

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 04-09/07-12-17 об административном правонарушении

19 декабря 2017 г.
г.Владикавказ

Я, руководитель Северо-Осетинского УФАС России Плиев Р.Р., рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении №04-09/05-12-17, возбужденного в отношении <...>,

в отсутствие <...>, либо его защитника, надлежащим образом уведомленного о времени и месте составления протокола (согласно уведомлению почтово-курьерской доставки ООО «Стрела» о возврате письма),

УСТАНОВИЛ:

Решением Комиссии Северо-Осетинского УФАС России от 19.12.2016г. по делу № 04-08/04-09-16 АМС г.Владикавказа, <...>, <...>, ВМБУ газета «Владикавказ», УМИЗР АМС г.Владикавказа, признаны нарушившими требования статьи 16 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

УМИЗР г.Владикавказа обратилось в Арбитражный суд РСО-Алания с заявлением о признании недействительным решения Северо - Осетинского УФАС России от 19.12.2016г. по делу №04-08/04-09-16. Решением Арбитражного суда РСО-Алания от 03 июля 2017 года по делу №А61-7883/17 заявление УМИЗР г.Владикавказа было удовлетворено.

Не согласившись с принятым решением, Северо-Осетинского УФАС России обратилось с апелляционной жалобой, в которой просило отменить решение суда первой инстанции.

Постановлением Шестнадцатого Арбитражного апелляционного суда Решение Арбитражного суда Республики Северная Осетия –

Алания от 03.07.2017 по делу №А61-783/2017 было отменено в части признания недействительным решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Северная Осетия – Алания от 19.12.2016 по делу №04-08/04-09-16, отказано в удовлетворении требований Управления муниципального имущества и земельных ресурсов г. Владикавказа.

Нарушение выразилось в заключении должностными лицами АМС г. Владикавказа, УМИЗР г.Владикавказа (ранее – УМИЗРАГ АМС г. Владикавказа), бывшим начальником отдела информационного обеспечения АМС г. Владикавказ <...>, бывшим директором ВМБУ газета «Владикавказ» <...>, участвовавшими в процессе информационного наполнения, производства и доставки выпуска (номера) 234 газеты Владикавказ от 21.12.2013г., устного соглашения, что привлекло к недопущению конкуренции на рынке предоставления земельных участков для строительства в географических границах города Владикавказа в 2013г., и тем самым нарушило требования статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Статьей 30 Земельного кодекса РФ (далее также – ЗК РФ, здесь и далее - в редакции, действовавшей до 01.03.2015) установлен порядок предоставления участков для строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Пунктом 1 указанной статьи предусмотрено, что земельные участки для строительства предоставляются одним из двух способов: без предварительного согласования мест размещения объектов либо с предварительным согласованием мест размещения объектов. При этом в п. 2 указанной статьи закреплено, что предоставление земельных участков для строительства в собственность без предварительного согласования мест размещения объектов осуществляется исключительно на торгах (конкурсах, аукционах) в соответствии со [статьей 38](#) настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных [пунктом 2.1 настоящей статьи](#) (п. 2.1 устанавливает право лица, с которым заключен договор о развитии застроенной территории, на выбор земельного участка для строительства в границах застроенной территории).

Согласно пункту 5 указанной статьи, предоставление земельного участка для строительства с предварительным согласованием места размещения объекта осуществляется в следующем порядке:

- 1) выбор земельного участка и принятие в порядке, установленном [статьей 31](#) настоящего Кодекса, решения о предварительном согласовании места размещения объекта;
- 2) выполнение в отношении земельного участка кадастровых работ, осуществление его государственного кадастрового учета;
- 4) принятие решения о предоставлении земельного участка для

строительства в соответствии с правилами, установленными статьей [32](#) настоящего Кодекса.

