

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении № А08-7.31/16

04 мая 2016
года

г. Кызыл

Резолютивная часть постановления оглашена 28.04.2016 года

Постановление в полном объеме изготовлено 04.05.2016 года.

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) Хаджиев Ф.А., руководствуясь статьей 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), рассмотрев постановление прокурора Дзун-Хемчикского района Республики Тыва Соян А.А. о возбуждении дела об административном правонарушении от 15.03.2016 г. (вх. № 963 от 17.03.2016 г.) и иные материалы дела № А08-7.31/16 в отношении должностного лица – главного специалиста по тендерным торгам Администрации муниципального района «Дзун-Хемчикский кожуун» Республики Тыва ____, по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

Событие административного правонарушения: ненаправление, несвоевременное направление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Дело об административном правонарушении № А08-7.31/16 рассмотрено в присутствии помощника прокурора Дзун-Хемчикского района Республики Тыва Куулар Ч.Б. и в отсутствие надлежащим образом извещенной __ (телефонограмма от 20.04.2016 г.).

В ходе рассмотрения дела помощник прокурора Дзун-Хемчикского района

Республики Тыва Куулар Ч.Б. поддержала доводы, изложенные в постановлении прокурора Дзун-Хемчикского района Республики Тыва о возбуждении дела об административном правонарушении от 15.03.2016 г.

Рассмотрев материалы дела № А08-7.31/16 и выслушав пояснение лица, участвующего в рассмотрении дела прихожу к следующему.

В адрес Тывинского УФАС России поступило постановление прокурора Дзун-Хемчикского района Республики Тыва Соян А.А. о возбуждении дела об административном правонарушении от 15.03.2016 г. (вх. № 963 от 17.03.2016 г.) в отношении должностного лица – главного специалиста по тендерным торгам администрации Дзун-Хемчикского района Республики Тыва __ по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

По результатам проверки прокуратурой Дзун-Хемчикского района Республики Тыва выявлены нарушения по исполнению Администрацией муниципального района «Дзун-Хемчикский кожуун» Республики Тыва законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, выразившиеся в невключении в реестр государственных контрактов информации о заключенных Администрацией муниципального района «Дзун-Хемчикский кожуун» Республики Тыва муниципальных контрактах № 2015.136153 от 29.04.2015 г., № 2015.170557 от 01.06.2015 г., № 2015.537605 от 28.12.2015 г.

Статьей 7 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) определено, что Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ информации о контрактной системе в сфере закупок. Открытость и прозрачность информации о контрактной системе в сфере закупок обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе. Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее – реестр контрактов).

В соответствии с пунктами 2,6,12 Порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 года № 1084, ведение реестра контрактов осуществляется Федеральным казначейством, в реестр контрактов включается информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги – информацию и документы, указанные соответственно в пунктах «з», «к», «л», «н» пункта 2 настоящих Правил.

Частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в реестр

контрактов включаются следующие документы и информация:

- 1) наименование заказчика;
- 2) источник финансирования;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;
- 5) дата заключения контракта;
- 6) объект закупки, цена контракта и срок его исполнения, цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта; 7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофондов и аналогичных фондов;
- 8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;
- 9) копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;
- 10) информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта;
- 11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;
- 12) идентификационный код закупки;
- 13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;
- 14) решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83 и пунктом 28 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;

15) иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

В силу части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в [пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2](#) настоящей статьи информацию в федеральный [орган](#) исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена [частью 2](#) настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в [пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2](#) настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В ходе рассмотрения дела установлено, что муниципальным заказчиком – Администрацией муниципального района «Дзун-Хемчикский кожуун» Республики Тыва на официальном сайте в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> 01.04.2015 г. размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0312300061815000009 на поставку запчастей МТЗ 82, начальная (максимальная) цена контракта: 200 000 (двести тысяч) рублей 00 копеек.

На момент окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе № 0312300061815000009 подана одна заявка – ___, и на основании части 16 статьи 66 Закона о контрактной системе, электронный аукцион № 0312300061815000009 признается несостоявшимся.

