

Ответчик: ООО «Краснодар Водоканал»

ул. Каляева, д.198,
г. Краснодар, 350062

Заявитель: ООО «СКМ Владос»

ул. Ставропольская, д.254,
г. Краснодар, 350058

ул. Аэродромная, д.21
г. Краснодар, 350049

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть оглашена 13 мая 2016 года

Полный текст решения изготовлен 26 мая 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела №503/2015 о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Коробкина О.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля в ТЭК и связи;

Майсеева А.В. – специалист 1 разряда отдела контроля экономической концентрации, анализа рынков и реестра;

рассмотрев дело №503/2015 по признакам нарушения ООО «Краснодар Водоканал» (350062, Краснодар, ул. Каляева, д.198) ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов ООО «СКМ Владос» путем введения ограничения водоснабжения, водоотведения на объект, расположенный по адресу: г. Краснодар, ул. Аэродромная, д.168, в нарушение порядка введения ограничения водоснабжения, водоотведения, предусмотренного Федеральным законом Российской Федерации от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»,

в присутствии представителя ООО «Краснодар Водоканал» по доверенности от <...> –<...> , в отсутствие надлежаще уведомленного ООО «СКМ Владос»,

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России поступило обращение ООО «СКМ Владос» на действия ООО «Краснодар Водоканал» по вопросу введения ограничения водоснабжения, водоотведения на объект, расположенный по адресу: г. Краснодар, ул. Аэродромная, д.168 (далее - Объект).

Как следует из информации, представленной ООО «Краснодар Водоканал», между ООО «Краснодар Водоканал» и ООО «СКМ Владос» заключен договор на отпуск питьевой воды и (или) прием сточных вод от 12.05.2009 №6667(далее – Договор).

В соответствии с п. 1.1 Договора ООО «Краснодар Водоканал» обязуется отпускать Абоненту воду и принимать сточные воды в объеме и сроки в соответствии с условиями настоящего Договора.

По состоянию на 06.02.2015 в рамках заключенного Договора у ООО «СКМ Владос» образовалась дебиторская задолженность с 05.06.2014 в размере 2 882,29 руб.

ООО «Краснодар Водоканал» направило уведомление от 06.02.2015 № 04.01.03.923 об ограничении водоснабжения и водоотведения на Объекте ООО «СКМ Владос», в связи с наличием задолженности в сумме 2 882,29 руб.

При этом, документального подтверждения направления данного уведомления в адрес ООО «СКМ Владос» (350058, г. Краснодар, ул. Ставропольская, д.268), а также в органы местного самоуправления, прокуратуры, Роспотребнадзора и МЧС со стороны ООО «Краснодар Водоканал» не представлено.

Согласно ч. 3 Федерального закона Российской Федерации от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», организация, осуществляющая горячее водоснабжение, вправе прекратить или ограничить горячее водоснабжение, предварительно уведомив не менее чем за одни сутки до планируемого

прекращения или ограничения абонента и органы местного самоуправления, а организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, вправе прекратить или ограничить водоснабжение и (или) водоотведение, транспортировку воды и (или) сточных вод, предварительно уведомив в указанный срок абонента, органы местного самоуправления, территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также структурные подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, в следующих случаях:

- наличия у абонента задолженности по оплате по договору водоснабжения, договору водоотведения за два расчетных периода, установленных этим договором, и более.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ (ред. от 06.12.2011) «О естественных монополиях» ООО «Краснодар Водоканал» осуществляет деятельность в условиях естественной монополии (водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры), в связи с чем, на него распространяются запреты, предусмотренные ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ООО «Краснодар Водоканал» занимает доминирующее положение на рынке услуг по водоснабжению и водоотведению в границах эксплуатируемых сетей на территории МО г. Краснодар с долей равной 100%.

Согласно ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Таким образом, в действиях ООО «Краснодар Водоканал», выразившихся в ущемлении интересов ООО «СКМ Владос» путем введения ограничения водоснабжения, водоотведения 25.02.2015 на объект, расположенный по адресу: г. Краснодар, ул. Аэродромная, д. 168, без надлежащего уведомления ООО «СКМ Владос», а также соответствующих органов, согласно требованиям ч.3 ст.21 Закона №416-ФЗ, содержатся признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приказом руководителя Краснодарского УФАС России от 21.12.2015 №709 в отношении ООО «Краснодар Водоканал» возбуждено дело №503/2015 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 503/2015 о нарушении антимонопольного

законодательства к рассмотрению от 30.12.2015 № 25402/4, назначена дата рассмотрения дела.

