

Решение № РНП 89-20/2016

по факту одностороннего отказа Заказчика от исполнения муниципального контракта

(закупка № 0190300001214001126)

08 февраля 2016 года

г. Салехард

Комиссия по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, в составе:

<...>,

рассмотрев материалы проверки по факту одностороннего отказа Заказчика от исполнения муниципального контракта,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Ямало-Ненецкого УФАС России поступили на рассмотрение материалы от Заказчика – Департамента муниципального хозяйства Администрации муниципального образования Надымский район (629730, ЯНАО, г. Надым, пос. Лесной, д. 20; ИНН: 8903032907) по факту одностороннего отказа от исполнения муниципального контракта от 20.01.2015 № 0190300001214001126-0516043-02 на выполнение работ по благоустройству (реестровый № 38903032907 15 000009, цена контракта 1 964 170,00 рублей, дата окончания исполнения контракта 31.12.2015) с ООО «УК «ЖилКом» (629730, ЯНАО, г. Надым, пр. Ленинградский, д. 10-Ж, оф. 5; ИНН: 8903031565), (закупка № 0190300001214001126).

В рамках проверки Ямало-Ненецким УФАС России указанного факта, выявлено следующее.

11.12.2014 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено Извещение о проведении электронного аукциона от 11.12.2014 №0190300001214001126.

Заказчик: Департамент муниципального хозяйства Администрации муниципального образования Надымский район

Объект закупки: Выполнение работ по благоустройству.

Начальная (максимальная) цена контракта: 2 709 200,00 рублей.

На основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 26.12.2014

№0190300001214001126-3 между Департаментом Администрации МО Надымский район и ООО «УК «ЖилКом» заключен муниципальный контракт от 20.01.2015 г. №0190300001214001126-0516043-01 на выполнение работ по благоустройству «Памятники г. Надыма», содержание, ремонт и техническое обслуживание стенда «Почетные граждане Надымского района», «Парк г. Надым» (далее – Контракт).

Срок выполнения работ по муниципальному контракту от 20.01.2015 № 0190300001214001126-0516043-01:

Начало выполнения работ: 20.01.2015 г.

Окончание выполнения работ: 31.12.2015 г.

Сумма муниципального контракта: 1 964 170,00 рублей.

В рамках контрольных мероприятий по проверке исполнения Контракта Заказчиком было выявлено неоднократное нарушение условий Контракта, составлены акты оценки качества содержания объектов и проведены экспертизы силами Заказчика приемки выполненной работы по Контракту. В ходе оценки результатов исполнения Контракта были выявлены следующие недостатки:

1. нарушены условия пункта 6.1 Контракта, а именно не выполнены в объемах, предусмотренных техническим заданием, работы по механизированной и ручной очистке от снега объектов в марте 2015 г. выполнены в объеме 50%, работы по механизированной и ручной очистке от снега объектов в апреле 2015 г. выполнены в объеме 20% , работы по уборке уплотненного снега с тротуаров, ступенек на объектах «Парк им. Е.Ф. Козлова» и бульваре Владислава Стрижова в декабре 2015 г. должны быть выполнены в объеме 192 м2, фактический объем выполненных работ составил 72 м2, работы по очистке тротуаров на тракторе 40кВт на объектах «Парк им. Е.Ф. Козлова» и бульваре Владислава Стрижова в декабре 2015 г. должны быть выполнены в объеме 70 409 м2, фактические объеме работ составил 51152 м2 ,

2. нарушены условия п. 5.5. муниципального контракта от 21.01.2015 № 0190300001214001126-0516043-01, а именно не предоставлен автотранспорт для выезда на места производства работ с целью осуществления проверок качества выполняемых работ в ноябре и декабре 2015 г.

На основании актов оценки качества содержания объектов благоустройства 31.12.2015 г. Департаментом муниципального хозяйства принято решение о расторжении муниципального контракта в одностороннем порядке.

31.12.2015 г. данное решение, а так же уведомление о расторжении муниципального контракта и требованием об уплате неустойки направлено в адрес исполнителя средствами почтовой связи.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика

(подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта принято 31.12.2015 г.