На основании протокола рассмотрения единственной заявки электронного аукциона № 0312300061815000009 от 14.04.2015 г. муниципальным заказчиком – Администрацией муниципального района «Дзун-Хемчикский кожуун» Республики Тыва с Обществом с ограниченной ответственностью «МАНАС» заключен муниципальный контракт № 2015.136153 от 29.04.2015 г. на поставку запчастей МТЗ 82, цена контракта 200 000 (двести тысяч) рублей 00 копеек.

Информация о заключенном муниципальном контракте № 2015.136153 от 29.04.2015 г. на поставку запчастей МТЗ 82 в установленный срок не направлена в Федеральное казначейство. На официальном сайте в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> информация о муниципальном контракте № 2015.136153 от 29.04.2015 г. по состоянию на 28.04.2016 г. не размещена.

Муниципальным заказчиком – Администрацией муниципального района «Дзун-Хемчикский кожуун» Республики Тыва на официальном сайте в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> 28.04.2015 г. размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0312300061815000015 на капитальный ремонт автомобильной дороги улицы Сергей Шойгу общего пользования местного значения, асфальтирование в городе Чадане Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва, начальная (максимальная) цена контракта: 17 266 000 (семнадцать миллионов двести шестьдесят шесть тысяч) рублей 53 (пятьдесят три) копеек.

На момент окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе № 0312300061815000015 подана одна заявка – __, и на основании части 16 статьи 66 Закона о контрактной системе, электронный аукцион № 0312300061815000015 признается несостоявшимся.

На основании протокола рассмотрения единственной заявки электронного аукциона № 0312300061815000015 от 12.05.2015 г. муниципальным заказчиком – Администрацией муниципального района «Дзун-Хемчикский кожуун» Республики Тыва с Обществом с ограниченной ответственностью «Строй-Экспресс» заключен муниципальный контракт № 2015.170557 от 01.06.2015 г. на капитальный ремонт автомобильной дороги улицы Сергей Шойгу общего пользования местного значения, асфальтирование в городе Чадане Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва, цена контракта 17 266 000 (семнадцать миллионов двести шестьдесят шесть тысяч) рублей 53 (пятьдесят три) копеек.

Информация о заключенном муниципальном контракте № 2015.170557 от 01.06.2015 г. на капитальный ремонт автомобильной дороги улицы Сергей Шойгу общего пользования местного значения, асфальтирование в городе Чадане Дзун-Хемчикского кожууна Республики Тыва в установленный срок не направлена в Федеральное казначейство. На официальном сайте в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> информация о муниципальном контракте № 2015.170557 от 01.06.2015 г. по состоянию на 28.04.2016 г. не размещена.

Муниципальным заказчиком – Администрацией муниципального района «Дзун-Хемчикский кожуун» Республики Тыва на официальном сайте в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> 01.12.2015 г. размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0312300061815000040 на поставку угля для нужд Администрации муниципального района «Дзун-Хемчикский кожуун» Республики Тыва на 2016 г., начальная (максимальная) цена контракта: 374 527 (триста семьдесят четыре тысячи пятьсот двадцать семь) рублей 95 копеек.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок, на участие в электронном аукционе № 0312300061815000040 от 09.12.2015 г. на момент окончания срока подачи заявок были поданы 2 заявки, признанные аукционной комиссией Администрации муниципального района «Дзун-Хемчикский кожуун» Республики Тыва соответствующими аукционной документации.

На основании протокола подведения итогов электронного аукциона № 0312300061815000040 от 17.12.2015 г. муниципальным заказчиком – Администрацией муниципального района «Дзун-Хемчикский кожуун» Республики Тыва с __ заключен муниципальный контракт № 2015.537605 от 28.12.2015 г. на поставку угля для нужд Администрации муниципального района «Дзун-Хемчикский кожуун» Республики Тыва на 2016 г., цена контракта 374 527 (триста семьдесят четыре тысячи пятьсот двадцать семь) рублей 95 копеек.

