

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 08 ноября 2017
Новосибирск

г.

Решение в полном объеме изготовлено 09 ноября 2017

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении законодательства о торговле в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Иванов С.А. – и.о. начальника отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Строгина Е.В. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев дело №13, возбужденное 31.07.2017 по признакам нарушения Департаментом промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска (Красный проспект, 50, г. Новосибирск, 630099) п.п. «д» п. 4 ст. 15 ФЗ от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»,

в присутствии представителей Департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска <...> (доверенность №19/01-15/02121 от 28.08.2017г.) и <...> (доверенность №19/01-15/02157 от 29.08.2017г.)

в отсутствие представителя некоммерческого фонда «Культурно-просветительский и выставочный центр художественных ремесел «Сибирский вернисаж», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства,

УСТАНОВИЛА:

По результатам рассмотрения Управлением Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области заявления НФ «Сибирский вернисаж» в действиях Департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившиеся в следующем.

В соответствии с п. 3.35 Положения о Департаменте промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска, утвержденного решением Совета депутатов города Новосибирска от 09.10.2007 г. №707, в функции Департамента входит обеспечение рассмотрения заявлений о согласовании проведения ярмарок на территории города Новосибирска, подготовка проектов правовых актов мэрии города Новосибирска о согласовании проведения ярмарок, организация и проведение ярмарок в соответствии с законодательством.

17.03.2017 НФ «Сибирский вернисаж» письмом №000290 от 17.03.2017г. (вх. №11 от 17.03.2017г.) обратился в Департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска для согласования проведения универсальной ярмарки «Евразийский привоз» с 17.09.2017-28.09.2017 на земельном участке по адресу: г. Новосибирск, пл. им. К. Маркса, 1.

Департамент промышленности инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска письмом №19/07-02/00107 ответил отказом, сообщив следующее.

В настоящее время подготовлен проект постановления мэрии г. Новосибирска о внесении изменений в Перечень мест в части исключения с 16.09.2017 из Перечня мест территории, прилегающей к зданию Главного универсального магазина, расположенного по адресу: г. Новосибирск, пл. К. Маркса, 1. В настоящее время данный проект постановления находится на согласовании в структурных подразделениях мэрии г. Новосибирска.

В связи с исключением территории по адресу: г. Новосибирск, пл. К. Маркса, 1 из Перечня мест управление потребительского рынка мэрии г. Новосибирска отказывает в согласовании проведения с 17.09.2017 по 28.09.2017 универсальной ярмарки «Евразийский привоз» на территории по адресу: г. Новосибирск, пл. К. Маркса, 1.

Порядок организации ярмарок на территории Новосибирской области установлен Постановлением Правительства Новосибирской области от 14.07.2011 №303-п "Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Новосибирской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них" (далее – Порядок).

Для согласования проведения ярмарки организатор ярмарки - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель не ранее чем за шесть месяцев и не позднее чем за тридцать календарных дней до начала проведения ярмарки направляет в администрацию соответствующего муниципального образования Новосибирской области заявление о согласовании проведения ярмарки по форме согласно приложению №4 к настоящему Порядку (п. 26 Порядка).

Согласно п. 27 Порядка к заявлению о согласовании проведения ярмарки прилагаются:

- 1) утвержденный план мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней;
- 2) в случае подачи заявления представителем организатора ярмарки к заявлению дополнительно прилагается документ, наделяющий доверенное лицо полномочиями выступать от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя при взаимодействии с органами местного самоуправления в Новосибирской области по вопросам организации ярмарки;
- 3) согласие собственника (пользователя, владельца) земельного участка здания, сооружения либо их части на проведение ярмарки. В случае если место проведения ярмарки включено в Перечень мест, согласие собственника (пользователя, владельца) земельного участка здания, сооружения, а также их части на проведение ярмарки не требуется.

В соответствии с п. 31 Порядка основаниями для отказа в согласовании заявления о согласовании проведения ярмарки являются:

- 1) несоблюдение организатором ярмарки порядка и сроков подачи заявления о согласовании проведения ярмарки;

- 2) представление неполного комплекта документов, предусмотренных пунктом 27 настоящего Порядка;
- 3) выявление в представленных документах недостоверной или искаженной информации;
- 4) проведение ярмарки совпадает по времени и месту проведения с другой ярмаркой, заявление о проведении которой подано ранее и (или) сведения о которой включены в реестр ярмарок, организуемых на территории Новосибирской области (далее - реестр ярмарок).

