

РЕШЕНИЕ

по делу №082/10/18.1-12/2021 от 15.01.2021

по результатам рассмотрения жалобы на действия организатора торгов – Муниципального унитарного предприятия «Симрайторг» муниципального образования Симферопольский район Республики Крым

Резолютивная часть объявлена 29.01.2021

Решение в полном объеме изготовлено 02.02.2020

г.

Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: *данные изъяты*

рассмотрев жалобы общества с ограниченной ответственностью «Компания «Бестмарт» (далее по тексту – Заявитель, ООО «Компания «Бестмарт») (вх. №17/09 от 12.01.2021, вх. №45/09 от 18.01.2021) (ИНН 9109020851, КПП 910901001, ОГРН 1179102027488) на действия организатора торгов – Муниципального унитарного предприятия «Симрайторг» муниципального образования Симферопольский район Республики Крым (далее по тексту – Организатор торгов, МУП «Симрайторг») (ИНН 9109017055, КПП 910901001, ОГРН 1169102053526) при проведении открытого аукциона на право заключения договоров аренды в отношении недвижимого имущества муниципального образования Симферопольский район Республики Крым, закрепленного на праве хозяйственного ведения за МУП «Симрайторг» (извещение на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://torgi.gov.ru> №051220/16800195/01 от 05.12.2020 (открытый аукцион), лоты №1-17) в присутствии: *данные изъяты*

в отсутствии заявителя, уведомленного надлежащим,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

12.01.2021 и 18.01.2021 в Крымское УФАС России поступили жалобы Заявителя (вх. №17/09, №45/09) на действия Организатора торгов при проведении открытого аукциона на право заключения договоров аренды в отношении недвижимого имущества муниципального образования Симферопольский район Республики Крым, закрепленного на праве хозяйственного ведения за МУП «Симрайторг» (извещение №051220/16800195/01, лоты №1-17).

Крымским УФАС России жалобы Заявителя признаны соответствующими требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» и приняты к совместному рассмотрению по существу.

На основании части 11 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» была размещена информация о поступлении указанных жалоб на официальном сайте Крымского УФАС России www.krym.fas.gov.ru.

15.01.2021 в соответствии с частью 19 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» Крымским УФАС России на электронные адреса Организатора торгов и Заявителя направлено уведомление о поступлении жалобы (вх. №17/09 от 12.01.2021) и о приостановлении заключения договора по результатам торгов в части заключения договоров для уведомления лиц, подавших заявки на участие в торгах (№07/40).

20.01.2021 Крымским УФАС России принято решение о совместном рассмотрении поступивших жалоб (вх. №17/09 от 12.01.2021, вх. №45/09 от 18.01.2021) и в соответствии с частью 14.1 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» уведомлением продлён срок их рассмотрения жалобы (№07/69).

В жалобах Заявитель указывает следующие доводы:

1. Организатор торгов незаконно приостановил проведение аукциона.
2. Наличие недостоверной информации в приказе МУП «Симрайторг» №1 от 14.01.2021 «Об отмене процедуры проведения аукциона по извещению 051220/16800195/01»;

3. Организатор торгов отменил процедуру проведения аукциона в нарушении требований пункта 107 Приказа ФАС России от 10.02.2010 №67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее по тексту - Приказ ФАС №67, Порядок).

4. Ненадлежащее исполнение директором МУП «Симрайторг» своих обязанностей.

5. Отсутствие в штате МУП «Симрайторг» специалиста в сфере проведения торгов по аренде имущества.

Представитель Организатора торгов с доводами, указанными в жалобах Заявителя по факту незаконного приостановления и последующей отмене торгов в нарушении требований пункта 107 Приказа ФАС №67 согласился, огласив пояснения, изложенные в возражениях (вх. №579 от 27.01.2021). Представитель Организатора торгов указал, что в период с 17.12.2020 по распоряжению Главы администрации Симферопольского района Республики Крым на МУП «Симрайторг» прошла смена руководства и в связи с этим в настоящее время проводится инвентаризация материальных ценностей, в том числе объектов недвижимости, являющихся предметом аукциона. Председатель аукционной комиссии Распоряжением главы Симферопольского района Республики Крым №325-К уволен с занимаемой должности, а остальные члены аукционной комиссии либо уволены, либо находятся, в долгосрочном отпуске с дальнейшим увольнением. Организатор торгов при таких обстоятельствах считает, что организация и проведение аукциона по всем лотам в сложившейся ситуации является преждевременным, а результаты являлись бы нелегитимными и повлекли бы негативные последствия для лиц, признанными победителями на данных торгах.

