

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы
о нарушении законодательства Российской Федерации о размещении заказов

«01» сентября 2010 года
Зарегистрировано 06.09.2010

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов путём проведения конкурса, аукциона, а также запроса котировок цен на товары, работы, услуги Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области в составе: <....>, в присутствии представителей:

- государственного заказчика – Государственного учреждения здравоохранения «Противотуберкулезный санаторий «Велебицы» – и.о. главного врача <....> (приказ «О предоставлении отпуска <....>» от 16.08.2010 № 134 л);
- уполномоченного органа – Комитета по управлению государственным имуществом области – главного консультанта управления по организации размещения заказов <....> (Доверенность № <....> от 01.09.2010); рассмотрев жалобу участника размещения заказа – Общества с ограниченной ответственностью «Регионстрой» (далее – ООО «Регионстрой») - на действия государственного заказчика – Государственного учреждения здравоохранения «Противотуберкулезный санаторий «Велебицы» (далее – ГУЗ «Противотуберкулезный санаторий «Велебицы») - при размещении им и уполномоченным органом – Комитетом по управлению государственным имуществом области - государственного заказа путём проведения запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку каменного угля для нужд Новгородской области, извещение № 248 о проведении которого было размещено 18 августа 2010 года на официальном сайте Новгородской области для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: <http://goszakaz.admreg.nov.ru>,
УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 94 Федеральная антимонопольная служба России (ФАС России) является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, за исключением полномочий по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу. В соответствии с пунктом 4 раздела I Положения о Федеральной антимонопольной службе, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 (с изм. и доп.), Федеральная антимонопольная служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы. В соответствии с пунктом 45 приложения «Перечень территориальных органов Федеральной антимонопольной службы» к Положению о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утверждённому приказом ФАС России от 15.12.2006 № 324, Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) является территориальным органом ФАС России.

В соответствии с частью 5 статьи 57 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ (с изм. и доп., далее – Закон о размещении заказов) участник размещения заказа вправе подать в письменной форме жалобу на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа для нужд субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти или в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

26 сентября 2010 года в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа – ООО «Регионстрой» - на действия государственного заказчика - ГУЗ «Противотуберкулезный санаторий «Велебицы» - при размещении государственного заказа путём проведения запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку каменного угля для нужд Новгородской области, извещение № 248 о проведении которого было размещено 18 августа 2010 года на официальном сайте Новгородской области для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: <http://goszakaz.admreg.nov.ru> (далее – Жалоба).

В связи с поступлением Жалобы Новгородским УФАС России на основании части 4 статьи 60 Закона о размещении заказов государственному заказчику – ГУЗ «Противотуберкулезный санаторий «Велебицы», уполномоченному органу – Комитету по управлению государственным имуществом области (далее – КУГИ) - было направлено требование о приостановлении размещения вышеуказанного заказа до рассмотрения Жалобы по существу (исх. № 3498/03 от 27.08.2010 Новгородского УФАС России), которое ГУЗ «Противотуберкулезный санаторий «Велебицы», КУГИ исполнено, размещение государственного заказа приостановлено, государственный контракт не заключён.

Из Жалобы следует, что 18 августа 2010 года уполномоченным органом – КУГИ - на официальном сайте Новгородской области для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: <http://goszakaz.admreg.nov.ru> было опубликовано извещение № 248 о проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку каменного угля для нужд Новгородской области для государственного заказчика - ГУЗ «Противотуберкулезный санаторий «Велебицы».

Во втором абзаце пункта 9 указанного извещения содержится требование («наличие лицензии на осуществление деятельности») которое нарушает положения статьи 43 Закона о размещении заказов, а также может привести к ограничению числа участников размещения заказа, поскольку согласно пункту 12 извещения № 248 победителем в проведении запроса котировок признается участник, предложивший наиболее низкую цену государственного контракта, при соблюдении всех требований, установленных извещением № 248 о проведении запроса котировок.

На основании вышеизложенного ООО «Регионстрой» просит провести внеплановую проверку размещения данного заказа и обязать государственного заказчика устранить нарушение действующего законодательства.

О месте и времени рассмотрения Жалобы ООО «Регионстрой» было надлежащим образом уведомлено (исх. № 3499/03 от 27.08.2010 Новгородского УФАС России). На рассмотрение Жалобы представитель ООО «Регионстрой» не явился. ООО «Регионстрой» представлено ходатайство (вх. № 4802 от 01.09.2010 Новгородского УФАС России) о рассмотрении Жалобы в отсутствие его представителя, которое Комиссией по рассмотрению Жалобы удовлетворено.

Государственный заказчик - ГУЗ «Противотуберкулезный санаторий «Велебицы» - в своих письменных возражениях на Жалобу (исх. № 146 от 30.08.2010) указал, что в соответствии с Законом о размещении заказов ГУЗ «Противотуберкулезный санаторий «Велебицы» представляет заявку о размещении заказа на поставку каменного угля в форме запроса котировок за счет средств областного бюджета в соответствии с прилагаемой документацией, утверждённой в установленном порядке. Самостоятельно ГУЗ «Противотуберкулезный санаторий «Велебицы» не вправе определять поставщика.

