РЕШЕНИЕ № 072/07/18.1–19/2024

13 марта 2024 года г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев в дистанционном режиме посредством плагина True Conf в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело по жалобе ООО «М» (далее – заявитель, Общество) на действия заказчика МАУ ДО «Детская школа искусств» города Ишима (далее также – заказчик) при организации и проведении квалификационного отбора в электронной форме на установку, монтаж и пусконаладку пожарной сигнализации (реестровый номер закупки 32413350040),

с участием представителя заказчика: МАУ ДО «Детская школа искусств» города Ишима (далее – заказчик) Ч. по доверенности № 1 от 12.03.2024,

с участием представителя заявителя: ООО «М» (далее – заявитель) Р. по доверенности № 4 от 09.01.2024,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее также – Тюменское УФАС России) поступила жалоба ООО «М» на действия заказчика МАУ ДО «Детская школа искусств» города Ишима при организации и проведении квалификационного отбора в электронной форме на установку, монтаж и пусконаладку пожарной сигнализации.

Пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, в том числе, при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках).

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

Заявитель в поступившей жалобе указывает, что заказчиком неправомерно не установлено в составе извещения об осуществлении закупки требование к участникам о наличии лицензии МЧС.

Заказчиком представлены письменные возражения на жалобу заявителя, которые приобщены к материалам дела, просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Письмом оператора электронной площадки ООО «ЭТП МИР» (исх.№ 5П/24 от 11.03.2024) на ранее направленный запрос Тюменского УФАС России (исх.№

ИВ/1642/24 от 12.03.2024) представлены в электронном виде все заявки, поступившие на участие в закупке, которые приобщены к материалам дела.

МАУ ДО «Детская школа искусств» города Ишима являясь заказчиком выступило организатором проведения квалификационного отбора в электронной форме на установку, монтаж и пусконаладку пожарной сигнализации (реестровый номер закупки 32413350040), начальная (максимальная) цена договора составила 2 700 440,00 рублей.

Частью 1 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе, такими принципами как равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 3.2 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Заказчик осуществляет закупки в соответствии с утвержденным заказчиком Положением о закупке (утв. наблюдательным советом МАУ ДО «ДШИ» г. Ишима на основании протокола № 2 от 26.02.2024) которое размещено на официальном сайте ЕИС в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с пунктом 22.1 Положения о закупке заказчика под квалификационным отбором в электронной форме понимается неконкурентная закупка, проведение которой обеспечивается оператором электронной площадки на электронной площадке, при которой заказчик определяет участника закупки из числа СМСП, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в извещении о закупке, наиболее полно соответствует требованиям, установленным извещением о закупке и содержит лучшие условия исполнения договора.

Частью 1 статьи 9 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» предусмотрено, что лицензия предоставляется на каждый вид деятельности, указанный в части 1 статьи 12 настоящего Федерального закона.

Пунктом 9 части 4 статьи 1 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ предусмотрено, что особенности лицензирования, в том числе в части, касающейся порядка принятия решения о предоставлении лицензии, срока действия лицензии и порядка продления срока ее действия, приостановления, возобновления и аннулирования действия лицензии, могут устанавливаться федеральными законами, регулирующими осуществление в том числе, деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Статьёй 24.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» предусмотрено, что деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежат лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.

Пунктом 2 Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (утв. Постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 № 1128) предусмотрено, что лицензирование деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений осуществляет Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, включая его территориальные органы - органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации.

Пунктом 6 Перечня работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (утв. Постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 № 1128) предусмотрено, что в перечень работ составляющих деятельность по монтажу техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений входит монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) передачи извещений о пожаре, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

Частью 4 статьи 83 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» предусмотрено, что автоматические установки пожаротушения и пожарной сигнализации в зависимости от разработанного при их проектировании алгоритма должны обеспечивать автоматическое обнаружение пожара, подачу управляющих сигналов на технические средства оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей, приборы управления установками пожаротушения, технические средства управления системой противодымной защиты, инженерным и технологическим оборудованием.

Частью 7 статьи 83 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ предусмотрено, что системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на прибор приемно-контрольный пожарный, устанавливаемый в помещении дежурного персонала, или на специальные выносные устройства оповещения, а в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 с автоматическим дублированием этих сигналов в подразделение пожарной охраны с использованием системы передачи извещений о пожаре.

Подпунктом 14 пункта 15.2 извещения об осуществлении закупки предусмотрено, что заявка на участие в закупке должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, за исключением случаев, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в декларации, указанной в пункте 16.5 извещения о закупке, участник закупки указал адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых размещены эти информация и документы): лицензия на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, в соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» с обязательными видами работ, выполняемыми в составе лицензируемого вида деятельности: *пункт 2 Перечня (утв. Постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 № 1128)*.

Пунктом 4.3.1 технического задания (приложение № 1 к извещению об осуществлении закупки) предусмотрено, что работы выполняются в соответствии с рабочей документацией и локальным сметным расчетом и включают в себя:

1) приобретение и поставку материалов, оборудования;

2) демонтажные работы (при необходимости);

3) монтажные работы;

4) пуско-наладочные работы установленного оборудования;

5) тестирование (проверка работоспособности) системы в течение 10 календарных дней;

6) настройка и передача сигнала на пульт мониторинга.

Пунктом 4.3.2 технического задания (приложение № 1 к извещению об осуществлении закупки) предусмотрено, что до начала выполнения работ подрядчик согласовывает в письменной форме с заказчиком оборудование и материалы, используемые на объекте в процессе выполнения работ. Все поставляемые (применяемые) материалы, изделия, оборудование должны быть безопасны для жизни и здоровья людей и окружающей среды, иметь

соответствующие сертификаты качества, технические паспорта и другие документы, удостоверяющие соответствие их качества действующим нормам и стандартам. **Все оборудование и материалы, используемые для выполнения работ, должны соответствовать локальному сметному расчету** и характеру выполняемых работ, быть новыми (не были в употреблении, в ремонте, не были восстановлены, у которых не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства).