В ходе изучения представленных документов Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Организатором торгов 05.12.2020 на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> опубликовано извещение о проведении открытого аукциона (извещение №051220/16800195/01, лоты №1-17):

- лот № 1 - нежилое здание площадью 115,1 кв.м., расположенное по адресу Республика Крым, Симферопольский район, с. Харитоновка, ул. Гвардейская, 12 (лит. А);
- лот № 2 - нежилое здание площадью 44,8 кв.м., расположенное по адресу Республика Крым, Симферопольский район, с. Новоандреевка, ул. Виноградная, 2а (лит. Б);
- лот № 3 - нежилое здание площадью 15,5 кв.м., расположенное по адресу Республика Крым, Симферопольский район, с. Пожарское, ул. Победы, 79 (лит. Б);
- лот № 4 - нежилое здание площадью 42,4 кв.м., расположенное по адресу Республика Крым, Симферопольский район, с. Перевальное, ул. Дачная, 79-А (лит. В);
- лот № 5 - нежилое здание площадью 65,2 кв.м., расположенное по адресу Республика Крым, Симферопольский район, с. Перевальное, ул. Дачная, 79-А (лит. Г);
- лот № 6 - нежилое здание площадью 46,3 кв.м., расположенное по адресу Республика Крым, Симферопольский район, с. Лозовое, ул. Ялтинская, 94-А (лит. В);
- лот № 7 - нежилое здание площадью 29,2 кв.м., расположенное по адресу Республика Крым, Симферопольский район, с. Лозовое, ул. Ялтинская, 94-А (лит. Г);
- лот № 8 - нежилое здание площадью 60,5 кв.м., расположенное по адресу Республика Крым, Симферопольский район, с. Первомайское, ул. Ленина, 63 (лит. В);
- лот № 9 - нежилое здание площадью 31,2 кв.м., расположенное по адресу Республика Крым, Симферопольский район, с. Заречное, ул. Мраморная, 9Г (лит. Б);
- лот № 10 - нежилое здание площадью 5,5 кв.м., расположенное по адресу Республика Крым, Симферопольский район, с. Скворцово, ул. Калинина, 63 (лит. В);
- лот № 11 - нежилое здание площадью 115 кв.м., расположенное по адресу Республика Крым, Симферопольский район, с. Трудовое, ул. Стадионная, 1-А;
- лот № 12 - нежилое здание площадью 154 кв.м., расположенное по адресу Республика Крым, Симферопольский район, с. Трудовое,

ул. Стадионная, 1-А;

- лот № 13 - нежилое здание площадью 15,4 кв.м., расположенное по адресу Республика Крым, Симферопольский район, пгт. Гвардейское, ул. Ленина, 3 (лит. П8);

- лот № 14 - нежилое здание площадью 42,3 кв.м., расположенное по адресу Республика Крым, Симферопольский район, пгт. Гвардейское, ул. Ленина, 3 (лит. У3);

- лот № 15 - нежилое здание площадью 129,1 кв.м., расположенное по адресу Республика Крым, Симферопольский район, пгт. Гвардейское, ул. К. Маркса, д. 54;

- лот № 16 - нежилое здание площадью 49,8 кв.м., расположенное по адресу Республика Крым, Симферопольский район, пгт. Гвардейское, ул. К. Маркса, д. 54;

- лот № 17 - нежилое здание площадью 63,7 кв.м., расположенное по адресу Республика Крым, Симферопольский район, пгт. Гвардейское, ул. К. Маркса, д. 54.

Предметом аукциона является ежемесячный платеж по договору аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Симферопольский район Республики Крым, закрепленного на праве хозяйственного ведения за МУП «Симрайторг».

Аукционная документация была разработана в соответствии с Гражданским кодексом РФ, ФЗ «О защите конкуренции», Приказом ФАС №67.

Место подачи заявок на участие в аукционе: по адресу электронной торговой площадки в сети Интернет <http://torgruss.ru/>.

Дата начала приема заявок: 06.12.2020.

Дата окончания приема заявок: 28.12.2020.

Дата и время рассмотрения заявок: 28.12.2020 с 09:00.

Дата и время проведения аукциона: 31.12.2020 в 09:00.

Открытый аукцион по состоянию на 29.01.2021 по лотам №1-17 имеет статус: Отменен/аннулирован.

В отношении первого довода жалобы Заявителя по незаконному приостановлению Организатором торгов проведение аукциона, комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

28.12.2020 в связи с отсутствием доступа к электронной торговой площадке Электронные торги России (<http://www.torgross.ru>) и с целью недопущения нарушения антимонопольного законодательства, а также недопущения возможного нарушения прав лиц, подавших заявки на аукцион по извещению 051220/16800195/01 (лоты №1-17), опубликованного на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о торгах, Организатором торгов принято решение о приостановлении проведения аукциона. Приказ МУП «Симрайторг» №2 от 28.12.2020 «О приостановлении процедуры проведения аукциона по извещению 051220/16800195/01» опубликован на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» <https://torgi.gov.ru>.

