

Решение

по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок №
05-02/209-16

09.11.2016 г.

г. Курган

Резолютивная часть решения объявлена 09.11.2016 года.

Решение изготовлено в полном объеме 11.11.2016 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России)

в присутствии представителей Администрации Альменевского района Курганской области И. (доверенность от 08.11.2016 № 44), Г. (доверенность от 08.11.2016 № 45);

в отсутствие представителя Общества с ограниченной ответственностью «Доминант» (извещено надлежащим образом),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Доминант» на действия заказчика в лице Администрации Альменевского района Курганской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги ул. 8 Марта от здания № 1а до дома № 17 в с. Альменево для нужд Администрации Альменевского района Курганской области, извещение № 0343300003816000036, и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Курганское УФАС России поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Доминант» (далее – Заявитель, ООО «Доминант») (вх. № 6628 от 02.11.2016) на действия заказчика в лице Администрации Альменевского района Курганской области (далее – Заказчик) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги ул. 8 Марта от здания № 1а до дома № 17 в с. Альменево для нужд Администрации Альменевского района Курганской области, извещение № 0343300003816000036.

В жалобе заявитель указал, что в соответствии с п. 1 ч. 1 ст.31 Закона о контрактной

системе при осуществлении закупки Заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, а именно соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки. Данное требование содержится в документации о закупке.

На основании п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация о проведении электронного аукциона должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В силу п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть аукционной заявки должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным п. 1 ч. 1, ч. 2 и 2.1 ст.31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3-9 части 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, в документации об Аукционе не установлено какие именно документы и (или) сведения участники закупки должны представлять в составе вторых частей заявок на участие в Аукционе в подтверждение соответствия требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, что нарушает пп. 2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение, которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Представители заказчика представили письменные возражения по доводам, изложенным в жалобе.

С доводами, изложенными в жалобе, не согласны по основаниям, указанным в возражении. Настаивали на доводе, что проводится текущий ремонт дорожного полотна.

Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от [19.11.2014 № 727/14](#), ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссией Курганского УФАС России проведена внеплановая проверка, в результате которой установлено, что 26.10.2016 г. в единой информационной системе в сфере закупок опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги ул. 8 Марта от здания № 1а до дома № 17 в с.Альменево для нужд Администрации Альменевского района Курганской области, извещение № 0343300003816000036.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 2 869 024, 00 рублей.

Заказчиком является Администрация Альменевского района Курганской области.

Согласно Протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 03.11.2016 № **0343300003816000036-1** подано 2 (две) заявки, обе заявки допущены до участия в электронном аукционе.

Согласно Протокола о признании электронного аукциона № **0343300003816000036-2** несостоявшимся от 07.11.2016, на аукцион не подано ни одного предложения о цене контракта. В соответствии с частью 20 статьи 68 Закона о контрактной системе открытый аукцион признан несостоявшимся.

На момент рассмотрения жалобы комиссией Курганского УФАС контракт не заключен.

Согласно ч. 1 ст. 12 Закона о контрактной системе государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить **из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.**

В связи с возникшей потребностью Администрация Альменевского района Курганской области - Заказчик в единой информационной системе в сфере закупок опубликовал извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги ул. 8 Марта от здания № 1а до дома № 17 в с. Альменево для нужд Администрации Альменевского района Курганской области, извещение № 0343300003816000036.

Согласно п. 3 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе.

В Приказе Минтранса России от 16.11.2012 N 402 "Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог" установлена классификация работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, которая распространяется на автомобильные дороги, расположенные на территории Российской Федерации.

В соответствии с [пунктом 25 раздела III](#) Перечня, утвержденного Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства" работы по строительству, капитальному ремонту или же реконструкции автомобильных дорог, **деятельность по устройству асфальтобетонных покрытий**, а также устройство защитных ограждений и

элементов обустройства автомобильных дорог, **деятельность по устройству покрытий автомобильных дорог**, в том числе укрепляемых вяжущими материалами ([пункт 25.4](#)), осуществляемая в процессе устройства тротуаров и укладки бордюрного камня, **относится к работам**, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства. Для проведения таких работ **необходимо вступление в СРО** и получение свидетельства о допуске СРО, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство (Письмо Минрегиона РФ от 31.08.2010 N 31330-ИП/08 «О разъяснении вопросов, связанных с введением саморегулирования в области инженерных изысканий, проектирования, строительства»).

Исходя из сопоставления требований Технического задания, Приказов Минтранса и Минрегиона, Комиссией Курганского УФАС России отклоняется довод о проведении Заказчиком торгов на **текущий ремонт дороги**, следовательно, при разработке документации Электронного аукциона, Заказчик должен установить требование к участникам закупки о предоставлении сведений о допуске к видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, разработанные СРО, а также наличие соответствующих свидетельств СРО, позволяющих выполнять работы, которые являются предметом закупки. Таким образом, **Заказчиком допущено нарушение** п. 3 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе.

При проведении внеплановой проверки установлено, что Заказчиком не установлен срок действия контракта, и это не позволяет участникам закупки использовать право на обеспечение контракта банковской гарантией, т.к. срок банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц., данное требование установлено в ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки доводы заявителя нашли свое подтверждение в рамках Закона о контрактной системе.

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Курганского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Доминант» **обоснованной**.
2. Признать в действиях заказчика – Администрацию Альменевского района Курганской области нарушение п. 3 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе, выразившееся в не включении в документацию об электронном аукционе требований ко второй части заявки.
3. Признать в действиях заказчика – Администрации Альменевского района Курганской области нарушение п. 3 ч. 1 ст. 96 Закона о контрактной системе, выразившееся в не установлении в Проекте контракта срока действия контракта.

4. Выдать Заказчику – Администрации Альменевского района Курганской области предписание об устранении нарушений п. 3 ч. 5 ст. 66, ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе, путем аннулирования электронного аукциона на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги ул. 8 Марта от здания 1а до дома № 17 в с. Альменево (извещение № 0343300003816000036).
5. Передать материалы должностному лицу Курганского УФАС России, уполномоченному решать вопрос о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу о нарушении законодательства о размещении заказов

№ 05-02/209-16

11.11.2016 г.

г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России)

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Доминант» на действия заказчика в лице Администрации Альменевского района Курганской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги ул. 8 Марта от здания № 1а до дома № 17 в с. Альменево для нужд Администрации Альменевского района Курганской области, извещение № 0343300003816000036, и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – Администрации Альменевского района Курганской области устранить нарушение п. 3 ч. 5 ст. 66, ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе, путем аннулирования электронного аукциона на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги ул. 8 Марта от здания 1а до дома № 17 в с. Альменево (извещение № 0343300003816000036) **в срок до 18 ноября 2016.**

2. О выполнении настоящего предписания в письменном виде (с приложением документов, свидетельствующих о выполнении предписания) сообщить в Курганское УФАС России **в срок не позднее 22 ноября 2016 года.**

3. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» Администрации Альменевского района обеспечить техническую поддержку для возможности исполнения предписания.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев.

Комиссия Курганского УФАС России обращает внимание, что в соответствии с ч. 7 ст. 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей.

Обжалование предписания Курганского УФАС России не приостанавливает его действие.