

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 03-09/75-11
об административном правонарушении

17.03.2011

г. Томск

Я, заместитель руководителя — начальник отдела контроля государственных закупок и земельных отношений, Алиев Рашид Алмазович, рассмотрев материалы дела № 03-09/75-11 об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), возбужденного И.о. прокурора Кривошеинского района Томской области С..Н.М. в отношении Главы администрации Володинского сельского поселения П.,

УСТАНОВИЛ:

В третьем квартале 2010 года Администрацией Володинского сельского поселения в нарушение требований, установленных п.14 ч.2 ст.55 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее — Закон 94-ФЗ), заключены договоры с подрядчиками на суммы превышающие установленные Центральным банком РФ предельного размера расчетов наличными деньгами в РФ между юридическими лицами по одной сделке.

Согласно ч.1 ст.72 Бюджетного кодекса РФ размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии со ст.1 Закона 94-ФЗ на территории Российской Федерации установлен единый порядок размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 14 ч.2 ст.55 Закона 94-ФЗ установлено, что размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком в случае, если осуществляются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд на сумму не превышающую установленного Центральным банком РФ предельного размера расчетов наличными деньгами в РФ между юридическими лицами по одной сделке. При этом заказы на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг заказчик вправе размещать в течении квартала на сумму, не превышающую указанного предельного размера расчетов наличными деньгами. По итогам размещения таких заказов могут быть заключены контракты, а также иные гражданско-правовые договоры в соответствии с Гражданским кодексом РФ.

В соответствии с Указанием ЦБ РФ от 20.06.2007 № 1843-У предельный размер расчетов наличными деньгами в РФ между юридическими лицами на момент заключения вышеуказанных договоров составляет 100 тыс. рублей.

Администрацией Володинского сельского поселения в 3 квартале 2010 года заключены договоры с ООО «АвтоТехСтрой» на ремонт газовой котельной в с. Володино Кривошеинского района:

1. Договор № 23/1-010 от 01.09.2010 на сумму 100 000 рублей;
2. Договор № 23/2-010 от 01.09.2010 на сумму 31 026 рублей;
3. Договор № 23/3-010 от 01.09.2010 на сумму 99 188 рублей;
4. Договор № 23/4-010 от 01.09.2010 на сумму 99 786 рублей

Общая сумма заключенных с ООО «АвтоТехСтрой» в 3 квартале 2010 года договоров на ремонт газовой котельной в с. Володино составила 330 000 рублей.

Кроме того, в 3 квартале 2010 года Администрацией Володинского сельского поселения заключены договоры с ООО Управляющая компания «ТеплоСервис», предметы которой направлены на ремонт котельной в с. Володино Кривошеинского района:

1. Договор № 23/5-010 от 01.09.2010 на сумму 80 000 рублей;
2. Договор № 23/6 от 01.09.2010 на сумму 00 786 рублей.

Общая сумма заключенных с ООО «Управляющая компания ТеплоСервис» в 3 квартале 2010 года договоров на ремонт газовой котельной в с. Володино составила 180 000 рублей.

Вместе с тем, УФАС России по Томской области установлено, что предметами договоров заключенных Администрацией Володинского сельского поселения с ООО «АвтоТехСтрой» и ООО Управляющая компания «ТеплоСервис» является выполнение работ, которые не являются одноименными.

В соответствии с ч.19 ст.65 Закона 94-ФЗ до утверждения федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование в сфере размещения заказов,

номенклатуры товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд под одноименными товарами, одноименными работами, одноименными услугами понимаются аналогичные по техническим и функциональным характеристикам товары, работы, услуги, которые могут отличаться друг от друга незначительными особенностями (деталю), не влияющими на качество и основные потребительские свойства товаров, результатов работ, услуг, являются однородными по своему потребительскому назначению и могут быть взаимозаменяемыми.

Предметами заключенных договоров с ООО «АвтоТехСервис» являются:

1. Договор № 23/1-010 от 01.09.2010 на сумму 100 000 рублей — выполнение замены секций отопительных котлов газовой котельной в с. Володино;
2. Договор № 23/2-010 от 01.09.2010 на сумму 31 026 рублей — выполнение гидравлических испытаний трубопроводов теплотрасс и технологических трубопроводов газовой котельной в с. Володино;
3. Договор № 23/3-010 от 01.09.2010 — выполнение ремонта основания, растяжек, постировка дымовой трубы с получением экспертного заключения на эксплуатацию дымовой трубы на газовой котельной в с. Володино;
4. Договор № 23/4-010 от 01.09.2010 — выполнение ремонта участка теплотрассы с восстановлением теплоизоляции трубопроводов на газовой котельной в с. Володино.

