

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу №147-03аз/2015

об административном правонарушении

«27» ноября 2015 г.

г. Калуга

Заместитель руководителя – начальник отдела Калужского УФАС России — /...../, рассмотрев протокол от 25.11.2015 в отношении председателя комитета муниципального заказа управления экономики и имущественных отношений города Калуги /...../, в связи с совершением административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), а также материалы дела № 147-03аз/2015 об административном правонарушении, в присутствии надлежащим образом уведомленной /...../ (разъяснены права лица, в отношении которого рассматривается дело, предусмотренные частью 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, статья 51 Конституции Российской Федерации),

УСТАНОВИЛ:

01.06.2015г. в адрес Калужского УФАС России поступила жалоба ООО «РоссДор» на действия комиссии уполномоченного органа - Управления экономики и имущественных отношений города Калуги при проведении открытого аукциона в электронной форме (номер извещения на официальном сайте 0137300043315000280), предметом которого является [выполнение работы по ремонту автомобильной дороги по ул. Дзержинского в городе Калуга с тротуарами.](#)

Изучив представленные документы, с учетом доводов сторон, руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ, проведя внеплановую проверку в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Комиссия Калужского УФАС России пришла к следующему.

24.04.2015г. на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru; далее также официальный сайт) опубликовано извещение №0137300043315000280 о проведении открытого аукциона в электронной форме, предметом которого является выполнение работы по ремонту автомобильной дороги по ул. Дзержинского в городе Калуга с тротуарами (далее – Аукцион).

Начальная (максимальная) цена контракта, согласно извещению о проведении аукциона, составляла 42 344 429, 80 рублей.

Заказчиком по указанному аукциону выступало – МКУ «Служба единого заказа городского хозяйства».

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные

	02 5612 0115	02 5612 0114	02 5612 0113	02 5612 0112	02 5612 0111	02 5612 0205	02 5612 0204	02 5612 0203	02 5612 0202	
1. Глубина проникания иглы, 0,1 мм: при 25 °С	201-300	131-200	91-130	61-90	40-60	201-300	131-200	91-130	60-90	По ГОСТ 11501
при 0 °С, не менее	45	35	28	20	13	24	18	15	10	
2. Температура размягчения по кольцу и шару, °С, не ниже	35	40	43	47	51	33	38	41	45	По ГОСТ 11506
3. Растяжимость, см, не менее:										По ГОСТ 11505
при 25 °С	-	70	65	55	45	-	80	80	70	
при 0 °С	20	6,0	4,0	3,5	-	-	-	-	-	
4. Температура хрупкости, °С, не выше	-20	-18	-17	-15	-12	-14	-12	-10	-6	По ГОСТ 11507 с дополнением по п. 3.2
5. Температура вспышки, °С, не ниже	220	220	230	230	230	220	230	240	240	По ГОСТ 4333
6. Изменение температуры размягчения после прогрева, °С, не более	7	6	5	5	5	8	7	6	6	По ГОСТ 18180 , ГОСТ 11506 с дополнением по п.3.3
7. Индекс пенетрации	От - 1,0 до +1,0					От -1,5 до +1,0				

Вместе с тем, в аукционной документации №0137300043315000280 о проведении электронного аукциона, предметом которого является выполнение работы по ремонту автомобильной дороги по ул. Дзержинского в городе Калуга с тротуарами установлены в частности следующие требования к товару «Битумы нефтяные»:

№ п/п	Наименование товара	Указание на товарный знак (модель, производитель)	Требуемый параметр	Требуемое значение	Значение предлагаемое участником	Ед. изм.	Сведения о сертификации
10	Битумы		растяжимость при 25град.С	не выше 55		см	ГОСТ 22245-90

На основании вышеизложенного, Комиссия Калужского УФАС России пришла к выводу, что установление требования в Техническом задании к растяжимости при 25град.С для битума **не выше 55 см** носит необъективный характер, противоречит требованиям ГОСТ 22245-90 и вводит участников закупки в заблуждение.

Таким образом, Комиссия Калужского УФАС России пришла к выводу, что в действиях уполномоченного органа при утверждении аукционной документации на выполнение работы по ремонту автомобильной дороги по ул. Дзержинского в городе Калуга имеются нарушения требований пунктов 1,2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. 44-ФЗ.

Статьей 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена ответственность за нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена ответственность за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

На основании указанных обстоятельств, усматривается событие административного правонарушения, выразившееся в утверждении конкурсной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, ответственность за совершение, которого предусмотрена частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Должностным лицом, ответственным за утверждение аукционной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок является председатель комитета муниципального заказа управления имущественных отношений города Калуги /...../.

В соответствии с Приказом от 21.04.2014 № 93л/с /...../назначена на должность председателя комитета муниципального заказа управления имущественных отношений города Калуги.

21.04.2014г. с /...../ составлен трудовой договор №06/2014.

В соответствии с приложением к решению Городской Думы города Калуги от 20.12.2013 №197, а именно порядком взаимодействия Городской Управы города Калуги с муниципальными заказчиками муниципального образования «Город Калуга», муниципальными бюджетными учреждениями в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального Закона в целях определения поставщика (исполнителя, подрядчика) уполномоченный орган выполняет следующие функции:

п.2.3. возвращает заказчикам поступившую от них документацию, необходимую для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в случае ее неполноты или противоречия нормативным правовым актам Российской Федерации, Калужской области, требованиям, установленным уполномоченным органом в соответствии с пунктом 2.1 настоящего Порядка, в срок не более 10 рабочих дней с даты ее получения.

п.2.4. в случае отсутствия оснований, указанных в пункте 2.4 настоящего Порядка, для возврата документации, поступившей от заказчиков и необходимой для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляет действия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно приложению к постановлению Городской Управы города Калуги от 24.01.2014 №523-ии установлено:

п. 4. Части 1.3 на основании и в соответствии с заявкой на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) и иными представленными заказчиком документами, необходимыми для проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) разрабатывает, утверждает и согласовывает с заказчиком документацию о закупках, а также разрабатывает извещение о закупках.

В соответствии распоряжением Городской Управы города Калуги от 06.05.2014 №134-р «О внесении изменений в распоряжение Городского Головы городского округа «Город Калуга» от 19.07.2007 №6748-р «О наделении правом подписи» /...../ выполняет следующие функции:

п.17. обладает правом подписи следующих документов:

п.17.1. об утверждении документации о закупках;

п.17.2. о внесении изменений в документацию о закупках;

п.17.3. о внесении изменений в извещение о закупках.

В соответствии должностной инструкцией (приложение №3 к приказу управления экономики и имущественных отношений города Калуги от 16.05.2014 №42-од) /...../ выполняет следующие функции:

п.3.1. осуществляет работу комитета:

- по участию в разработке проектов нормативных правовых актов, касающихся определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок заказчиками;

- по организации работы единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для муниципальных заказчиков муниципального образования «Город Калуга», муниципальных бюджетных учреждений в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных служб» путем проведения конкурсов, аукционов, запроса котировок, запроса предложений.

п.3.2 осуществляет функции председателя единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для муниципальных заказчиков муниципального образования «Город Калуга», муниципальных бюджетных учреждений в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных служб» путем проведения конкурсов, аукционов, запроса котировок, запроса предложений.

п.5.2. за совершение в процессе своей деятельности правонарушения в соответствии с трудовым, административным, уголовным законодательством Российской Федерации, а также законодательством о муниципальной службе Российской Федерации.

На основании вышеизложенного субъектом административного правонарушения – является председатель комитета муниципального заказа управления имущественных отношений города Калуги /...../ (на момент совершения административного правонарушения).

С учетом материалов дела /...../ имела возможность не допустить совершение административного правонарушения, однако при отсутствии объективных обстоятельств не приняла все зависящие от неё меры для соблюдения норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

/...../ не предвидела возможности наступления вредных последствий своих действий, хотя могла и должна была их предвидеть, соответственно правонарушение совершено по

неосторожности.

Место совершения административного правонарушения соответствует месту расположения Управления экономики и имущественных отношений Городской Управы г.Калуги, а именно: ул. Ленина, д. 93 г. Калуга, 248600.

Время совершения административного правонарушения: 12.03.2015г.

На основании указанного, председателем комитета муниципального заказа управления имущественных отношений Городской Управы г. Калуги /...../, совершено административное правонарушение, выразившееся в утверждении аукционной документации, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Как разъяснено в пункте 21 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» если при рассмотрении дела будет установлена малозначительность совершенного административного правонарушения, судья на основании статьи 2.9 КоАП РФ вправе освободить виновное лицо от административной ответственности и ограничиться устным замечанием, о чем должно быть указано в постановлении о прекращении производства по делу.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. Они в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Утверждение документации об аукционе, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, безусловно, ведет к нарушению порядка осуществления закупок.

В связи с тем, что рассматриваемые отношения связаны с нарушением порядка осуществления закупок оснований для прекращения производства по делу по малозначительности не усматривается.

В соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях совершение указанного правонарушения влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

С учетом обстоятельств дела, личности лица, в отношении которого рассматривается дело, отсутствия обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, руководствуясь частью 4.2 статьи 7.30, 23.66, частью 1 статьи 29.9, статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Привлечь /...../ к административной ответственности за совершение административного

правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере: 3000 (трех тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Реквизиты для уплаты штрафа:

/...../Административный штраф за нарушение законодательства о закупках по делу №147-03аз/2015.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа /...../, надлежит направить в адрес Калужского УФАС России.

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

Настоящее постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения его копии в порядке, установленном статьями 30.1-30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях исполнение постановления может быть отсрочено на срок до одного месяца, также может быть предоставлена рассрочка уплаты административного штрафа на срок до трех месяцев.

Заместитель руководителя-

начальник отдела Калужского УФАС России

/...../