

# РЕШЕНИЕ

Решение изготовлено в полном объеме 19.01.2015г.  
Мансийск

г.Ханты-

Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), действующая на основании Приказа №1288 от 10.12.2014г. в составе:

Председателя комиссии:

– Демкина Артура Валерьевича – руководителя Управления;

Членов комиссии:

– Точиева Батыра Беслановича – и.о. заместителя руководителя Управления;

– Тимиргалиева Владимира Ахатовича – заместителя начальника отдела правовой экспертизы и контроля органов власти Управления,

в присутствии представителя заявителя без права голоса, в связи с отсутствием документов, подтверждающих право представления интересов заявителя;

в присутствии представителя Департамента муниципальной собственности администрации города Ханты-Мансийска Коринь Д.И., действующего по доверенности №1 от 14.01.2015,

рассмотрев дело №05-06-383/2014 по жалобе Щелгачева К.И. (вх.№3199-ж от 26.12.2014),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре (далее - Ханты-Мансийское УФАС России) в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) поступила жалоба Щелгачева Константина Игоревича (далее – Заявитель) от 26.12.2014г. № 3199-ж на действия Департамента

муниципальной собственности администрации города Ханты-Мансийска (далее – Организатор торгов) при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, сроком на три года, с кадастровым номером 86:12:0302016:124, общей площадью 25 034 кв.м., расположенного по адресу: ХМАО – Югра, г. Ханты-Мансийск, район АБЗ, предназначенный для строительства производственной базы, извещение №281114/0133838/02 (далее – Аукцион).

Как следует из содержания жалобы, обращение Заявителя в антимонопольный орган обусловлено наличием ограничения участия в торгах, объявленных Организатором торгов.

*Изучив имеющиеся материалы дела, представленные доказательства, пояснения представителей сторон, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России пришла к следующим выводам.*

В соответствии с частью 4 статьи 38 Земельного кодекса Российской Федерации порядок организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков осуществляется в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2002 № 808 «Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков».

Как следует из документов, на основании приказа №969 от 25.11.2014г. «О проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка сроком на 3 года» Организатором торгов принято решение о проведении Аукциона.

Данным приказом установлен шаг аукциона в размере 5% и размер задатка в размере 20%.

28.11.2014 года, Организатором торгов, на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее – официальный сайт) опубликована информация о проведении Аукциона, извещение №281114/0133838/02.

Информация о проведении Аукциона также опубликована в газете «Самарово-Ханты-Мансийск» от 27.11.2014 года (далее – печатное издание).

Согласно информации, размещенной на официальном сайте и печатном издании, прием заявок на участие в Аукционе осуществляются отделом земельных отношений земельного управления Департамента муниципальной собственности Администрации города Ханты-Мансийска, расположенного по адресу: ХМАО - Югра, г. Ханты-Мансийск, ул. Коминтерна, 23, кабинет № 18, в приемные дни (понедельник, четверг) с 9 часов 00 минут до 17 часов 15 минут. Начало приема заявок 28.11.2014, дата окончания приема заявок 24.12.2014 включительно.

Место и дата определения участников торгов: Департамент муниципальной собственности Администрации города Ханты-Мансийска, ул. Мира, 14, 25.12.2014, 10.30.

До рассмотрения жалобы по существу, у Организатора торгов запрошены документы, подтверждающие распорядок рабочего времени и приемных дней в период приема заявок с 28.11.2014 по 24.12.2014г.

Организатором торгов представлен приказ от 06.03.2013г. №204 «О правилах внутреннего трудового распорядка в Департаменте муниципальной собственности Администрации города Ханты-Мансийска», согласно которому, в департаменте установлена пятидневная рабочая неделя с двумя выходными днями (суббота и воскресенье), а также продолжительность рабочего времени для работников.

Таким образом, учитывая то, что последний день приема заявок выпадал на не приемный день 24.12.2014г. (среда) то, по мнению Организатора торгов у него имелись основания, в том числе и субъективные, не принимать заявку у Заявителя (представителя Заявителя).

Кроме того, как следует из доводов жалобы 23.12.2014г. Заявитель обратился в адрес Организатора торгов с целью подачи заявки на участие в Аукционе, после чего ему было сообщено о необходимости внесения задатка для участия в Аукционе, и после этого подать заявку.

Данное обстоятельство также изложено в возражениях, представленных Организатором торгов и подтверждено его представителем в ходе рассмотрения жалобы.

Далее, как следует из содержания жалобы 24.12.2014 года, т.е. в последний день приема заявок, Заявитель пытался подать заявку на участие в Аукционе, однако по причине того, что срок приема заявок был пропущен, Организатором торгов было устно отказано в приеме заявки, что также следует из возражений Организатора и подтверждено его представителем в ходе рассмотрения жалобы.

Таким образом, Организатор торгов не опровергает доводы, изложенные в жалобе Заявителя.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к выводу, что Организатор торгов, установив определенные дни приема заявок (понедельник, четверг) и не приняв в последний приемный день (24.12.2014г.) заявку, нарушил право Заявителя, который хотел подать заявку, но был лишен такой возможности.

Кроме того, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России обращает внимание, что установление конкретных дней приема заявок не предусмотрено ни Земельным кодексом Российской Федерации, ни Правилами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2002 № 808 «Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков».

Установление двух дней в неделю для приема заявок, существенно сужает круг потенциальных участников и приводит к ограничению в участие в торгах.

В данном случае, Организатор торгов ограничил право Заявителя подать заявку и участвовать в Аукционе.

Следовательно, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к выводу, что, довод Заявителя о том, что Организатор торгов ограничил его право подать заявку на участие в Аукционе и участвовать в нем, является состоятельным.

Согласно подпункту «е» пункта 8 Правил, извещение о проведении торгов должно содержать сведения о начальной цене предмета торгов или начального размера арендной платы, "шаг аукциона", размере задатка и реквизиты счета для его перечисления.

Как следует из информации, опубликованной на официальном сайте и печатном издании, задаток на участие в Аукционе установлен в размере 800 000 рублей. Однако, 03.12.2014г. Организатор торгов опубликовал информацию на официальном сайте, согласно которой, размер задатка на участие в Аукционе был равен 0. При этом, информация об отсутствии необходимости внесения задатка не размещена в печатном издании.

Кроме того, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России отмечает, что в печатном издании (04.12.2014г.) Организатором торгов была также опубликована информация, согласно которой в извещение внесены изменения в части изменения слов «предназначенный для строительства производственной базы» на «для строительства склада сжиженного углеводородного газа и станции заполнения баллонов сжиженным газом», при этом такие изменения в извещение были внесены и на официальном сайте.

Согласно части 2 статьи 1058 Гражданского кодекса Российской Федерации извещение об изменении условий или отмене конкурса должно быть сделано тем же способом, каким конкурс был объявлен.

При этом пунктом 8 Правил установлено, что извещение о проведение торгов должно быть опубликовано в средствах массовой информации, определенных Правительством Российской Федерации, органом государственной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, не менее чем за 30 дней до даты проведения торгов, и содержать информационный минимум.

Таким образом, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к выводу, что Организатор торгов, отменив требование о внесении задатка, обязан был опубликовать данные сведения об изменении условий Аукциона в печатном издании, и продлить срок приема заявок с учетом сроков, указанных в пункте 8 Правил, в целях привлечения наибольшего количества участников.

Однако, изменив условия Аукциона, не опубликовав их в печатном издании и не продлив срок приема заявок, Организатор торгов ввел в заблуждение Заявителя, что ограничило его право и право неопределенного круга лиц подать заявку и участвовать в Аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

С учетом изложенного, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к

выводу, что установив определенные дни приема заявок (понедельник, четверг), а также изменив существенные условия проведения Аукциона, и не продлив срок приема заявок, Организатор торгов нарушил требования, предусмотренные частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Признать жалобу Щелгачева Константина Игоревича от 26.12.2014г. № 3199-ж на действия Департамента муниципальной собственности администрации города Ханты-Мансийска при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, сроком на три года, с кадастровым номером 86:12:0302016:124, общей площадью 25 034 кв.м., расположенного по адресу: ХМАО – Югра, г. Ханты-Мансийск, район АБЗ, предназначенный для строительства производственной базы, извещение №281114/0133838/02, обоснованной.