Пунктом 6 раздела «Общие указания» рабочей документации на пожарную сигнализацию 913-22-ПС которая разработана ООО «Инженерно-технический и строительный инжиниринг» предусмотрено, что для передачи тревожных извещений на ПЦН пожарного подразделения применяется **существующая объектовая станция**. При помощи данной станции сигнал «ПОЖАР» передается на пульт центрального наблюдения (ПЦН) МЧС по радиоканалу.

Пунктом 3.11 ГОСТ 34701-2020 «Системы передачи извещений о пожаре. Общие технические требования. Методы испытаний» предусмотрено, что **ретранслятор РТР** – это техническое средство, **являющееся компонентом системы передачи извещений о пожаре**, устанавливаемое в промежуточном пункте между защищаемым объектом и пунктом приема информации и служащее для приема извещений от ПОО или других ретрансляторов, их усиления и/или преобразования, с последующей передачей данных извещений на ППО или другие ретрансляторы.

Согласно локального - сметного расчета № 02-01-01 на объект: пожарная сигнализация здания МАУ ДО «ДШИ» г. Ишима по адресу: г. Ишим, ул. Карла Маркса,д. 36 следует, что в стоимость работ также включено оборудование: объектовая станция-ретранслятор, двухсторонний радиоканал ОС-181-3 (№ п/п 2.30 ЛСР).

Кроме того, соответствующее оборудование присутствует также в составе рабочей документации № 913-22-ПС (пункт 1.13, стр. 15), размещенной в составе извещения об осуществлении закупки.

Изложенное позволяет прийти к выводу, что в состав работ по договору включена и поставка, монтаж такого элемента как ретранслятор, двухсторонний радиоканал ОС-181-3.

Представитель заказчика пояснила, что обслуживание данного процесса осуществляется в рамках договора от 22.11.2023 № 5736/К24 возмездного оказания услуг заключенного между заказчиком и ООО «Тюменьтехспецсервис+» действующий с 01.01.2024 по 31.12.2024. Заказчик также отмечает, что в рамках исполнения договора, заключаемого по результатам закупки, исполнителю требуется только осуществить работы по установке, монтажу и пусконаладке пожарной сигнализации в здании заказчика в соответствии с проектом (рабочей документацией).

Комиссия Тюменского УФАС России полагает возможным не согласиться с указанным утверждением заказчика, поскольку как уже было указано выше в перечень работ также **включена стоимость монтажа такого оборудования как объектовая станция-ретранслятор, двухсторонний радиоканал ОС-181-3, которое**

является обязательным компонентом системы передачи извещений о пожаре.

В силу пункта 6 Перечня работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (утв. Постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 № 1128) предусмотрено, что лицензированию подлежат **работы, как по монтажу**, техническому обслуживанию и ремонту автоматических систем, **так и аналогичные работы с установкой, монтажом соответствующих элементов автоматических систем передачи извещений о пожаре**, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ,

Кроме того, Комиссия Тюменского УФАС России полагает необходимым отметить, что буквальное прочтение пункта 6 технического задании (настройка и передача сигнала на пульт мониторинга) предполагает выполнение не только работ по установке, монтажу и пусконаладке пожарной сигнализации, но и выполнение работ, связанных с установкой, монтажом, настройкой оборудования, относящегося к автоматическим системам передачи извещений о пожаре, (включая проверкой его работоспособности), что составляет отдельный вид деятельности, подлежащий лицензированию.

Таким образом, в извещении об осуществлении закупки, с учетом требований к содержанию и объему работ, составляющих предмет закупки, заказчиком должны быть установлены дополнительные требования о наличии лицензии МЧС Российской Федерации на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту автоматических систем (элементов автоматических систем) передачи извещений о пожаре, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ предусмотренных пунктом 6 Перечня работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (утв. Постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 № 1128).

В свою очередь, доводы заказчика о том, что соответствующие работы не включены в описание предмета закупки, учитывая, наличие действующего договора на обслуживание процессов передачи данных на ПЦН пожарного подразделения, Комиссией Тюменского УФАС России не принимаются как не имеющие правового значения и не опровергающие выводы Комиссии Тюменского УФАС России о наличии в документации о закупке требований к выполнению работ, предполагающих привлечение к работам подрядчика с необходимой лицензией.

Таким образом, в действиях заказчика в лице МАУ ДО «Детская школа искусств» города Ишима усматривается нарушение требований **части 1 статьи 2, пункта 2 части 1 статьи 3** Закона о закупках.

Пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что антимонопольный орган выдает организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка

заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Учитывая, что допущенное заказчиком нарушение законодательства о закупках является существенным, в этой связи, Комиссия Тюменского УФАС России полагает необходимым выдать в адрес заказчика, а также оператора электронной площадки обязательное для исполнения предписание.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «М» на действия заказчика МАУ ДО «Детская школа искусств» города Ишима при организации и проведении квалификационного отбора в электронной форме на установку, монтаж и пусконаладку пожарной сигнализации (реестровый номер закупки 32413350040) **обоснованной**.

2. Признать заказчика – МАУ ДО «Детская школа искусств» города Ишима нарушившим требования **части 1 статьи 2**, **пункта 2 части 1 статьи 3** Закона о закупках.

3. Выдать в адрес заказчика, а также оператора электронной площадки обязательное для исполнения предписание.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тюменского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ответственного должностного лица заказчика.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, настоящее решение может быть оспорено в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии