

РЕШЕНИЕ

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы

по Курской области по делу №046/10/18.1-468/2020

Резолютивная часть решения оглашена 04 августа 2020 года

Решение в полном объеме изготовлено 07 августа 2020 года
г.Курск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов в составе:

рассмотрев дело №046/10/18.1-468/2020 посредством видеоконференцсвязи по ссылке <http://vcs03fas.cloud.rt.ru/service/join/?confid=023894&confpass=7399>, в присутствии представителя АО «Щербинский лифтостроительный завод» К. (по доверенности, личность удостоверена), в отсутствие представителей комитета ЖКХ и ТЭК Курской области, надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

Заявитель	Акционерное общество «Щербинский лифтостроительный завод» (далее – АО «ЩЛЗ», заявитель)
Организатор закупки	Комитет жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области (далее - комитет ЖКХ и ТЭК)
Способ закупки	Предварительный отбор на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов

	№014420000232000002
Размещение информации о закупке в сети «Интернет»	zakupki.gov.ru
Наименование предмета торгов	«Предварительный отбор на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов
Дата начала подачи заявок	28.04.2020г.
Дата окончания подачи заявок	25.05.2020г.
Дата рассмотрения заявок	08.06.2020г.
Доводы заявителя	<p>1. Комиссией организатора предварительного отбора необоснованно принято решение об отказе АО «ЩЛЗ» (заявитель) во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.</p> <p>2. Комиссия организатора предварительного отбора нарушила сроки рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе.</p> <p>3. Протокол по проведению предварительного отбора от 08.06.2020г. (о переносе срока рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе) не размещен на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок.</p> <p>4. Комитет ЖКХ и ТЭК, уведомленный об изменении КПП АО «ЩЛЗ», не внес соответствующие изменения в реестр квалифицированных подрядных организаций.</p>
Доводы организатора предварительного отбора	<p>1. Представленный АО «ЩЛЗ» в составе заявки на участие в предварительном отборе документ «Налоги 2020г» не соответствует требованиям п.23 Положения о привлечении специализированной</p>

некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положение), утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016г. №615.

2. По мнению организатора предварительного отбора, из решения Комиссии Курского УФАС России по делу №02-08-150-2018 следует, что наличие в составе заявки справки налогового органа по состоянию на дату, отличную от 01 января года проведения процедуры предварительного отбора не является подтверждением отсутствия у участника задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей за прошедший календарный год, как того требует п. 23 Положения.

3. Представленная АО «ЩЛЗ» в составе заявки выписка из реестра членов саморегулируемой организации не соответствует требованиям пп. «б» п. 38 Положения и пункта 3.3.2.1. документации.

Рассмотрев доводы жалобы заявителя, организатора предварительного отбора, сведения и документы, представленные в материалы дела, Комиссия установила следующее.

1. Отношения в сфере проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах урегулированы Жилищным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 N 188-ФЗ (далее - ЖК РФ).

Согласно ст.178 ЖК РФ деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, осуществляют специализированные некоммерческие организации - региональные операторы, - юридические лица, создаваемые субъектом РФ в организационно-правовой форме фонда.

В соответствии с ч.5 ст.182 ЖК РФ привлечение региональным оператором подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме

осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016г. №615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положение).

Как следует из содержания п.1 Положения, указанное Положение определяет порядок привлечения региональным оператором подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - подрядные организации), в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и прозрачности привлечения подрядных организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций путем проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций и проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Пунктом 2 Положения определены следующие понятия:

- «предварительный отбор» - совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор;

- «реестр квалифицированных подрядных организаций» - сформированный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, по итогам предварительного отбора реестр квалифицированных подрядных организаций, в котором содержится предусмотренная настоящим Положением информация о подрядных организациях, которые имеют право принимать участие в электронном аукционе по установленному предмету электронного аукциона либо у которых могут осуществляться закупки в случаях, предусмотренных п.193 настоящего Положения.

- «орган по ведению реестра» - орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций».

Согласно Постановлению Губернатора Курской области от 18.03.2019г. №103-пг «О внесении изменения в постановление Губернатора Курской области от 24.08.2017 N 234-пг "Об уполномоченном органе на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Курской области» (вступило в законную силу 19.03.2019г.), с 19.03.2019г. уполномоченным органом на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Курской области, является комитет жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области (далее – Комитет).

