

МКУСО «Социально –
реабилитационный центр для
несовершеннолетних» Уйского
муниципального района Челябинской
области

456470, РФ, Челябинская область,

с. Уйское, Островского, 34

Общество с ограниченной
ответственностью «Флагман»

454021, г. Челябинск,

ул. Ворошилова, д. 55, корп. А, кв. 27

АО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва,

Большой Саввинский переулок, д. 12,
стр. 9, этаж 1, помещение 1, комната 2

Комиссии по осуществлению закупок

(извещение № 0369300235823000015)

РЕШЕНИЕ № 074/06/106-366/2023

по делу № 56-ж/2023

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 17 февраля 2023 года

В полном объеме решение изготовлено 22 февраля 2023 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя <... заместителя руководителя управления-начальника отдела
Комиссии: > -контроля закупок для государственных и муниципальных нужд
Челябинского УФАС России,

Членов <... главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок для
Комиссии: > -государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС
России,

<... ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для
> -государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС
России,

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Флагман» (далее – ООО «Флагман», заявитель) на положения извещения об осуществлении закупки при проведении электронного аукциона на поставку Канцелярские товары №2 (извещение № 0369300235823000015) (далее – аукцион, закупка), в отсутствие представителей МКУСО «Социально – реабилитационный центр для несовершеннолетних» Уйского муниципального района Челябинской области, направлено ходатайство о рассмотрении без участия представителей Заказчика;

- в отсутствии представителя Заявителя, надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени заседания Комиссии, ходатайств и заявлений не представлено,

У С Т А Н О В И Л А:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «ФЛАГМАН» на положения извещения об осуществлении закупки при проведении электронного аукциона на поставку Канцелярские товары №2 (извещение № 0369300235823000015) (далее – аукцион, закупка).

Согласно представленным документам извещение о проведении электронного аукциона опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 03.02.2023 09:02.

Начальная (максимальная) цена контракта на поставку канцелярских товаров

составляет 81 621,41 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 13.02.2023 09:00.

В соответствии с протоколом подведения итогов № 0369300235823000015 от 14.02.2023 победителем признан участник с идентификационным номером 24 с предложением о цене контракта 70 706,31 рублей.

На дату рассмотрения жалобы контракт не заключен.

Доводы жалобы Заявителя заключаются в следующем.

По мнению Заявителя, описание объекта закупки по позиции 2 Технического задания не соответствует запрету, установленному в соответствии Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616, поскольку указан товар иностранного производства.

Заказчик представил письменные пояснения, в которых пояснил, что вследствие технической ошибки в описании объекта закупки указано торговое наименование флэш-диска, требуемого к поставке - Флэш-диск SMART BUY Crown USB2.0, страна происхождения – Тайвань.

Доводы жалобы Заявителя Заказчик считает обоснованными.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного

государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги требованиям заказчика. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Указанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к поставляемому товару, что в свою очередь позволит участникам закупки надлежащим образом оформить заявку на участие в закупке. Тем самым реализуются цели и принципы законодательства о контрактной системе в части прозрачности определения поставщика, равного доступа к участию в торгах и недопустимости ограничения числа участников закупки.

Документация о закупке является по своей правовой природе публичной офертой, которая в силу части 2 статьи 437 Гражданского Кодекса Российской Федерации должна быть полной и безоговорочной и содержать все существенные условия, позволяющие сформировать свое предложение (акцепт) участнику закупки для принятия участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе в части описания объекта закупки.

Исходя из содержания описания объекта закупки, по позиции 2 Технического задания заказчиком осуществляется закупка (код по ОКПД 26.20.22.00 «Флэш-диск SMART BUY Crown USB2.0»).

Данные товары (код ОКПД 26.20.2 «Устройства запоминающие и прочие устройства хранения данных») включены в утвержденный Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616, перечень промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд (далее – перечень).

В соответствии с пунктом 2 Постановления № 616 установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в том числе в отношении промышленных товаров, предусмотренных перечнем, а также работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами (за исключением лиц государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства.

Вместе с тем, из описания объекта закупки следует, что требуется товар с торговым наименованием «SMART BUY Crown», страна происхождения которого не является государством – членом Евразийского экономического союза), что исключает возможность применения Постановления 616.

Более того, антимонопольный орган отмечает, что описание объекта закупки по позициям 1,2,3,4,7 Технического задания содержат указания на товарные знаки, а также требования к товарам, которые могут повлечь за собой ограничение количества участников закупки, и такое указание не сопровождается словами "или эквивалент", что не соответствует пункту 1 части 2 статьи 42, пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Доводы жалобы Заявителя являются обоснованными.

В связи с допущенными нарушениями в действиях должностных лиц усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного главой 7 КоАП РФ.

С учетом характера допущенных нарушений, антимонопольный орган считает целесообразным выдать обязательное для исполнения предписание об отмене аукциона.

Исходя из изложенного, информации, представленной заявителем, заказчиком, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ФЛАГМАН» на положения извещения об осуществлении закупки при проведении электронного аукциона на поставку Канцелярские товары №2 (извещение № 0369300235823000015) обоснованной.
2. В действиях Заказчика нарушение пункта 1 части 2 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.
3. Выдать заказчику, комиссии по осуществлению закупок, оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы жалобы должностному лицу Челябинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

2023-2554