Комиссия в полном объеме, изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле № 503/2015 доказательства, в их взаимосвязи и совокупности, выслушав мнения сторон по данному делу, установила следующее.

Между ООО «Краснодар Водоканал» и ООО «СКМ Владос» заключен договор на отпуск питьевой воды и (или) прием сточных вод от 12.05.2009 № 6667.

В соответствии с п. 1.1 Договора Водоканал обязуется отпускать Абоненту воду и принимать сточные воды в объеме и сроки на объект, расположенный по адресу: г. Краснодар, ул. Аэродромная, д.168, в соответствии с условиями Договора.

По состоянию на 06.02.2015 в рамках заключенного Договора у ООО «СКМ Владос» образовалась дебиторская задолженность с 05.06.2014 в размере 2 882,29 руб.

Из пояснений ООО «Краснодар Водоканал», данных в рамках дела №503/2015, следует, что ООО «Краснодар Водоканал» направило уведомление от 06.02.2015 № 04.01.03.923 об ограничении водоснабжения и водоотведения на Объекте ООО «СКМ Владос», в связи с наличием задолженности в сумме 2 882,29 руб. (далее – Уведомление от 06.02.2015).

Согласно Уведомлению от 06.02.2015, в случае неоплаты данной задолженности, ООО «Краснодар Водоканал» будет вынуждено с 18.02.2015 ввести ограничение услуг по водоснабжению и водоотведению с уведомлением органов ОМС, прокуратуры, Роспотребнадзора, МЧС.

При этом, документального подтверждения направления данного уведомления в адрес ООО «СКМ Владос» (350058, г. Краснодар, ул. Ставропольская, д.268), а также в органы местного самоуправления, прокуратуры, Роспотребнадзора и МЧС со стороны ООО «Краснодар Водоканал» не представлено.

ООО «СКМ Владос» в рамках дела №503/2015 сообщено, что уведомление от 06.02.2015 № 04.01.03.923, направленное ООО «Краснодар Водоканал» не могло быть получено, ввиду отсутствия на данном адресе (350058, г. Краснодар, ул. Ставропольская, д.268) Объекта ООО «СКМ Владос».

В свою очередь, в ходе рассмотрения дела №503/2015 Комиссией установлено, что ООО «Краснодар Водоканал» выставялись счета на оплату за услуги водоснабжения и водоотведения, а также акты оказанных услуг в адрес ООО «СКМ Владос» в рамках договора от 12.05.2009 №6667, начиная с 2009 года по адресу: г. Краснодар, ул. Ставропольская, д.254.

ООО «Краснодар Водоканал» не представил Комиссии документы, подтверждающие направление данного уведомления в адрес ООО «СКМ Владос» (350058, г. Краснодар, ул. Ставропольская, д.268, либо ул. Ставропольская, д.254).

25.02.2015 ООО «Краснодар Водоканал» 25.02.2015 произвел ограничение водоснабжения и водоотведения на Объект ООО «СКМ Владос», расположенный по адресу: г. Краснодар, ул. Аэродромная, д.168, согласно Акту №18040.

Оплата задолженности в сумме 2882,29 руб. ООО «СКМ Владос» произведена 26.02.2015, в соответствии с платежным поручением от 26.02.2015 №44.

После оплаты ООО «СКМ Владос» указанной задолженности, ООО «Краснодар Водоканал» 26.02.2015 возобновило подачу услуг водоснабжения и водоотведения.

В рамках дела №503/2015 ООО «Краснодар Водоканал» не представлены документы, подтверждающие надлежащее уведомление ООО «СКМ Владос» на адрес, указанный в Договоре – г. Краснодар, ул. Ставропольская, д.268, либо на адрес – г. Краснодар, ул. Ставропольская, д.254, исходя из сложившегося между ООО «Краснодар Водоканал» и ООО «СКМ Владос» документооборота, связанного с выставлением счетов на оплату, актов оказанных услуг, не менее чем за одни сутки до планируемого прекращения или ограничения абонента (Объект, расположенный по адресу: г. Краснодар, ул. Аэродромная, д.168), органы местного самоуправления, территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также структурные подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности (дата отключения 25.02.2015), согласно требованиям ч.3 ст. 21 Федерального закона Российской Федерации от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон №416-ФЗ).