Предметами заключенных договоров с ООО Управляющая компания «Теплосервис» являются:

1. Договор № 23/5 от 01.09.2010 на сумму 80 000 рублей — организация проведения экспертизы промышленной безопасности документации на эксплуатацию газовой котельной в с. Володино;
2. Договор № 23/6 от 01.09.2010 на сумму 100 000 рублей — организация проведения режимно-наладочных работ котельного оборудования газовой котельной в с. Володино.

Таким образом, Администрация Володинского сельского поселения заключила договора с ООО «АвтоТехСервис» и ООО Управляющая компания «ТеплоСервис» в течении одного квартала на суммы не превышающие предельный размер установленный Центральным банком России на выполнение работ, которые не являются одноименными, правомерно.

В третьем квартале 2010 года, в нарушение требований Федерального закона 94-ФЗ Администрацией Володинского сельского поселения заключен договор поставки оборудования с ООО «Торговый дом «Росэнергопром» № 19-П от 28.07.2010, сумма которого составила 109 620 рублей.

В соответствии с п.1), 2) ч.1 ст.10 Закона 94-ФЗ размещение заказа может осуществляться 1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме, 2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах). Согласно ч.2 ст.10 Закона 94-ФЗ во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных Законом 94-ФЗ.

При сумме заказа свыше 100 000 рублей размещение заказа должно осуществляться путем проведения торгов либо путем запроса котировок.

В соответствии с ч.1 ст.7.29 КоАП РФ принятие должностным лицом органа местного самоуправления решения о способе размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков с нарушением требований, установленных законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг является административным правонарушением и влечет наложение административного штрафа в размере 30 тыс рублей.

В соответствии со ст.24 Устава Володинского сельского поселения Глава администрации является высшим должностным лицом поселения.

Главой Администрации Володинского сельского поселения на момент заключения указанного договора являлась П.

Таким образом, должностным лицом — Главой администрации Володинского сельского поселения П. совершено административное правонарушение, предусмотренное ч.1 ст.7.29 КоАП РФ - принятие должностным лицом органа местного самоуправления решения о способе размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков с нарушением требований, установленных законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Документы, подтверждающие установленное правонарушение:

Договор поставки № 19-П от 28.07.2010 года между Администрацией Володинского сельского поселения и ООО Торговый дом «Росэнергопром» на сумму 109 620 рублей.

Согласно объяснениям П., данным в ходе рассмотрения дела № 03-09/75-11, в рамках указанного договора произведена поставка котельного оборудования на сумму 99 620 рублей и транспортные услуги в размере 10 000 рублей. Несмотря на то, что цена договора составила 109 620 рублей, оплачивали покупку котельного оборудования и доставку его в с. Володино отдельно и что данные

товары и услуги не являются одноименными.

Вместе с тем, предметом данного договора является именно передача (поставка) оборудования на общую сумму 109 620 рублей, т.е между покупателем и поставщиком была осуществлена только одна сделка.

П. вину за совершенное правонарушение не признала.

Рассмотрев материалы дела, заслушав объяснения П., установил:

Время совершения административного правонарушения — 28.07.2010.

Место совершения административного правонарушения — с. Володино, Кривошеинского района, Томской области.

Должностное лицо, совершившее административное правонарушение — Глава администрации Володинского сельского поселения, П. (<...> г. р., уроженки <...>, паспорт <...>, выдан <...>).

Событием административного правонарушения является — принятие должностным лицом органа местного самоуправления решения о способе размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчика с нарушением требований, установленных законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг. на сумму 109 620 рублей, что превысило установленный Центральным банком РФ предельный размер расчетов наличными деньгами между юридическими лицами по одной сделке.

Состав административного правонарушения предусмотрен ч.1 ст.7.29 КоАП РФ — принятие должностным лицом органа местного самоуправления решения о способе размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков с нарушением требований, установленных законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Обстоятельства, вынуждающие П. действовать в состоянии крайней необходимости не установлены.

Обстоятельства, исключающие производство по делу № 03-09/75-10 не установлены.

Установленное правонарушение не может быть квалифицировано как малозначительное.

Основания для освобождения П. от ответственности в связи с малозначительностью правонарушения отсутствуют.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п.14 ч.2 ст.55 Закона 94-ФЗ ч.1 ст.7.29, ст. 29.9, 29.10 Кодекса об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

П., Главе администрации Володинского сельского поселения, совершившей административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 (тридцать тысяч) рублей.