

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/10/18.1-98/2020

27 февраля 2019 года
Урицкого, 127

г. Пенза, ул.

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия Управления) в составе:

- <...> – председателя Комиссии, заместителя руководителя управления;
- <...> – члена Комиссии, начальника отдела контроля органов власти;
- <...> – члена Комиссии, главного специалиста - эксперта отдела контроля органов власти;

при участии:

- <...> – подателя жалобы;

со стороны Общества с ограниченной ответственностью «Центральное агентство залогового имущества» представитель не явился, лицо уведомлено надлежаще,

рассмотрев жалобу <...> (<...>) на действия организатора торгов - Общество с ограниченной ответственностью «Центральное агентство залогового имущества» (далее – ООО «ЦАЗИ», Общество; ИНН 5837074543, ОГРН 1185835017521, ул. Липовская, д. 2, кв. 1, г. Пенза, Пензенская область, 440031) при проведении открытого аукциона в электронной форме по реализации арестованного имущества (Лоты № 4-10, извещение № 251219/35162110/01 от 26.12.2019, размещено на сайте www.torgi.gov.ru) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 7 февраля 2020 года поступила жалоба <...> (<...>) на действия организатора торгов - Общество с ограниченной ответственностью «Центральное агентство залогового имущества» (ИНН 5837074543, ОГРН 1185835017521, ул. Липовская, д. 2, кв. 1, г. Пенза, Пензенская область, 440031) при проведении открытого аукциона в электронной форме по реализации арестованного имущества (Лоты № 4-10, извещение № 251219/35162110/01 от 26.12.2019, размещено на сайте www.torgi.gov.ru) (далее – Аукцион).

Из жалобы заявителя следует, что ООО «ЦАЗИ» необоснованно отклонены надлежащем образом оформленные заявки <...>, поданные 20.01.2020 на участие в Аукционе по лотам №№ 4-10.

Правовая позиция ООО «ЦАЗИ» изложена в возражении на жалобу от 13.02.2020 (исх.№ 01/944).

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением – требованием от 12.02.2020 № 420-3 назначено на 18.02.2020.

13.02.2020 в Пензенское УФАС России поступило ходатайство от ООО «Центральное агентство залогового имущества» о переносе даты рассмотрения вышеуказанной жалобы, в связи с невозможностью обеспечить явку представителя Общества.

На основании части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в целях получения дополнительной информации уведомлением от 19.02.2020 исх. № 497-3 срок принятия решения по рассмотрению жалобы <...> был продлен, рассмотрение жалобы назначено на 27.02.2020 в 14 часов 00 минут.

На заседании Комиссии Управления <...> поддержала доводы, изложенные в жалобе, а также дополнила, что в поданных ей на участие в Аукционе заявках содержится копия паспорта, отсутствие которого, явилось основанием для отклонения данных заявок.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения подателя жалобы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур,

включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства

В ходе заседания Комиссии Управления установлено, что <...>, является лицом, подавшим заявку на участие в Аукционе.

Учитывая вышеизложенное, жалоба <...> подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Как следует из представленных документов и информации, в соответствии с поручением Межрегионального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Мордовия, Республике Марий Эл, Чувашской Республике и Пензенской области № 696 от 07.10.2019 ООО «ЦАЗИ» приняло по акту приема-передачи от 25.10.2019 от судебного пристава-исполнителя МОСП по ИОИП УФССП России по Пензенской области <...> документы на реализацию имущество должника МУП «Зеленое хозяйство г. Пензы»:

- Здание нежилое, хозяйственное ведение, общ. площадь 318,60 кв.м, кад. №58:29:3003006:257, адрес: г. Пенза, ул. Ново-Тамбовская, д.29;

- Здание нежилое, хозяйственное ведение, общ. площадь 215,40 кв.м, кад. №58:29:3003006:259, адрес: г. Пенза, ул. Ново-Тамбовская, д.29;

- Здание нежилое, хозяйственное ведение, общ. площадь 38,10 кв.м, кад. №58:29:3003006:260, адрес: г. Пенза, ул. Ново-Тамбовская, д.29;