Исходя из вышеизложенного, Комиссией Краснодарского УФАС России сделан вывод о том, что ООО «Краснодар Водоканал» не осуществило действия по надлежащему уведомлению ООО «СКМ Владос» и соответствующие органы, что является нарушением порядка ограничения водоснабжения, водоотведения согласно ч. 3 ст. 21 Закона №416-ФЗ, а также п. 60 постановления Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 644).

Основы регулирования отношений, связанных с временным прекращением или ограничением водоснабжения, водоотведения, транспортировки воды и (или) сточных вод, установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», а также Федеральным законом Российской Федерации от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Согласно ч. 3 Федерального закона Российской Федерации от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», организация, осуществляющая горячее водоснабжение, вправе прекратить или ограничить горячее водоснабжение, предварительно уведомив не менее чем за одни сутки до планируемого прекращения или ограничения абонента и органы местного самоуправления, а организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, вправе прекратить или ограничить водоснабжение и (или) водоотведение, транспортировку воды и (или) сточных вод, предварительно уведомив в указанный срок абонента, органы местного самоуправления, территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также структурные подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной

власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, в следующих случаях:

- наличия у абонента задолженности по оплате по договору водоснабжения, договору водоотведения за два расчетных периода, установленных этим договором, и более.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ (ред. от 06.12.2011) «О естественных монополиях» ООО «Краснодар Водоканал» осуществляет деятельность в условиях естественной монополии (водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры), в связи с этим на него распространяются запреты, предусмотренные ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

С учетом ст. 21 Закона №416-ФЗ, а также представленных материалов, Комиссией установлено, что ООО «Краснодар Водоканал» при введении режима ограничения водоснабжения на Объект ООО «СКМ Владос» 25.02.2015, нарушен порядок введения режима ограничения водоснабжения, путем несоблюдения сроков введения полного ограничения водоснабжения на Объекте, согласно уведомлению от 06.02.2015 № 04.01.03.923, в котором было сообщено о введении режима ограничения водоснабжения 18.02.2015, (дата фактического отключения 25.02.2015), а также отсутствие документального подтверждения о направлении в адрес ООО «СКМ Владос», в соответствующие органы о предстоящем ограничении Объекта на 25.02.2015.

Указанные несвоевременные действия ООО «Краснодар Водоканал» привели к нарушению законодательства о водоснабжении, последствием которых стало отсутствие возможности со стороны ООО «СКМ Владос» устранить указанные в уведомлении нарушения, связанные с оплатой задолженности, в срок согласно уведомлению от 06.02.2015 №04.01.03/923.

Согласно требованиям части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон), запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Таким образом, в действиях ООО «Краснодар Водоканал», выразившихся в ущемлении интересов ООО «СКМ Владос» путем введения ограничения водоснабжения, водоотведения 25.02.2015 на объект, расположенный по адресу: г. Краснодар, ул. Аэродромная, д. 168, без надлежащего уведомления ООО «СКМ Владос», а также соответствующих органов, согласно требованиям ч.3 ст.21 Закона №416-ФЗ, установлен факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ООО «Краснодар Водоканал» факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов ООО «СКМ Владос» путем введения ограничения водоснабжения, водоотведения 25.02.2015 на объект, расположенный по адресу: г. Краснодар, ул. Аэродромная, д. 168, без надлежащего уведомления ООО «СКМ Владос», а также соответствующих органов, согласно требованиям ч.3 ст.21 Закона №416-ФЗ

2. Предписание ООО «Краснодар Водоканал» не выдавать ввиду того, что водоснабжение Объекта ООО «СКМ Владос» (г. Краснодар, ул. Аэродромная, д.68), восстановлено 26.02.2015.

3. Передать материалы дела № 503/2015 по факту нарушения ООО «Краснодар Водоканал» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель комиссии

И.В. Иващенко

Члены комиссии

О.Р. Коробкина

А.В. Майсеева

Решение антимонопольного органа, в соответствии с ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения и выдачи предписания (дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия). Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

В случае, если решение антимонопольного органа обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа, принятые по делу о нарушении антимонопольного законодательства акты могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение одного месяца с момента вступления в силу решения коллегиального органа федерального антимонопольного органа

