

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области (далее – Комиссия, Комиссия Управления) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

П<...>. - председателя комиссии, руководителя управления,

К<...>. – члена комиссии, начальника отдела контроля органов власти и рекламы,

К<...> – члена комиссии, государственного инспектора отдела контроля органов власти и рекламы,

в присутствии заявителя – представителя САО «ВСК» - М<..> (доверенность б/н, от 10.10.2019),

в присутствии представителей ответчика АО «НИИФИ» - И<...>(доверенность от 21.05.2019), Т<..> (доверенность № от 16.05.2019),

в присутствии представителя АО «АльфаСтрахование» - К<...> (доверенность № от 28.10.2019г.),

рассмотрев в соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции жалобу САО «ВСК» (ИНН 7710026574, ОГРН 1027700186062, 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4) на действия заказчика – акционерного общества «Научно- исследовательский институт физических измерений» (ИНН 5836636246, ОГРН: 1095836001304, 440026, г. Пенза, ул. Володарского, 8/10) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) (извещение № 31908342414 от 26.09.2019, размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

#### **УСТАНОВИЛА:**

21.10.2019 в Пензенское УФАС России поступила жалоба САО «ВСК» (ИНН 7710026574, ОГРН 1027700186062, 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4) на действия заказчика – акционерного общества «Научно-исследовательский институт физических измерений» (ИНН 5836636246, ОГРН: 1095836001304, 440026, г. Пенза, ул. Володарского, 8/10) (далее по тексту – АО «НИИФИ») при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) (извещение № 31908342414 от 26.09.2019, размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Информация о поступлении жалобы и ее содержании размещены на сайте Пензенского УФАС России – [www.penza.fas.gov.ru](http://www.penza.fas.gov.ru).

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 22.10.2019 № 4051-3 назначено и проведено 28.10.2019 в 16 часов 15 минут.

При рассмотрении жалобы у Комиссии Управления возникла необходимость получения дополнительной информации, в связи с чем Комиссия Управления приняла решение рассмотрение жалобы отложить в пределах срока, установленного частью 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 30.10.2019 № 4208-3 назначено и проведено 11.11.2019 в 15 часов 00 минут.

Заявитель САО «ВСК» указал в жалобе, что заказчиком принято неправомерное решение о допуске АО «Альфа Страхование» к участию в запросе предложений. На заседании Комиссии заявитель поддержал довод жалобы и просил признать ее обоснованной.

Представители АО «НИИФИ» на заседании Комиссии поддержали правовую позицию, изложенную в возражениях, и просили признать жалобу заявителя необоснованной.

Комиссия Управления рассмотрела представленные материалы, заслушала доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, и установила следующее.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Запрос предложений в электронной форме на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (извещение № 31908342414 от 26.09.2019) проводился в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Положением о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (далее – Положение о закупке), утвержденным наблюдательным советом Госкорпорации «Роскосмос» (Протокол от 01.12.2015 № 3/2015), Документацией о закупке.

На основании изложенного жалоба Заявителя подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

26.09.2019 на сайте единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru, а также на сайте электронной площадки «ОТС –TENDER» www.otc.ru АО «НИИФИ» разместило извещение № 31908342414 о проведении открытого запроса предложений на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО).

Дата начала срока подачи заявок – 27.09.2019 (МСК).

Дата и время окончания срока подачи заявок – 08.10.2019 в 10:00 (МСК).

Дата подведения итогов - 15.10.2019 (МСК).

Начально – максимальная цена контракта – 162 594 руб. 65 коп.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме от 10.10.2019 № 292 на участие в запросе предложений было подано 3 заявки. Решением Закупочной комиссии АО «НИИФИ» заявка участника АО «МАКС» признана не соответствующей требованиям, установленным в Документации о закупке и отклонена на основании пп. 14.8.5 (1) Положения о закупке и на основании пп. 4.13.9 (1) подраздела 4.13 Документации о закупке, заявки от участников САО «ВСК» и АО «АльфаСтрахование» признаны соответствующими установленным требованиям Извещения и Документации о закупке.

В соответствии с Протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме от 15.10.2019 № 298 Закупочная комиссия приняла решение о признании победителем процедуры закупки АО «Альфа Страхование», предложившему цену договора 131 701 руб. 67 коп., а также присвоила 2 место участнику САО «ВСК», предложившему цену договора 162 594 руб. 65 коп.

В соответствии с пунктом 13 Требований к составу заявки (приложение № 3 к информационной карте Документации о закупке) заявка на участие в закупке должна включать коммерческое предложение по форме, установленной в подразделе 7.2 Документации о закупке.