Информация о заключенном муниципальном контракте № 2015.537605 от 28.12.2015 г. на поставку угля для нужд Администрации муниципального района «Дзун-Хемчикский кожуун» Республики Тыва на 2016 г. в установленный срок не направлена в Федеральное казначейство. На официальном сайте в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> информация о муниципальном контракте № 2015.537605 от 28.12.2015 г. по состоянию на 28.04.2016 г. не размещена.

Таким образом, главным специалистом по тендерным торгам Администрации муниципального района «Дзун-Хемчикский кожуун» Республики Тыва – __ в нарушении части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты заключения муниципальных контрактов № 2015.136153 от 29.04.2015 г., № 2015.170557 от 01.06.2015 г., № 2015.537605 от 28.12.2015 г. не направлена, указанная в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, информация в федеральный орган исполнительной власти уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, что влечет за собой административную ответственность в соответствии с частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Часть 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Объективная сторона состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, состоит в том числе в непредставлении в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации и документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов.

Субъектами данного правонарушения являются должностные лица заказчика.

В соответствии с примечанием к статье 2.4 КоАП РФ - лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные [статьями 7.29 - 7.32, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2](#) настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Приказом председателя Администрации муниципального района «Дзун-Хемчикский кожуун» Республики Тыва Монгуш Б.Н. № 50 от 29.04.2014 г., а также

решением Хурала представителей муниципального района «Дзун-Хемчикский кожуун» Республики Тыва от 17.06.2015 г. № 366 __ назначена главным специалистом по тендерным торгам Администрации муниципального района «Дзун-Хемчикский кожуун» Республики Тыва, т.е. контрактным управляющим.

Таким образом, должностным лицом – контрактным управляющим Администрации муниципального района «Дзун-Хемчикский кожуун» Республики Тыва Монгуш __ совершено административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, в части ненаправления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации о заключенных муниципальных контрактах № 2015.136153 от 29.04.2015 г., № 2015.170557 от 01.06.2015 г., № 2015.537605 от 28.12.2015 г., подлежащих включению в реестр контрактов заключенных заказчиками.

Вина __ состоит в том, __ не выполнила установленные требования Закона о контрактной системе и не предприняла зависящие от нее меры по их соблюдению. Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных Законом о контрактной системе требований, при рассмотрении дела не установлены.

Таким образом, следует сделать вывод о том, что вина __ в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, доказана и подтверждается материалами дела об административном правонарушении.

Временем совершения административного правонарушения является день следующий за днем окончания срока, предусмотренного статьей 103 Закона о контрактной системе для направления информации о заключении муниципальных контрактов № 2015.136153 от 29.04.2015 г., № 2015.170557 от 01.06.2015 г., № 2015.537605 от 28.12.2015 г., то есть 05.05.2015 г., 05.06.2015 г., 11.01.2016 г.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождение Администрации муниципального района «Дзун-Хемчикский кожуун» Республики, т.е. Республика Тыва, Дзун-Хемчикский район, г. Чадан, ул. Ленина, д. 42.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 2.9, 4.5, 7.31, 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – контрактного управляющего Администрации муниципального района «Дзун-Хемчикский кожуун» Республики Тыва __ виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.
2. Наложить на должностное лицо – контрактного управляющего Администрации муниципального района «Дзун-Хемчикский кожуун» Республики Тыва __ административный штраф в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьями 30.1, 30.2, 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ - постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ - штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

Получатель: Управление Федерального Казначейства по Республике Тыва (Тывинское УФАС России, адрес: 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Красноармейская, 100).

ИНН 1701044223; **КПП** 170101001;

Код бюджетной классификации: 161 116 33050 05 6000 140;

Банк получателя: УФК по Республике Тыва (Тывинское УФАС России).

р/с 40101810900000010001 в ГРКЦ НБ Республики Тыва Банка России г. Кызыл БИК: 049304001;

ОКТМО: 93701000;

Назначение платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципальных районов.

Идентификатор плательщика: ___.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ - сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ - неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ - при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со срока, установленного на уплату штрафа, должностным лицом,

вынесшим постановление, соответствующие материалы будут направлены судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с ч. 7 ст. 21 Федерального закона от 02.10.2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» - судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.

Руководитель управления

Ф.А. Хаджиев