Приказом Комитета ЖКХ и ТЭК №32 от 25.03.2019г. создана постоянно действующая комиссия по проведению предварительного отбора подрядных организаций, претендующих на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций (далее - комиссия организатора предварительного отбора).

В соответствии с [ч.1 ст.17](#) ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно [пп. «д» п.23](#) Положения при проведении предварительного отбора к участникам предварительного отбора устанавливаются, в том числе, требования об отсутствии у участника предварительного отбора задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год.

В соответствии с [пп. «б» п.38](#) Положения установлено требование к составу заявки на участие в предварительном отборе, а именно: документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным [п.23](#) настоящего Положения, в том числе:

- копия справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 января года, в котором подается заявка;

- копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации, полученная не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе.

Аналогичные требования к участникам предварительного отбора, составу заявки установлены Комитетом ЖКХ и ТЭК в пунктах 1.4.2, 3.3.2.1, 3.3.2.2. документации о проведении предварительного отбора, а также организатором торгов определена форма справки в соответствии с приказом ФНС России от 20.01.2017г. №ММВ-7-8/20@ - «справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов».

Согласно [пп.«а» п.51](#) Положения в период рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора осуществляет проверку заявок на участие в предварительном отборе на соответствие установленным требованиям.

В силу п.53 Положения решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в случае несоответствия участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения, а также если заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения.

Согласно протоколу по проведению предварительного отбора №РТС146Г200002 от 15.07.2020г., размещенного на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 16.07.2020г., АО «ЩЛЗ» отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций по причине: *«Несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 № 615; несоответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным разделом 1.4 документации о проведении предварительного отбора; Заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 №615; заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным разделом 3.3 документации о проведении предварительного отбора. (Не подтверждено отсутствие задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год. Не представлена копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования, полученная не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе)»*

Как подтверждается материалами дела, в составе заявки АО «ЩЛЗ», в соответствии с требованиями п.3.3.2.2. документации о проведении предварительного отбора, п.38 Положения, представило Справку №[3074220](#) об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, согласно которой АО «ЩЛЗ», [по состоянию на 17.01.2020г.](#) не имеет неисполненной обязанности

по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах.

Согласно пункта 2 Порядка заполнения формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, утвержденного Приказом Федеральной налоговой службы Российской Федерации от 20.01.2017 г. № ММВ-7-8/20@, данная справка формируется на дату, указанную в запросе заявителя.

В случае, если в запросе заявителя не указана дата, по состоянию на которую формируется справка, или в запросе указана будущая дата, справка формируется на дату регистрации этого запроса в налоговом органе.

При таких обстоятельствах, справка №3074220 по состоянию на 17.01.2020г. не могла быть получена АО «ЩЛЗ» ранее 17.01.2020г.

Учитывая, что заявка АО «ЩЛЗ» подана 20.05.2020г., участник закупки предоставил справку об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах в соответствии с п.38 Положения, т.е. полученную не ранее 1 января года, в котором подается заявка.

При таких обстоятельствах, в протоколе по проведению предварительного отбора №РТС146Г200002 от 15.07.2020г. необоснованно указано в качестве причины отказа во включении АО «ЩЛЗ» в реестр квалифицированных подрядных организаций «*Не подтверждено отсутствие задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год*»).

Доводы Комитета ЖКХ и ТЭК о том, что в решении Комиссии Курского УФАС России по делу №02-08-150-2018 установлено, что наличие справки налогового органа об отсутствии задолженности по состоянию на дату отличную от 01 января года проведения предварительного отбора не является подтверждением отсутствия задолженности за прошедший календарный год, несостоятельны, так как такие выводы в решении Комиссии Курского УФАС России по делу №02-08-150-2018 отсутствуют.

Вместе с тем, в составе заявки АО «ЩЛЗ» представило копию выписки из реестра членов саморегулируемой организации от 07.04.2020г., то есть выданную ранее чем за месяц до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе (заявка АО «ЩЛЗ» подана 20.05.2020г).

При таких обстоятельствах, по результатам рассмотрения заявок комиссией

организатора предварительного отбора принято обоснованное решение об отказе во включении АО «ЩЛЗ» в реестр квалифицированных подрядных организаций по причине «*Не представлена копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования, полученная не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе*»).

2. Комиссией Курского УФАС России при рассмотрении дела также установлено следующее.