31.12.2015 г. Заказчик разместил информацию о расторжении контракта на официальном сайте единой информационной системы, а также направил Решение Поставщику заказным письмом с уведомлением.

Заказное письмо получено 13.01. 2016 г. Таким образом, датой надлежащего уведомления Поставщика о принятии Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракт является 13.01.2016 г.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Из обоснования причин ненадлежащего исполнения Контракта, представленных ООО «УК «ЖилКом», следует.

Между Исполнителем и Заказчиком заключен муниципальный контракт от 20.01.2015 № 0190300001214001126-0516043-01, в соответствии с которыми ООО «УК «ЖилКом» принял на себя обязательства по выполнению работ по благоустройству культурно-досуговой композиции «Фонтан» и детской площадки в парке им. Е.Ф. Козлова».

Исполнителем надлежаще выполнялись работы в течение всего периода, однако со стороны Заказчика наблюдался системный отказ от своих обязанностей, а именно: Заказчик неоднократно уклонялся от подписания актов сдачи работ, не шел на контакт, мотивированные отказы предоставлялись каждый раз с одной и той же мотивировкой. Кроме того, Заказчик затягивал выплату денежных средств, в связи с чем наносил ущерб Исполнителю. Также Заказчик неоднократно и необоснованно налагал штрафы, снижал сумму выполненных работ и тем самым уходил от исполнения своих обязанностей.

В соответствии с пунктом 4.3.12 Контракта Исполнитель обязан вести журнал производства работ. В соответствии с данными журнала все работы проводились в срок в соответствии с графиком производства работ.

На момент заседания Комиссии контролирующего органа состоялось судебное разбирательство в апелляционной инстанции по рассматриваемому контракту. Суды признали выполнение Исполнителем работ по контракту как надлежащее и уклонение Заказчика от исполнения своих обязательств (номер дела А81-3229/2015) необоснованным.

Порядок включения лиц в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) регулируется статьей 104 Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений данной [нормы](#), реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств в рамках процедуры осуществления закупок. Последствия включения в РНП является ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах государственных и муниципальных закупок. Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является только такое ненадлежащее исполнение контракта, которое предполагает недобросовестное поведение исполнителя, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям [Закона](#) о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности надлежащего исполнения контракта и нарушающих права Заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств.

Комиссией проанализированы судебные решения по делу № А81-3229/2015.

Арбитражным судом Ямало-Ненецкого автономного округа принято решение о взыскании с Департамента муниципального хозяйства Администрации муниципального образования Надымский район (ИНН 8903032907, ОГРН 1138903000191) в пользу ООО «Управляющая компания «Жилищный комплекс» (ИНН 8903031565) задолженности по оплате работ выполненных по муниципальному контракту № 0190300001214001153-0516043-01 от 20.01.2015 в размере 6 479 рублей 89 копеек, по муниципальному контракту № 0190300001214001126-0516043-01 от 26.01.2015 в размере 136 203 рубля 85 копеек, пени в размере 1 164 рубля 64 копейки, расходы по уплате госпошлины в размере 5 322 рубля 63 копейки, всего взыскать 149 171 рубль 01 копейку.

Постановлением Восьмого Арбитражного апелляционного суда от 22.01.2016 г. решение Арбитражного суда Ямало-Ненецкого автономного округа оставлено без

изменений.

Таким образом, материалы дела не подтверждают факт ненадлежащего исполнения ООО «УК «ЖилКом» своих обязательств по муниципальному контракту от 20.01.2015 № 0190300001214001126-0516043-02 на выполнение работ по благоустройству.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Отказать Заказчику – Департаменту муниципального хозяйства Администрации муниципального образования Надымский район (ИНН: 8903032907) в удовлетворении заявления о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ООО «УК «ЖилКом» (629730, ЯНАО, г. Надым, пр. Ленинградский, д. 10-Ж, оф. 5; ИНН: 8903031565), (закупка № 0190300001214001126).