

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-138/14

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Хозбытхим» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

02.12.2014 г.

Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», жалоб на действия (бездействие) юридических лиц при организации и проведении закупок в соответствии с частью 5 статьи 15 Федерального закона от 22.03.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в составе:

Заместителя председателя Комиссии ФАС России (ведущего заседание) – заместителя начальника Управления начальника отдела контроля торгов отдельных видов юридических лиц Управления контроля размещения государственного заказа Томах М.С.; членов Комиссии ФАС России: заместителя начальника правового отдела Управления контроля размещения государственного заказа Шаровой К.К., ведущего консультанта отдела контроля торгов отдельных видов юридических лиц Управления контроля размещения государственного заказа Выскребенцевой А.В. (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

ГУЗ «Тульская областная стоматологическая поликлиника»:
Кашниковой У.Р. – доверенность №9 от 01.12.2014;

ООО «Хозбытхим»: Абликова А.Г. – доверенность №б/н от 02.12.2014;
Ковалевского Д.О. – доверенность №б/н от 12.08.2014;

ЗАО «Внебиржевые рынки»: Вахтина В.М. – доверенность №14-39 от 01.01.2014,

рассмотрев жалобу ООО «Хозбытхим» от 24.11.2014 №45 на действия заказчика ГУЗ «Тульская областная стоматологическая поликлиника», оператора электронной торговой площадки «ОТС-тендер» ЗАО «Внебиржевые рынки» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку хозяйственных товаров для ГУЗ «Тульская областная стоматологическая поликлиника» (извещение №31401597154) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Хозбытхим» (далее – Заявитель) (вх. №107853/14 от 25.11.2014) на действия заказчика ГУЗ «Тульская областная стоматологическая поликлиника» (далее – Заказчик), оператора электронной торговой площадки «ОТС-тендер» ЗАО «Внебиржевые рынки» (далее – ЭТП, Оператор ЭТП) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку хозяйственных товаров для ГУЗ «Тульская областная стоматологическая поликлиника» (извещение №31401597154) (далее – Аукцион).

Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд ГУЗ «Тульская областная стоматологическая поликлиника» в порядке, установленном

Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденным Министром здравоохранения Тульской области 28.05.2014 (далее – Положение).

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором ЭТП корпоративных закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://otc.ru/tender>, регулируется Регламентом работы электронной площадки «ОТС-TENDER» ЗАО «Внебиржевые рынки», утвержденным решением Генерального директора ЗАО «Внебиржевые рынки» №13 от 29.10.2014 (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

13.10.2014 на официальном сайте размещено извещение и документация о проведении Аукциона (далее – Извещение, Документация).

Из жалобы следует, что при проведении Аукциона нарушены права и законные интересы Заявителя при подаче ценового предложения. По мнению Заявителя, Оператором не выполнена обязанность, предусмотренная Регламентом - обеспечение непрерывности проведения процедур в электронной форме, что ограничило возможность участия в Аукционе.

Таким образом, Заявитель требует признать действия Оператора ЭТП и Заказчика при проведении Аукциона не соответствующими нормам действующего законодательства, а результаты Аукциона недействительными.

Представители Заказчика, Оператора ЭТП с доводами жалобы не согласились и указали, что при проведении Аукциона действовали в

соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Регламентом и Документацией.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Заявителя, Заказчика, Оператора ЭТП, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно Извещению начальная (максимальная) цена договора: 1 444 006,04 рублей.

Согласно Извещению дата и время подведения итогов 11.11.2014 в 18:00.

Согласно пунктам 10.4, 10.5 Документации Аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в Извещении. Величина снижения начальной (максимальной) цены договора (далее – «шаг аукциона») составляет от 0,5 процента до пяти процентов начальной (максимальной) цены договора.

Пунктом 10.7 Документации установлено, что при проведении Аукциона любой его участник также вправе подать предложение о цене договора независимо от «шага аукциона» при условии соблюдения следующих требований:

- 1) участник такого аукциона не вправе подать предложение о цене договора, равное ранее поданному этим участником предложению о цене договора или большее чем оно, а также предложение о цене договора, равное нулю;
- 2) участник такого аукциона не вправе подать предложение о цене договора, которое ниже, чем текущее минимальное предложение о цене договора, сниженное в пределах «шага аукциона»;
- 3) участник такого аукциона не вправе подать предложение о цене договора, которое ниже, чем текущее минимальное предложение о цене договора в случае, если оно подано таким участником электронного аукциона.

Согласно пункту 11.7 Документации участник Аукциона, который предложил наиболее низкую цену договора и заявка на участие в Аукционе которого соответствует требованиям, установленным Документацией, признается победителем аукциона.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок от 07.11.2014 №U35566-43365-2 допуск к участию в Аукционе получили 5 претендентов, в том числе ООО «Хозбытхим».

Согласно Протоколу от 10.11.2014 №U35566-43365-4 по результатам

проведения Аукциона:

Наименование участника закупки	Последняя ставка участника размещения заказа	Время подачи ставки	Номер заявки
ООО «Хозбытхим»	139 800,00 руб., включая НДС 18 %	10.11.2014 09:20	1
ООО «ПКФ ХОЗСФЕРА-ТУЛА»	1 398 006,00 руб., включая НДС 18 %	10.11.2014 09:20	2

Представителем Оператора ЭТП представлена информация о ценовых предложениях участников закупочных процедур в электронной форме, проводимых на электронной площадке в сети «Интернет»: <http://otc.ru/tender> 10.11.2014, времени поступления каждого ценового предложения 10.11.2014. Согласно представленной информации Оператором ЭТП технические неполадки, которые могли привести к проблемам доступа функционала электронной площадке в сети «Интернет»: <http://otc.ru/tender> и размещения информации на ЭТП 10.11.2014 зафиксированы не были.

Также согласно пояснениям Оператора ЭТП трудности, возникшие у Заявителя при подаче ценового предложения не имеют отношения к работе функционала электронной площадки, так как 10.11.2014 другими участниками успешно поданы заявки на участие в закупках.

17.11.2014 ООО «Хозбытхим» в адрес Заказчика представлено письмо об отказе заключения договора по результатам проведения Аукциона, в связи с допущенной технической ошибкой Заявителем в части подачи ценового предложения при участии в Аукционе.

По результатам Аукциона заключен договор от 28.11.2014 №13261 между ГУЗ «Тюльская областная стоматологическая поликлиника» и ООО «ПКФ Хозсфера-Тула».

Представителем Заявителя представлено руководство пользователя электронной площадки РТС-тендер (версия 7.2). По мнению представителя Заявителя согласно указанному руководству пользователя при подаче некорректного ценового предложения, система автоматически отклонит такое ценовое предложение.

Вместе с тем, доказательств, подтверждающих наличие технического сбоя работы ЭТП, который мог привести к проблемам доступа и подачи ценовых предложений, Заявителем Комиссии ФАС России не представлено.

Таким образом, довод Заявителя в части ограничения его права при подаче ценового предложения по причине технического сбоя на ЭТП, не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Хозбытхим» от 24.11.2014 №45 на действия заказчика ГУЗ «Тульская областная стоматологическая поликлиника», оператора электронной торговой площадки «ОТС-тендер» ЗАО «Внебиржовые рынки» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку хозяйственных товаров для ГУЗ «Тульская областная стоматологическая поликлиника» (извещение №31401597154) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.