- Здание нежилое, хозяйственное ведение, общ. площадь 30 кв.м, кад. №58:29:3003006:261, адрес: г. Пенза, ул. Ново-Тамбовская, д.29;

- Здание нежилое, хозяйственное ведение, общ. площадь 36,30 кв.м, кад. №58:29:3003006:264, адрес: г. Пенза, ул. Ново-Тамбовская, д.29;

- Здание нежилое, хозяйственное ведение, общ. площадь 625,30 кв.м, кад. №58:29:3003006:303, адрес: г. Пенза, ул. Ново-Тамбовская, д.29;

- Здание нежилое, хозяйственное ведение, общ. площадь 279,30 кв.м, кад. №58:29:3003006:583, адрес: г. Пенза, ул. Ново-Тамбовская, д.29.

25.12.2019 на официальном сайте www.forgi.gov.ru размещено извещение № 251219/35162110/01 о проведение повторно открытого аукциона по продаже арестованного имущества, а также Аукционная документация. Данное извещение также размещено на сайте <http://etp24torg.ru> (номер аукциона № 0001144) и опубликовано в газете «Счастливый случай» № 50 от 25.12.2019.

В Аукционной документации установлено, что заявки на участие в Аукционе, подписанные электронной цифровой подписью (ЭЦП), вместе с прилагаемыми к ним документами направляются в электронной форме на сайт <http://etp24torg.ru/> с 26.12.2019г. с 10 ч. 00 мин. по 22.01.2020 г. до 16 ч. 00 мин.

Дата и время проведения торгов – 29.01.2020 в 11 часов 00 минут.

Согласно извещению Аукцион включает в себя 64 лота, в том числе, Лот №4: Здание

нежилое, хозяйственное ведение, общ. площадь 318,60 кв.м, кад. №58:29:3003006:257, адрес: г. Пенза, ул. Ново-Тамбовская, д.29. Начальная цена без НДС: 1 460 705,45 руб. Сумма задатка: 730 352 руб. Лот №5: Здание нежилое, хозяйственное ведение, общ. площадь 215,40 кв.м, кад.№58:29:3003006:259, адрес: г. Пенза, ул. Ново-Тамбовская, д.29. Начальная цена без НДС: 1 245 942,75 руб. Сумма задатка: 622 971 руб. Лот №6: Здание нежилое, хозяйственное ведение, общ. площадь 38,10 кв.м, кад.№58:29:3003006:260, адрес: г. Пенза, ул. Ново-Тамбовская, д.29. Начальная цена без НДС: 220 382,90 руб. Сумма задатка: 110 192 руб. Лот №7: Здание нежилое, хозяйственное ведение, общ. площадь 30 кв.м, кад. №58:29:3003006:261, адрес: г. Пенза, ул. Ново-Тамбовская, д.29. Начальная цена без НДС: 137 542,75 руб. Сумма задатка: 68 771 руб. Лот №8: Здание нежилое, хозяйственное ведение, общ. площадь 36,30 кв.м, кад.№58:29:3003006:264, адрес: г. Пенза, ул. Ново-Тамбовская, д.29. Начальная цена без НДС: 166 426,60 руб. Сумма задатка: 83 213 руб. Лот №9: Здание нежилое, хозяйственное ведение, общ. площадь 625,30 кв.м, кад.№58:29:3003006:303, адрес: г. Пенза, ул. Ново-Тамбовская, д.29. Начальная цена без НДС: 2 866 851,95 руб. Сумма задатка: 1 433 426 руб. Лот №10: Здание нежилое, хозяйственное ведение, общ. площадь 279,30 кв.м, кад. №58:29:3003006:583, адрес: г. Пенза, ул. Ново-Тамбовская, д.29. Начальная цена без НДС: 1 280 609,15 руб. Сумма задатка: 640 305 руб. Местонахождение имущества (по лотам 4-10): г. Пенза, ул. Ново-Тамбовская, д.29 Собственник имущества (по лотам 4-10): МУП Зеленое хозяйство г. Пензы Основание проведения торгов (по лотам 4-10): постановление судебного пристава МОСП по ИОИП УФССП России по Пензенской области <...> о передаче арестованного имущества на торги от 26.09.2019г Обременение (по лотам 4-10): арест .