В соответствии с пунктом 106 Приказа ФАС №67 Организатор торгов вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении аукциона не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. В течение одного дня с даты принятия указанного решения такие изменения размещаются организатором аукциона, специализированной организацией на официальном сайте торгов. При этом срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения на официальном сайте торгов внесенных изменений в извещение о проведении аукциона до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе он составлял не менее пятнадцати дней.

Требованиями Приказа ФАС №67 не предусмотрено право Организатора торгов приостанавливать проведение аукциона. Первый довод находит своё подтверждение.

В отношении второго и третьего доводов жалобы Заявителя об отмене процедуры проведения аукциона в нарушении требований пункта 107 Приказа ФАС №67 и наличия недостоверной информации в приказе МУП «Симрайторг» №1 от 14.01.2021 «Об отмене процедуры проведения аукциона по извещению 051220/16800195/01», комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

14.01.2021 в связи с отсутствием сформированной аукционной комиссии по проведению аукционов, а также в связи с отсутствием в штате специалистов в сфере проведения торгов по аренде имущества, Организатором торгов принято решение об отмене

проведения аукциона по извещению 051220/16800195/01 (лоты №1-17). Приказ МУП «Симрайторг» №1 от 14.01.2021 «Об отмене процедуры проведения аукциона по извещению 051220/16800195/01» опубликован на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» <https://torgi.gov.ru>.

В соответствии с пунктом 107 Приказа ФАС №67 Организатор торгов вправе отказаться от проведения аукциона не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. Извещение об отказе от проведения аукциона размещается на официальном сайте торгов в течение одного дня с даты принятия решения об отказе от проведения аукциона. В течение двух рабочих дней с даты принятия указанного решения организатор аукциона направляет соответствующие уведомления всем заявителям. В случае если установлено требование о внесении задатка, организатор аукциона возвращает заявителям задаток в течение пяти рабочих дней с даты принятия решения об отказе от проведения аукциона.

Оценив представленные в материалы дела доказательства, и, учитывая установленные обстоятельства с учетом пояснения представителя Организатора торгов, комиссия Крымского УФАС России приходит к выводу об отсутствии недостоверной информации в приказе МУП «Симрайторг» №1 от 14.01.2021 «Об отмене процедуры проведения аукциона по извещению 051220/16800195/01». Второй довод жалобы Заявителя признан несостоятельным.

Комиссия Крымского УФАС России приходит к выводу о нарушении Организатором торгов требований пункта 107 Приказа ФАС №67 вследствие сменны руководства МУП «Симрайторг». Третий довод находит своё подтверждение.

Статьей 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» установлен особый самостоятельный порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, который позволяет в кратчайшие сроки реализовать на практике механизмы административного обжалования и создать условия для выявления и устранения административных барьеров в оперативном порядке, а также восстановление нарушенных прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Основными функциями антимонопольного органа согласно статьи 22 ФЗ «О защите конкуренции») являются:

- обеспечение государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами исполнительной власти всех уровней, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами;
- выявление нарушений антимонопольного законодательства, принятие мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлечению к ответственности за такие нарушения;
- предупреждение монополистической деятельности, недобросовестной конкуренции, другие нарушения антимонопольного законодательства;
- осуществление государственного контроля за экономической концентрацией.

Вопросы, затронутые в четвертом и пятом доводе жалобы Заявителя, не входят в компетенцию антимонопольного органа.

Таким образом, в порядке статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» у комиссии Крымского УФАС России нет возможности рассмотреть четвертый и пятый довод в связи с отсутствием полномочий.

Комиссия Крымского УФАС России приходит к выводу, что права и законные интересы Заявителя, отраженные в жалобе, были нарушены. На основании вышеизложенного, жалоба Заявителя признана обоснованной.

В рамках статьи 18.1 и статьи 23 ФЗ «О защите конкуренции» у антимонопольного органа при рассмотрении жалобы на действия организатора торгов отсутствуют основания по причине отмены торгов.

Возможность выдачи предписания Комиссией Крымского УФАС России не рассматривалась по причине отмены торгов (извещение №051220/16800195/01, лоты №1-17).

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ООО «Компания «Бестмарт» на действия организатора торгов – Муниципального унитарного предприятия «Симрайторг» муниципального образования Симферопольский район Республики Крым при проведении открытого аукциона на право заключения договоров аренды в отношении недвижимого имущества муниципального образования Симферопольский район Республики Крым, закрепленного на праве хозяйственного ведения за МУП «Симрайторг» (извещение на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://torgi.gov.ru> №051220/16800195/01 от 05.12.2020 (открытый аукцион), лоты №1-17) обоснованными.

2. Предписание не выдавать.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Крым в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.