Согласно пункту 1 статьи 31 ЗК РФ, лица, заинтересованные в предоставлении земельного участка для строительства, обращаются в соответствующий орган, осуществляющий предоставление земельных участков, с заявлением о выборе земельного участка и согласовании места размещения объекта. В данном заявлении должны быть указаны назначение объекта, предполагаемое место его размещения, обоснование примерного размера земельного участка, испрашиваемое право на земельный участок.

Орган местного самоуправления обеспечивает выбор земельного участка в порядке, определенном пунктом 2 указанной статьи.

Пунктом 3 статьи 31 ЗК РФ установлена обязанность органов местного самоуправления по информированию населения о возможном или предстоящем предоставлении земельных участков для строительства.

В выпуске газеты «Владикавказ» №234 от 21.12.2013 была размещена информация о предоставлении в аренду 19 земельных участков.

Однако, тираж выпуска газеты под №234 на УЭП Владикавказского почтамта Минераловодским МСЦ-ОСП ГЦМПП – филиала ФГУП «Почта России» доставлен не был и, соответственно, среди подписчиков не распространялся.

Данные земельные участки индивидуально определены, предоставляются за плату, а целью публикации сведений о данных участках является информирование максимально широкого круга лиц о возможности приобретения указанных участков.

В соответствии со статьей 4 Закона о защите конкуренции товар - объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Указанные земельные участки являются товаром в значении Закона о защите конкуренции.

Сферой обращения данного товара является товарный рынок предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности г. Владикавказа. Географическими границами данного рынка являются административные границы г. Владикавказа.

Факт непоступления подписчикам выпуска газеты «Владикавказ» №234 от 21.12.2013 подтверждается его отсутствием в подшивках газеты у подписчиков, таких как, Собрание представителей

г.Владикавказ, а также документами Центральной городской библиотеки МБУК ЦБС г.Владикавказа, также являющейся подписчиком газеты «Владикавказ», а именно, отсутствием сведений о поступлении выпуска газеты «Владикавказ» №234 от 21.12.2013 в накладной Отделения почтовой связи №1 Владикавказского почтамта на доставку печатной продукции, а также сведениями «Журнала (Книги) учета поступивших периодических изданий», где запись о поступлении выпуска газеты «Владикавказ» №234 от 21.12.2013 отсутствует.

Кроме этого, согласно ответу МБУК ЦБС г.Владикавказа от 18.04.2016 №80, направленному в УФСБ РФ по РСО-Алания, выпуск газеты «Владикавказ» №234 от 21.12.2013 не поступил в 14 библиотек-филиалов МБУК ЦБС г.Владикавказа, также являющихся подписчиками газеты «Владикавказ».

Таким образом, 21.12.2013, то есть в субботу, в ООО Типография «Южный регион» фактически было отпечатано два выпуска газеты «Владикавказ» - №233 и №234. При этом тираж выпуска газеты под №234 на УЭП Владикавказского почтамта Минераловодским МСЦ-ОСП ГЦМПП – филиала ФГУП «Почта России» доставлен не был и, соответственно, среди подписчиков не распространялся.

Участниками отношений в сфере предоставления земельных участков в г. Владикавказе и информирования заинтересованных лиц о предоставлении указанных земельных участков в рассматриваемом случае являлись следующие органы и лица:

1. АМС г. Владикавказа как орган местного самоуправления, обладающий установленными п. 1, 2 статьи 11 ЗК РФ, пунктами 24, 27 статьи 55 Устава МО г. Владикавказ полномочиями в области земельных отношений. (Главой АМС г. Владикавказа на дату 21 декабря 2013 года являлся <...>).

2. Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами г. Владикавказа (УМИЗР г. Владикавказа) - правопреемник УМИЗРАГ АМС г. Владикавказа, являющееся органом администрации местного самоуправления г. Владикавказа на основании ч. 1 статьи 51 Устава г. Владикавказа. (Начальником УМИЗРАГ АМС г. Владикавказа на дату 21 декабря 2013 года являлся <...>)

3. <...> (по состоянию на дату 21.12.2013 года занимавший должность начальника отдела информационного обеспечения АМС г. Владикавказа), осуществивший направление в редакцию газеты «Владикавказ» подлежащей опубликованию информации о деятельности АМС г. Владикавказа и Собрании представителей г. Владикавказа, а также нормативно – правовые акты АМС г. Владикавказа и Собрании представителей г. Владикавказа. Кроме того, Плиев А.Н., осуществил доставку нескольких номеров газеты

«Владикавказ» №234 от 21.12.2013г. в отдельные структурные подразделения АМС г. Владикавказа, а также в ГБУК «Национальная научная библиотека РСО – Алания».

При этом тираж газеты «Владикавказ» №234 от 21.12.2013г. не был доставлен в УФПС РСО – Алания – филиал ФГУП «Почта России», в результате чего не была осуществлена рассылка по подписке среди физических и юридических лиц – читателей газеты «Владикавказ», что лишило возможности указанных лиц узнать о возможном предоставлении земельных участков на территории г. Владикавказа.

4 .<...> - (по состоянию на дату 21.12.2013 года занимавший должность директора ВМБУ газета «Владикавказ»), осуществивший получение и вывоз тиража газеты «Владикавказ» №234 от 21.12.2013г. количеством 3200 экземпляров, отпечатанного в ООО «Издательство «Южный регион». При этом тираж газеты «Владикавказ» №234 от 21.12.2013г. не был доставлен в УФПС РСО – Алания – филиал ФГУП «Почта России», в результате чего не была осуществлена рассылка по подписке среди физических и юридических лиц – читателей газеты «Владикавказ», что лишило возможности указанных лиц узнать о возможном предоставлении земельных участков на территории г. Владикавказа.

Соглашение лиц, участвовавших в процессе информационного наполнения, производства и доставки выпуска (номера) 234 газеты Владикавказ от 21.12.2013 г. привело к недопущению конкуренции на рынке предоставления земельных участков для строительства в географических границах города Владикавказ в 2013 г.

Статьей 16 Закона о защите конкуренции установлен запрет на соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно решению Собрания представителей г. Владикавказ от 11.11.2005 б/н, газета «Владикавказ» является официальным печатным органом Собрания представителей г. Владикавказ и АМС г.

Владикавказ.

Статьей 7 Устава муниципального образования город Владикавказ также установлено, что официальным печатным средством массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов и иной официальной информации является газета «Владикавказ».

Публикация в газете «Владикавказ» сообщения о возможном или предстоящем предоставлении земельных участков для строительства установленным Земельным кодексом РФ и определенным Регламентом обязательным этапом процедуры предварительного согласования места расположения объекта при предоставлении земельного участка для строительства, является обязательной.

Целью деятельности Учреждения является, в том числе - информирование населения о деятельности органов местного самоуправления г. Владикавказ, публикация нормативных правовых актов АМС г. Владикавказ и других органов МО г. Владикавказ. Основным видом деятельности Учреждения является организация и подготовка производства, выпуска и распространения периодического издания – газеты «Владикавказ» (пункт 2.3 Устава). Учреждение самостоятельно осуществляет свою публицистическую деятельность в пределах, определяемых законодательством Российской Федерации и РСО – Алания (пункт 3.1 Устава). Учреждение обязано, среди прочего, нести ответственность в соответствии с законодательством за нарушение договорных, кредитных, расчетных обязательств, правил хозяйствования; обеспечивать высококачественное полиграфическое исполнение газеты «Владикавказ», выпуск и доставку газеты читателям в установленные сроки (пункт 3.4 Устава).

Органом управления Учреждения является директор. Текущее руководство финансово – хозяйственной деятельностью Учреждения осуществляет директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Главой АМС г. Владикавказ, по представлению отдела информационного обеспечения АМС г. Владикавказ (п. 5.1, 5.3 Устава). Согласно пункту 5.4 Устава директор, помимо прочего, обеспечивает выполнение решений учредителя (АМС г. Владикавказ), без доверенности представляет Учреждение в отношениях с другими организациями и гражданами.