Основание для отказа в проведении указанной ярмарки не соответствует п. 31 Правил. Департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска представил Новосибирскому УФАС России проект Постановления мэрии г. Новосибирска «О внесении изменений в отдельные постановления мэрии г. Новосибирска, согласно которому из перечня мест проведения ярмарок на территории г. Новосибирска на 2017 год исключен земельный участок по адресу: ул. Карла Маркса, 1 с 16.09.2017. Указанный документ в настоящее время не принят, не подписан, следовательно, ссылка мэрии г. Новосибирска на него в качестве обоснования отказа в согласовании проведения ярмарки на данном земельном участке неправомерна, нарушает п. 31 Правил. Поскольку земельный участок по адресу: ул. Карла Маркса, 1 на момент рассмотрения обращения заявителя о согласовании организации ярмарки был включен в Перечень мест, отказ мэрии г. Новосибирска в согласовании проведения НФ «Сибирский вернисаж» ярмарки с 16.09.2017 по 28.09.2017 неправомерен.

Согласно п.п. «д» п.4 ст. 15 ФЗ от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в частности запрещается принятие нормативных правовых актов, решений, предусматривающих дискриминацию хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки товаров, в предоставлении доступа к объектам транспорта, инфраструктуры.

Незаконный отказ Департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска заявителю в согласовании проведения ярмарки «Евразийский привоз» с 17.09.2017 по 28.09.2017 на земельном участке, расположенном по адресу: ул. К. Маркса 1, ставит НФ «Сибирский вернисаж» в неравное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на рынке организации ярмарок, чем нарушает п.п. «д» п.4 ст. 15 ФЗ от 28.12.2009 №381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации".

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области № 138 от 31.07.2017 о

возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения мэрией г. Новосибирска части 1 статьи 15 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Письмом вх. №4312э от 24.08.2017 Департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска сообщил Новосибирскому УФАС России следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», в целях упорядочения деятельности ярмарок на территории Новосибирской области, удовлетворения потребности населения в качественных товарах и услугах, постановлением Правительства Новосибирской области от 14.07.2011 №303-п утвержден Порядок организации ярмарок на территории Новосибирской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них (далее - Порядок).

В соответствии с требованиями Порядка, постановлением мэрии города Новосибирска от 16.01.2017 №99 утверждён Перечень мест проведения ярмарок на территории города Новосибирска в 2017 году, в который включена площадка, расположенная по адресу: Российская Федерация, Новосибирская область, город Новосибирск, площадь Карла Маркса, 1. На данный земельный участок, в соответствии с Порядком, мэрия города Новосибирска осуществляла рассмотрение заявлений о согласовании проведения ярмарок. Вместе с тем, организаторами ярмарок неоднократно принималось решение об отмене организации ярмарочных мероприятий на данной территории по причине отсутствия участников ярмарки, в связи низким покупательским спросом.

Некоммерческим фондом «Культурно-просветительский и выставочный центр художественных ремесел «Сибирский вернисаж» 03.05.2017 было также направлено в управление потребительского рынка мэрии города Новосибирска (далее - управление) уведомление об отмене проведения с 23.04.2017 по 11.05.2017 универсальной ярмарки «Евразийский привоз» на территории по адресу: Российская Федерация, Новосибирская область, город Новосибирск, площадь Карла Маркса, 1., с нарушением сроков, указанных в пункте 38 Порядка

В соответствии с Порядком организатор ярмарки - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель в случае принятия решения об отмене проведения ярмарки не позднее чем за пятнадцать календарных дней до начала проведения ярмарки направляет в администрацию муниципального образования Новосибирской области, в границах которого планировалось проведение ярмарки, уведомление об отмене проведения ярмарки по форме согласно приложению №6 Порядка. В связи с поступлением в управление уведомлений об отмене проведения ранее согласованных ярмарок, мэрией города Новосибирска было принято решение о внесении изменений в Перечень мест, в части исключения с 16.09.2017 территории по адресу: Российская Федерация, Новосибирская область, город Новосибирск, площадь Карла Маркса, 1. Соответствующие изменения в Перечень мест внесены постановлением мэрии города Новосибирска от 24.05.2017 №2387 «О внесении изменений в отдельные постановления мэрии города Новосибирска».