Из протоколов окончания приема и регистрации заявок от 24.01.2020 №№ 2-32 (лот № 4), 2-33 (лот № 5), 2-34 (лот № 9), 2-35 (лот № 10), протоколов заседания комиссии по подведению итогов приема заявок на участие в торгах по продаже арестованного имущества должника от 24.01.2020 №№ 2-36 (лот № 6), 2-37 (лот № 7), 2-38 (лот № 8) следует, что на участие в Аукционе по лотам № 4-10 была подана заявка, в том числе, от <...>, по результатам рассмотрения которой указанная заявка была отклонена «в связи с тем, что заявителем не были выполнены требования действующего законодательства и извещения о проведении торгов, поскольку согласно представленным документам, к заявке была приобщена копия паспорта гражданина Российской Федерации, содержащая не все страницы».

В соответствии с частью 2 статьи 90 Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Частью 2 статьи 448 ГК предусмотрено, что извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

В соответствии с разделом «Требования, предъявляемые к претендентам на участие в аукционе» Аукционной документации торги проводятся на электронной торговой площадке, находящейся в сети интернет по адресу <http://etp24torg.ru/>, в

соответствии со ст. 87, 89, 90 ФЗ «Об исполнительном производстве» от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ; ст. 447-449 ГК РФ, Федеральным законом от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)», регламентом электронной торговой площадки.

Для участия в торгах необходимо направить в виде электронного документа для физических лиц, в том числе, *копию всех страниц паспорта или заменяющего его документа.*

Пунктам 1, 2 Описания бланка паспорта гражданина Российской Федерации", утвержденного постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 N 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» (далее – Описание бланка паспорта), бланк паспорта гражданина Российской Федерации (далее именуется - бланк паспорта) изготавливается по единому образцу с указанием всех реквизитов на русском языке. Бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

Согласно пункту 6 Описания бланка паспорта в верхней части первой страницы бланка паспорта воспроизведено цветное изображение Государственного герба Российской Федерации. В середине (под гербом) в орнаментальном оформлении напечатаны в три строки слова "паспорт гражданина Российской Федерации". Под словами расположен типографский рисунок "розетка". Текст и розетка выполнены металлографическим способом печати.

Пунктом 16 Описания бланка паспорта предусмотрено, что в верхней части двадцатой страницы бланка паспорта расположен типографский рисунок - орнаментальная бордюрная полоса с ориентацией по центру, под рисунком напечатан заголовок "Извлечение из Положения о паспорте гражданина Российской Федерации" и далее воспроизведен соответствующий текст.

Из анализа заявок <...>, поданных на участие в Аукционе по лотам № 4-10 следует, что в их составе содержится копия страниц паспорта <...>, за исключением первой и последней страницы паспорта.

Согласно Аукционной документации Претендент не допускается к участию в торгах, в том числе, если представлены не все документы в соответствии с перечнем, опубликованным в извещении, либо они оформлены ненадлежащим образом.

Исходя из изложенного, доводы заявителя о необоснованном отклонении заявки <...> являются несостоятельными.

Таким образом, основываясь на материалах дела и имеющихся доказательствах, Комиссия единогласно пришла к выводу об отсутствии в рассматриваемых действиях Организатора торгов – Общества с ограниченной ответственностью «Центральное агентство залогового имущества», в результате отклонения заявки <...> при проведении Аукциона нарушения действующего законодательства РФ.

Комиссия Управления, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите

конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> (<...>) на действия организатора торгов - Общество с ограниченной ответственностью «Центральное агентство залогового имущества» (ИНН 5837074543, ОГРН 1185835017521, ул. Липовская, д. 2, кв. 1, г. Пенза, Пензенская область, 440031) при проведении открытого аукциона в электронной форме по реализации арестованного имущества (Лоты № 4-10, извещение № 251219/35162110/01 от 26.12.2019, размещено на сайте [www. torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии Управления <...>

<...>