Уполномоченный орган (КУГИ) в отзыве на Жалобу (вх. № 4766 от 01.09.2010 Новгородского УФАС России) указал, что 29.07.2010 к нему от государственного заказчика – ГУЗ «Противотуберкулезный санаторий «Велебицы» – поступила заявка на размещение государственного заказа на поставку каменного угля в форме запроса котировок. В заявке на размещение данного государственного заказа государственный заказчик - ГУЗ «Противотуберкулезный санаторий «Велебицы» - представил утверждённое извещение о проведении запроса котировок с приложениями и 18.08.2010 информация о проведении запроса

котировок в соответствии с представленной заявкой была размещена на официальном сайте Новгородской области. Также КУГИ указал, что уполномоченный орган не наделен полномочиями по правовой экспертизе заявок на размещение заказа для государственных нужд области, в том числе заявок на размещение заказа в форме запроса котировок.

На рассмотрении Жалобы представитель государственного заказчика - ГУЗ «Противотуберкулезный санаторий «Велебицы» - <...> и представитель уполномоченного органа – КУГИ – <...> представленные в их возражениях доводы поддержали в полном объеме, устно пояснили, что согласны с нарушением законодательства о размещении заказов.

В связи с поступлением Жалобы, на основании части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка размещения рассматриваемого государственного заказа путём проведения запроса котировок.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки размещения заказа установлено следующее.

18.08.2010 уполномоченным органом – КУГИ – на официальном сайте Новгородской области для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: <http://goszakaz.admreg.nov.ru> было опубликовано извещение № 248 о размещении государственного заказа путем проведения запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку каменного угля для нужд Новгородской области, для государственного заказчика - ГУЗ «Противотуберкулезный санаторий «Велебицы». Размещение заказа проводилось на основании и в соответствии с Законом о размещении заказов.

В извещении о проведении рассматриваемого запроса котировок № 248 во втором абзаце пункта 9 содержится требование («наличие лицензии на осуществление деятельности»).

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о размещении заказов извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные статьей 43 настоящего Федерального закона.

В соответствии со статьей 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать следующие сведения:

- 1) наименование заказчика, его почтовый адрес, адрес электронной почты заказчика (при его наличии);
- 2) источник финансирования заказа;
- 3) форма котировочной заявки, в том числе подаваемой в форме электронного документа;
- 4) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика;
- 5) место доставки поставляемых товаров, место выполнения работ, место оказания услуг;
- 6) сроки поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- 7) сведения о включенных (невключенных) в цену товаров, работ, услуг расходах, в том числе расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей;
- 8) максимальная цена контракта, определяемая заказчиком, уполномоченным органом в результате изучения рынка необходимых товаров, работ, услуг;
- 9) место подачи котировочных заявок, срок их подачи, в том числе дата и время окончания срока подачи котировочных заявок;
- 10) срок и условия оплаты поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- 11) срок подписания победителем в проведении запроса котировок государственного или муниципального контракта со дня подписания протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок;
- 12) требование, предусмотренное пунктом 2 части 2 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено такое требование.

Таким образом, перечень требований, которые должны и могут предъявляться к участникам размещения заказа путем проведения запроса котировок, установленный статьей 43 Закона о размещении заказов является исчерпывающим и закрытым. В данном случае в извещении о проведении запроса котировок № 248 (абзац 2 пункта 9), утвержденном главным врачом ГУЗ «Противотуберкулезный санаторий «Велебицы» Исабогандовым М.А., государственным заказчиком установлено требование к участникам размещения заказа о наличии у них лицензии на осуществление деятельности. При этом указание на то, какой конкретно деятельности, отсутствует.

Установление требования к участникам размещения заказа путем проведения запроса котировок о наличии у них каких-либо лицензий, тем более без указания конкретного вида лицензируемой деятельности, Законом о размещении заказов (в том числе статьей 43) не предусмотрено.

Таким образом, в действиях государственного заказчика – ГУЗ «Противотуберкулезный санаторий «Велебицы» – по утверждению им извещения о проведении рассматриваемого запроса котировок содержится нарушение статьи 43 Закона о размещении заказов, выразившееся в установлении в извещении о проведении запроса котировок требования к участникам размещения заказа о наличии у них лицензии на осуществление деятельности, не предусмотренного Законом о размещении заказов. При этом установление данного незаконного требования могло повлечь за собой ограничение количества участников размещения заказа путем проведения рассматриваемого запроса котировок.

Руководствуясь частями 5 и 9 статьи 17, статьей 43, статьей 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника размещения заказа – Общества с ограниченной ответственностью «Регионстрой» на действия государственного заказчика – Государственного учреждения здравоохранения «Противотуберкулезный санаторий «Велебицы» - при размещении им и уполномоченным органом – Комитетом по управлению государственным имуществом области - государственного заказа путём проведения запроса котировок на поставку каменного угля для нужд Новгородской области, извещение № 248 о проведении которого было размещено на официальном сайте Новгородской области для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: <http://goszakaz.admreg.nov.ru> 18 августа 2010 года, обоснованной.
2. Признать в действиях государственного заказчика – Государственного учреждения здравоохранения «Противотуберкулезный санаторий «Велебицы» – нарушение статьи 43 Закона о размещении заказов.
3. Выдать государственному заказчику – Государственному учреждению здравоохранения «Противотуберкулезный санаторий «Велебицы» – обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о размещении заказов.
4. Выдать уполномоченному органу – Комитету по управлению государственным имуществом области – обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о размещении заказов.
5. Направить материалы Жалобы и внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу Новгородского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица государственного заказчика – Государственного учреждения здравоохранения «Противотуберкулезный санаторий «Велебицы».