В соответствии с подразделом 7.2 Документации о закупке утверждена форма коммерческого предложения, в соответствии с которой при заполнении указанной формы применяется коэффициент страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страхового возмещения (далее – КБМ) равный 1 (сноска 15 в графе «КБМ»).

Рассмотрев заявку участника АО «АльфаСтрахование» Комиссия Управления установила следующее.

Заявка участника АО «АльфаСтрахование» содержит в своем составе коммерческое предложение, в котором применен КБМ, равный 0,81, что не соответствует подразделу 7.2 Документации о закупке.

На заседании Комиссии представитель АО «АльфаСтрахование» пояснил, что указанное значение КБМ было взято из сведений, содержащихся в автоматизированной информационной системе обязательного страхования, в отношении АО «НИИФИ».

Представители АО «НИИФИ» пояснили, что значение КБМ равное 1 было использовано при формировании начальной (максимальной) цены договора. При этом представители ответчика подтвердили, что по сведениям, содержащимся в автоматизированной информационной системе обязательного страхования, в отношении АО «НИИФИ» КБМ равен 0,81, поэтому Закупочной комиссией принято решение о допуске заявки АО «АльфаСтрахование» к участию в закупке.

В соответствии с пунктом 4.13.9 Документации о закупке Закупочная комиссия отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям:

1) непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением № 3 к информационной карте (за исключением сведений, подтверждающих статус субъекта МСП – в случае отсутствия в п. 18 информационной карты установленных организатором особенностей участия субъектов МСП в проводимой закупке, а также копий документов, требующихся исключительно для целей оценки и сопоставления заявок); нарушение требований подраздела 4.5 к содержанию и оформлению заявки (за исключением нарушения требований п. 4.5.8;

2) несоответствие участника процедуры закупки, в том числе несоответствие лиц (одного или нескольких), выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям, установленным в разделе 5 и пунктах 15–17 информационной карты;

3) несоответствие предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8 – 9 и п. 12 информационной карты;

4) несоблюдение требований, установленных в подразделе 4.6, п. 13 информационной карты и в форме подраздела 7.3, к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки;

5) несоответствие цены заявки требованиям п. 10 информационной карты, в том числе наличие предложения о цене договора (цене за единицу продукции), превышающей размер НМЦ, начальной (максимальной) цены

единицы продукции;

б) наличие в составе заявки недостоверных сведений.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 12.8.5. Положения о закупке Закупочная комиссия заказчика отклоняет заявку участника процедуры закупки в случае нарушения требований документации о закупке к содержанию и оформлению заявки;

В соответствии с пунктом 4.5.1 подраздела 4.5 Документации о закупке участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разделе 7 Документации о закупке, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении № 3 к информационной карте.

Как указано выше в соответствии с формой коммерческого предложения подраздел 7.2 раздела 7 Документации о закупке при формировании участником закупки цены договора применяется КБМ равный 1. Форма коммерческого предложения не содержит указание на возможность применения иного размера КБМ. Таким образом, все участники закупки должны при формировании своего коммерческого предложения использовать КБМ равный 1. В ином случае заявка участника не будет соответствовать пункту 4.5.1 подраздела 4.5 Документации о закупке и должна быть отклонена Закупочной комиссией на основании подпункта 1 пункта 4.13.9 подраздела 4.13 раздела 4 Документации о закупке.

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что Закупочная комиссия АО «НИИФИ», допустив до участия в запросе предложений заявку участника АО «Альфа Страхования», не соответствующую требованиям Документации о закупке, нарушила часть 6 статьи 3 Закона о закупках, подпункта 1 пункта 12.8.5. Положения о закупке, подпункт 1 пункта 4.13.9 подраздела 4.13 раздела 4 Документации о закупке.

Таким образом, довод заявителя признается Комиссией Управления обоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу САО «ВСК» (ИНН 7710026574, ОГРН 1027700186062, 121552, г. Москва, ул. Островная, д.4) на действия заказчика – акционерного общества «Научно-исследовательский институт физических измерений» (ИНН

5836636246, ОГРН: 1095836001304, 440026, г. Пенза, ул. Володарского, 8/10) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) (извещение № 31908342414 от 26.09.2019, размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) обоснованной.

2. Признать в действиях акционерного общества «Научно-исследовательский институт физических измерений» (440026, г. Пенза, ул. Володарского, 8/10, ИНН 5836636246, ОГРН: 1095836001304) нарушение пункта 1 части 10 статьи 3, части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», подпункта 1 пункта 12.8.5. Положения о закупке.

3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

4. Передать должностному лицу Пензенского УФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.