создать приемочную комиссию, для проверки соответствия товара требованиям, установленным Контрактом.

5.3. Товар должен быть поставлен полностью, в соответствии со спецификацией Заказчика (Приложение №1).

5.4. Обо всех нарушениях условий Контракта о количестве, об ассортименте, о качестве, комплектности, таре и (или) об упаковке товара Заказчик извещает Поставщика не позднее трех рабочих дней с даты обнаружения указанных нарушений. Уведомление о невыполнении или ненадлежащем выполнении Поставщиком обязательств по Контракту составляется Заказчиком в письменной форме с указанием сроков по устранению допущенных Поставщиком нарушений, вручается Поставщику под расписку. В случае отсутствия уполномоченного представителя Поставщика уведомление о недопоставке или некачественной поставке направляется Поставщику по почте (заказным письмом с уведомлением) либо нарочным способом.

5.5. Поставщик в установленный в уведомлении срок обязан устранить все допущенные нарушения.

5.6. Поставщик обеспечивает хранение товара до момента его сдачи приемки.

Спецификацией установлены технические требования к фасадной вывески, включающие изготовление, монтаж и гарантийное обслуживание конструкции.

Согласно представленным документам и информации, 30.05.2023г. Заказчик уведомил Исполнителя, что по состоянию на 30.05.2023г. услуги по изготовлению фасадной вывески последним не оказаны, просрочка составляет 13 дней.

Письмом от 07.08.2023г. Заказчик уведомил Исполнителя, что при приемке услуг выявлены несоответствия условиям Контракта (также, согласно Акту приемки (экспертизы) от 04.08.2023г.):

#### **Требования Заказчика согласно спецификации**

#### **Выявленные несоответствия**

Вывеска должна быть выполнена с учетом хорошей видимости в дневное и темное время суток – должна иметь внутреннюю подсветку.

Плохая видимость в ночное время.

Материал-композитный материал.

Материал-сотовый поликарбонат.

Окраска-атмосферостойкая эмаль с УФ защитой. Грунт, окраска в два слоя.

Оклеена пленкой.

Несмотря на указанные недочеты и возражения, Исполнитель осуществил монтаж вывески без разрешения.

Кроме того, в нарушение контракта на момент оказания услуг Заказчику не были предоставлены документы, указанные в пункте 5.1 контракта (товарная накладная и счет).

В связи с чем, услуги по изготовлению фасадной вывески не были приняты Заказчиком.

В письме от 06.09.2023г. Заказчик указал, что ответ на письмо от 07.08.2023г. не поступил от Исполнителя и выявленные несоответствия не устранены. В связи с чем, Заказчик потребовал в течении 5 рабочих дней устранить ранее указанные несоответствия.

В связи с тем, что по состоянию на 21.11.2023г. обязательства Исполнителем не были исполнены в соответствии с контрактом, услуги заказчиком не приняты, документы согласно пункту 5.1 контракта представлены не были, Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения вышеуказанного контракта (исх. №05-10/1823 от 21.11.2023г.).

Частью 12.2 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, при осуществлении закупок, предусмотренных статьей 93 (за исключением закупки товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона), статьей 111 (в случае определения в соответствии с частью 1 статьи 111 настоящего Федерального закона особенностей, предусматривающих неразмещение информации и документов в единой информационной системе, на официальном сайте при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и статьей 111.1 настоящего Федерального закона, такое решение передается лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку или направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте. Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления считается:

1) дата, указанная лицом, имеющим право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), в расписке о получении

решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (в случае передачи такого решения лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку);

2) дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, предусмотренного настоящей частью, либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказным письмом).

21.11.2023г. Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта было направлено в адрес Исполнителя заказным письмом с уведомлением.

Заказчик посчитал датой надлежащего уведомления Исполнителя 09.01.2024г. (дата получения заказчиком информации о возврате письма по истечении срока хранения).

Согласно части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 названной статьи.

В ходе рассмотрения обращения Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ИП <...> доказательств тому, что ИП <...> в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранила нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, не представлено.

В связи с указанными обстоятельствами, 22.01.2024г. решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу.

**2.2.** Согласно части 16 статьи 95 Закона о контрактной системе, Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе установлено, что порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 утверждены правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила).

Согласно подпункту б) пункта 13 раздела 3 Правил, по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

**3.** Согласно письменным пояснениям представителя ИП <...> 13.07.2024г. фасадная вывеска была поставлена по адресу и был произведен ее монтаж. После окончания монтажа фасадной части, окраски каркасной конструкции и проверки работоспособности электроосветительной части на месте (помещение охраны) представителем Поставщика были оставлены оригиналы счета на оплату, товарной накладной на фасадную вывеску и акта выполненных работ по монтажу вывески.