17.03.2017 некоммерческим фондом «Культурно-просветительский и

выставочный центр художественных ремесел «Сибирский вернисаж» в управление было представлено заявление о согласовании проведения с 17.09.2017 по 28.09.2017 универсальной ярмарки «Евразийский привоз» на территории по адресу: Российская Федерация, Новосибирская область, город Новосибирск, площадь Карла Маркса, 1 и приложенные к нему документы. В связи с принятием решения об исключении с 16.09.2017 данной территории из Перечня мест управление отказало некоммерческому фонду «Культурно-просветительский и выставочный центр художественных ремесел «Сибирский вернисаж» в согласовании проведения ярмарки.

Принимая во внимание, что предупреждение от 16.07.2017 №8 о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, поступило в управление 15.08.2017, а также учитывая тот факт, что постановлением мэрии города Новосибирска от 24.05.2017 №2387 «О внесении изменений в отдельные постановления мэрии города Новосибирска» внесены изменения в Перечень мест, в части исключения с 16.09.2017 территории по адресу: Российская Федерация, Новосибирская область, город Новосибирск, площадь Карла Маркса, 1, выполнить указанное предупреждение путем согласования департаментом промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска заявления некоммерческого фонда «Культурно-просветительский и выставочный центр художественных ремесел «Сибирский вернисаж» о проведении с 17.09.2017 по 28.09.2017 ярмарки «Евразийский привоз», в срок до 10.07.2017 не представляется возможным.

Мэрией г. Новосибирска постановлениями от 05.04.2017 №1432, №1435 и №1453 некоммерческому фонду «Культурно-просветительский и выставочный центр художественных ремесел «Сибирский вернисаж» согласовано проведение с 23.04.2017 по 11.05.2017, с 28.05.2017 по 26.06.2017 и с 27.06.2017 по 23.07.2017 универсальных ярмарок «Евразийский привоз» на территории по адресу: Российская Федерация, Новосибирская область, город Новосибирск, площадь Карла Маркса, 1.

Согласно п.п. «д» п.4 ст. 15 ФЗ от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в частности запрещается принятие нормативных правовых актов, решений, предусматривающих дискриминацию хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки товаров, в предоставлении доступа к объектам транспорта, инфраструктуры.

Таким образом, в действиях Департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска по отказу НФ «Сибирский вернисаж» в предоставлении доступа к земельному участку по адресу: ул. К.

Маркса, 1 по основанию, не соответствующему Порядку организации ярмарок на территории Новосибирской области по основанию, не соответствующему Порядку, усматривается нарушение п.п. «д» п. 4 ст. 15 от 28.12.2009 №381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации".

РЕШИЛА:

1. Признать Департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска нарушившим п.п. «д» п. 4 ст. 15 от 28.12.2009 №381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации."

Нарушение выразилось в отказе НФ «Сибирский вернисаж» в предоставлении доступа к земельному участку по адресу: ул. К. Маркса, 1 по основанию, не соответствующему Порядку организации ярмарок на территории Новосибирской области, утвержденному Постановлением Правительства Новосибирской области от 14.07.2011 №303-п, чем созданы дискриминационные условия для деятельности.

2. Признать материалы дела достаточными для выдачи Департаменту промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска предписания о прекращении нарушения законодательства о торговле.

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

ПРЕДПИСАНИЕ №53

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

08 ноября 2017 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении законодательства о торговле в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Иванов С.А. – и. о. начальника отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Строгина Е.В. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 08.11.2017 г. по делу № 13, возбужденному 31.07.2017, по признакам нарушения Департаментом промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска (Красный проспект, 50, г. Новосибирск, 630099) п.п. «д» п. 4 ст. 15 ФЗ от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Департаменту промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска прекратить нарушение п.п. «д» п. 4 ст. 15 ФЗ от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», выразившееся в отказе НФ «Сибирский вернисаж» в предоставлении доступа к земельному участку по адресу: ул. К. Маркса, 1 по основанию, не соответствующему Порядку организации ярмарок на территории Новосибирской области, утвержденному Постановлением Правительства Новосибирской области от 14.07.2011 №303-п, чем созданы дискриминационные условия для деятельности заявителя.

С целью исполнения настоящего предписания Департаменту промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска необходимо в случае обращения хозяйствующего субъекта по вопросу организации ярмарок не допускать необоснованных отказов в предоставлении доступа к объектам инфраструктуры, а именно, соблюдать Порядок организации ярмарок на территории Новосибирской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, утвержденный Постановлением Правительства Новосибирской области от 14.07.2011 №303-п.

2. Об исполнении пункта 1 настоящего предписания Департаменту промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии г. Новосибирска сообщить в Новосибирское УФАС России до 11.12.2017г., с приложением подтверждающих документов.