Как следует из Протокола по проведению предварительного отбора от 15.07.2020г. №РТС146Г200002 участникам: ООО «КОНТУР ПРОЕКТ», АО «МОСЛИФТ», ООО «ПЕРВАЯ ЛИФТОВАЯ КОМПАНИЯ», ООО «ОНИКС», ООО ИКЦ «МЫСЛЬ» НГТУ, ООО «РУСЛИФТ», ООО «АКТИВПРОЕКТ», ООО «МОСРЕГИОНЛИФТ», ООО «ПКФ СИБЛИФТ», ООО «СТРОЙ ПЛЮС», ООО «ЛИФТСЕРВИС», ООО «КУРСКАЗПРОЕКТ» отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций по единственной причине «*Не подтверждено отсутствие задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год.*»)

Как установлено Комиссией, в составе заявок данными участниками представлены справки, требуемые в соответствии с п.38 Положения, п.3.3.2.2. документации, по форме, утвержденной приказом ФНС России от 20.01.2017г. №ММВ-7-8/20@, выданные не ранее чем 01.01.2020г.

При таких обстоятельствах, комиссией организатора предварительного отбора, в нарушение ч.1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», п.53 Положения, принято необоснованное решение об отказе во включении ООО «КОНТУР ПРОЕКТ», АО «МОСЛИФТ», ООО «ПЕРВАЯ ЛИФТОВАЯ КОМПАНИЯ», ООО «ОНИКС», ООО ИКЦ «МЫСЛЬ» НГТУ, ООО «РУСЛИФТ», ООО «АКТИВПРОЕКТ», ООО «МОСРЕГИОНЛИФТ», ООО «ПКФ СИБЛИФТ», ООО «СТРОЙ ПЛЮС», ООО «ЛИФТСЕРВИС», ООО «КУРСКАЗПРОЕКТ» в реестр квалифицированных подрядных организаций.

3. Согласно п.50 Положения срок рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе, за исключением случая, предусмотренного п.49 настоящего Положения, не может превышать 14 календарных дней со дня окончания срока подачи заявок.

Срок окончания подачи заявок установлен организатором предварительного отбора 25.05.2020г.

Дата окончания рассмотрения заявок на участие в предварительном

отборе установлена в документации в пределах сроков, установленных п.50 Положения - 08.06.2020г.

Вместе с тем, на сайте оператора торговой площадки РТС-Тендер опубликован протокол по проведению предварительного отбора от 08.06.2020г., в котором комиссия организатора торгов приняла решение «в связи с отсутствием кворума по причине введения режима повышенной готовности в соответствии с Распоряжением Губернатора Курской области от 10.03.2020 №60-рг перенести срок рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на 15.07.2020г.».

Заявки на участие в предварительном отборе, рассмотрены комиссией 15.07.2020г., что подтверждается протоколом по проведению предварительного отбора, размещенного на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 16.07.2020г.

Таким образом, Комиссия усматривает в действиях комиссии организатора предварительного отбора нарушение п. 50 Положения.

4. Как прямо предусмотрено п. 55 Положения N 615, на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки размещается протокол комиссии по проведению предварительного отбора, содержащий результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе и решение вопросов, указанных в пп. 51 и 52 данного Положения.

Протокол по проведению предварительного отбора 08.06.2020г., опубликованный на сайте оператора торговой площадки РТС-Тендер, содержит лишь решение о переносе срока рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на 15.07.2020г. и не содержит результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе.

При таких обстоятельствах, довод жалобы №3 является необоснованным.

5. В соответствии с п.1 ч.1 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции», антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

Доводы заявителя о том, что орган по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций, уведомленный об изменении КПП АО «ЩЛЗ», не внес соответствующие изменения в РКПО, не подлежат рассмотрению в рамках

настоящего дела в порядке, предусмотренном ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции», поскольку данные действия (бездействия) организатора торгов осуществлены вне рамок проведения рассматриваемого предварительного отбора.

На основании изложенного, руководствуясь ст.18.1, ч.1 ст.23, ст.41, ст.49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу акционерного общества «Щербинский лифтостроительный завод» частично обоснованной.

2. Признать комиссию по проведению предварительного отбора подрядных организаций, претендующих на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций комитета жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области нарушившей ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», п.п.50, 53 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 №615.

3. Учитывая, что предписание об устранении допущенных нарушений было выдано комиссию по проведению предварительного отбора подрядных организаций, претендующих на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций комитета жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области ранее, по делу №046/10/18.1-442/2020, повторно предписание об устранении допущенных нарушений не выдавать.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.