Таким образом, принятые обязательства были выполнены поставщиком качественно и полностью соответствуют Спецификации к Контракту.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения обращения по существу, Комиссия Калужского УФАС России обращает внимание Поставщика на то обстоятельство, что в соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется лицом на свой риск.

Лицо, принимая решение об исполнении государственного и муниципального заказа и заключая соответствующий Контракт, несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о закупках, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о закупках, в том числе, приведших к невозможности исполнения контракта с ним как лицом, осуществляющим выполнение государственного или муниципального заказа.

Исполнитель не обеспечил соблюдение прав заказчика относительно срока исполнения контракта, в рамках которого предусматривается эффективное использование бюджетных средств в предусмотренном законодательством порядке и в установленные сроки, что привело к нарушению публичных интересов в правоотношениях по исполнению контракта.

Материалами дела подтвержден факт ненадлежащего исполнения ИП условий заключенного контракта (не соответствие оказанной услуги требованиям спецификации, нарушение сроков поставки, не предоставление требуемых контрактом документов).

Кроме того, Комиссия Калужского УФАС России обращает внимание ИП <...> на то обстоятельство, что в материалы дела не было предоставлено никаких документальных доказательств, подтверждающих препятствование Заказчика деятельности ИП в рамках исполнения данного контракта. Также не было представлено никаких документальных доказательств, подтверждающих надлежащее исполнение обязательств по контракту (документальных подтверждений соответствия оказанной услуги требованиям спецификации, соблюдения сроков поставки, документальных подтверждений предоставления требуемых контрактом документов).

Подписав государственный или муниципальный контракт, Исполнитель среди прочего приобрел ряд публично-правовых обязанностей, недолжное исполнение которых влечет заранее предвидимые санкции. Поэтому степень заботливости при исполнении этих обязанностей с учетом возможных последствий следует считать собственным предпринимательским риском. Доказательств

воздействия на Исполнителя непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (статья 401 ГК РФ) в антимонопольный орган не представлено.

В настоящем случае небрежность, допущенная Исполнителем, привела к невозможности надлежащего исполнения контракта в установленные сроки, что в свою очередь повлекло наложение на ИП санкции за его недобросовестное поведение.

В силу положений статьи 104 Закона о контрактной системе и Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, Комиссия Калужского УФАС России в ходе рассмотрения обращения проверила сроки вступления в силу решения Заказчика об одностороннем расторжении Контракта и провела проверку информации на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность Поставщика, то есть, установила фактические обстоятельства недобросовестного поведения Общества.

Таким образом, с учетом обстоятельств, установленных в ходе рассмотрения обращения ГБУЗ КО «Городская клиническая больница №2 «Сосновая роща» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ИП <...> на основании одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ИП <...> условий контракта, заключенного по результатам ИМЗ-2023-017266, предметом которого является услуга по изготовлению фасадной вывески, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу о наличии оснований для включения сведений в отношении Гулькин И.В. в реестр недобросовестных поставщиков.

По результатам рассмотрения обращения, с учетом конкретных обстоятельств, установленных в ходе рассмотрения обращения, руководствуясь Порядком ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078), статьей 104 Закона о контрактной системе, решила:

Включить в реестр недобросовестных поставщиков следующую информацию:

- 1. Наименование:** ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ <...>;
- 2. Место нахождения (для юридического лица):** -;
- 3. Идентификационный номер налогоплательщика:** <...>;
- 4. Сведения о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица:** -;
- 5. Сведения об учредителях (участниках) юридического лица:** -;
- 6. Дата проведения исследования:** 25.04.2023;
- 7. Номер извещения на официальном сайте:** ИМЗ-2023-017266;
- 8. Объект закупки:** услуга по изготовлению фасадной вывески.
- 9. Цена контракта:** 47 600,00 рублей;
- 10. Срок исполнения контракта:** 31.12.2023г.

	I раздел				II раздел				III раздел
Дата события	Регламентированная дата направления сведений заказчиком контрольный орган	Фактическая дата направления в заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу	Дата регистрации контрольным органом	Регламентированная дата решения	Фактическая дата принятия	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения размещения сведений в ЕИС	
22.01.2024	24.01.2024	23.01.24	0	23.01.24	30.01.2024	29.01.24	0	01.02.24	

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

<...>