Согласно распоряжению АМС г. Владикавказ от 16.10.2012г. №808-к, <...> был принят на работу на должность директора ВМБУ Редакция городской газеты «Владикавказ» с 16.10.2012г. (уволен с должности директора ВМБУ газета «Владикавказ» 20.01.2015г., согласно распоряжению АМС г. Владикавказ от 20.01.2015г. №18-к.) Таким образом, на дату 21 декабря 2013 года <...> занимал должность директора ВМБУ редакция городской газеты «Владикавказ».

Действия бывшего директора ВМБУ газета «Владикавказ» - <...>, выразившиеся в заключении устного соглашения (соглашений) между ним и должностными лицами АМС г. Владикавказа, УМИЗР г. Владикавказа (ранее – УМИЗРАГ АМС г. Владикавказа), бывшим начальником отдела информационного обеспечения АМС г. Владикавказ <...>, результатом которого (которых) явилось недопущение конкуренции на рынке предоставления земельных участков для строительства в географических границах города Владикавказа, нарушают ст. 16 Закона о защите конкуренции и содержат состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Частью 3 статьи 14.32 КоАП РФ установлено, заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации "вертикального" соглашения либо участие в нем - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере **от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей** или дисквалификацию на срок до одного года.

Копия протокола №04-09/07-12-17 от 15.12.2017г. (исх.№4501) была направлена <...>, с указанием места и времени рассмотрения дела об административном правонарушении по месту жительства по адресу: <...>.

Указанное письмо вернулось в Северо-Осетинское УФАС России 15.12.2017г., о чем имеется соответствующая отметка почтово-курьерской доставки ООО «Стрела» от 21.12.2017г. на конверте.

Таким образом <...> был надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении.

Время совершения административного правонарушения – 21.12.2013 года.

Место совершения административного правонарушения – РСО-Алания, г.Владикавказ.

Согласно п.1 статьи 2.1. КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

У <...> имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная

ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению, таким образом, вина <...> установлена.

Согласно статье 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В силу частей 1 статьи 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица (личность виновного, его имущественное положение) обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

<...> **впервые привлекается** к административной ответственности по ч.3 ст.14.32 КоАП РФ.

Данное обстоятельство, в соответствии со ст.4.2 КоАП РФ расценивается как **смягчающие** административную ответственность.

Обстоятельств **отягчающих** административную ответственность не выявлено.

Обстоятельств, указывающих на **малозначительность** административного правонарушения, не выявлено.

В силу ч.6. ст. 4.5. КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные [статьями 14.9, 14.9.1, 14.31, 14.32, 14.33, 14.40](#) настоящего Кодекса, начинается со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения законодательства Российской Федерации.

Таким образом, постановление о назначении административного наказания по делу № 04-09/07-12-17 об административном правонарушении вынесено в пределах срока установленного КоАП РФ.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьями 2.1, 2.9, 4.1, 4.2, 4.3, 4.5, 23.48, ч.1 ст.29.9, 14.32 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1) Признать <...>, виновным в совершении административного правонарушения, выразившегося в действиях по заключению должностными лицами АМС г. Владикавказа, УМИЗР г. Владикавказа (ранее – УМИЗРАГ АМС г. Владикавказа), бывшим начальником отдела информационного обеспечения АМС г. Владикавказ <...>, бывшим директором ВМБУ газета «Владикавказ» <...>, участвовавшими в процессе информационного наполнения, производства и доставки выпуска (номера) 234 газеты Владикавказ от 21.12.2013г., устного соглашения, что привлекло к недопущению конкуренции на рынке предоставления земельных участков для строительства в географических границах города Владикавказа в 2013г., ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 14.32 КоАП РФ.

2) Назначить <...> наказание в виде административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8672-54-52-52.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об

административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

**Руководитель управления
Плиев**

Р.Р.