2. Признать в действиях Департамента муниципальной собственности администрации города Ханты-Мансийска нарушение пункта 8 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2002 № 808 «Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков», выразившееся в не размещении в газете «Самарово-Ханты-Мансийск» изменений, внесенных в извещение, в части отсутствия необходимости внесения задатка и не продление сроков подачи заявок, установленных пунктом 8 настоящих Правил.

3. Признать в действиях Департамента муниципальной собственности администрации города Ханты-Мансийска нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в установлении определенных дней приема подачи заявок (понедельник, четверг), а также не размещении в газете «Самарово-Ханты-Мансийск» внесенных изменений в извещение, в части отсутствия необходимости внесения задатка и не продлении срока приема заявок на участие в торгах, что ограничило право Щелгачева К.И. и могло ограничить право неопределенного круга лиц подать заявку и участвовать в торгах.

4. Выдать Департаменту муниципальной собственности администрации города Ханты-Мансийска обязательное для исполнения предписание об аннулировании открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, сроком на три года, с кадастровым номером 86:12:0302016:124, общей площадью 25 034 кв.м., расположенного по адресу: ХМАО – Югра, г. Ханты-Мансийск, район АБЗ, предназначенный для строительства производственной базы, извещение №281114/0133838/02.

**Примечание:** Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

А.В. Демкин

Члены Комиссии:

Б.Б. Точиев

В.А. Тимиргалиев

## **ПРЕДПИСАНИЕ №2**

19.01.2015 г.

г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», действующая на основании Приказа №1288 от 10.12.2014г. в составе:

Председателя комиссии:

– Демкина Артура Валерьевича – руководителя Управления;

Членов комиссии:

– Точиева Батыра Беслановича – и.о. заместителя руководителя Управления;

– Тимиргалиева Владимира Ахатовича – заместителя начальника отдела правовой экспертизы и контроля органов власти Управления,,

на основании своего решения от 19.01.2015 года по рассмотрению дела №05-06-383/2014, по жалобе Щелгачева К.И. (вх.№3199-ж от 26.12.2014), руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Департаменту муниципальной собственности администрации города Ханты-Мансийска в целях устранения нарушений, допущенных при проведении торгов, аннулировать открытый аукцион на право заключения договора аренды земельного участка, сроком на три года, с кадастровым

- номером 86:12:0302016:124, общей площадью 25 034 кв.м., расположенного по адресу: ХМАО – Югра, г. Ханты-Мансийск, район АБЗ, предназначенный для строительства производственной базы, извещение №281114/0133838/02;
2. Департаменту муниципальной собственности администрации города Ханты-Мансийска опубликовать информацию об аннулировании открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, сроком на три года, с кадастровым номером 86:12:0302016:124, общей площадью 25 034 кв.м., расположенного по адресу: ХМАО – Югра, г. Ханты-Мансийск, район АБЗ, предназначенный для строительства производственной базы, извещение №281114/0133838/02 в официальном печатном издании, где была опубликована информация о проведении торгов, а также на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).
  3. Департаменту муниципальной собственности администрации города Ханты-Мансийска в срок до «18» февраля 2015 года исполнить пункты 1 и 2 настоящего предписания.
  4. Департаменту муниципальной собственности администрации города Ханты-Мансийска представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре информацию об исполнении пунктов 1 и 2 настоящего предписания в срок до «25» февраля 2015г. с приложением подтверждающих документов.
5. Контроль за исполнением настоящего предписания возложить на заместителя начальника отдела правовой экспертизы и контроля органов власти Управления В.А. Тимиргалиева.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

А.В. Демкин

Члены Комиссии:

Б.Б. Точиев

