

1. Публичное акционерное общество «Московская городская телефонная сеть»
(ПАО «МГТС»)

Б. Ордынка ул., д. 25, стр. 1, г. Москва, 119991

2. Ассоциация по сертификации «Русский Регистр»
(Ассоциация Русский Регистр)

Литейный пр-кт, д. 45/8, лит. А, пом. 6Н,
г. Санкт-Петербург, 191014

3. Акционерное общество «Единая электронная торговая площадка»
АО «ЕЭТП»

Кожевническая ул., д. 14, стр. 5, г. Москва, 115114

info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 1-00-1299/77-18 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров**

23.07.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

«...» — заместителя руководителя;

членов Комиссии:

«...» — ведущего специалиста-эксперта **правового отдела**;

«...» — главного специалиста-эксперта отдела административных производств;

в присутствии представителей ПАО «МГТС»;«...»;

в отсутствие Ассоциации Русский Регистр, надлежащим образом уведомленной о времени и месте рассмотрения жалобы по существу;

рассмотрев жалобу Ассоциации Русский Регистр (далее - Заявитель) на действия ПАО «МГТС» (далее — Заказчик) при проведении одноэтапного запроса коммерческих предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по ресертификации системы менеджмента качества ПАО «МГТС» на соответствие требованиям международному стандарту ISO 9001:2015 и российскому стандарту ГОСТ Р ИСО 9001-2015 с последующей выдачей сертификатов российского и международного образца (реестровый № 31806644119) (далее — Запрос предложений),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Запроса предложений.

Согласно доводам жалобы, нарушение со стороны Заказчика при проведении Запроса предложений выразилось в необоснованном отказе в заключении договора.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные

интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействия) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положений о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг (далее — Положение о закупках).

25.06.2018 в ЕИС опубликовано извещение о проведении Запроса предложений (далее - Извещение).

В соответствии с Извещением дата окончания подачи заявок — 03.07.2018, дата рассмотрения заявок — 04.07.2018, дата подведения итогов — 27.07.2018. Начальная (максимальная) цена договора — 1 000 000,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре 31806644119 от 09.07.2018 заявке Ассоциации Русский Регистр было отказано в заключении договора со следующим обоснованием: «Согласно пункту 6.10 Положения о закупках ПАО МГТС если Участник представил ценовое предложение, получившее максимальное количество баллов и которое на 25 и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора (цены лота), Заказчик имеет право принять антидемпинговые меры. Ввиду суммарно снижения цены от НМЦ договора на 44,2% (по итогам этапа подачи заявок и этапа переторжки) Рабочей группой принято решение отказаться от заключения договора с АС «Русский регистр».

По итогам проведения Запроса предложений на основании протокола № 81768 от 10.07.2018 победителем процедуры признан ООО «СЖС Восток Лимитед», предложивший цену договора в размере 700 000,00 руб.

Согласно доводам жалобы Заказчиком по итогам проведения переторжки неправомерно было отказано от заключения договора с Заявителем, так как, в свою очередь заявка содержала в своем составе наиболее низкое ценовое предложение. Таким образом, такие действия Заказчика нарушают пункт 1.2 Положения о закупках и противоречат принципам, установленным статьей 3 Закона о закупках.

Комиссией установлено следующее.

В Положении о закупках закреплено, что Заказчик, проводит оценку и сопоставление Заявок, которые содержат предложение о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами в зависимости от способа закупки: в том числе при проведении конкурса, **запроса предложений**, запрос цен (победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем, **в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора**) - по стоимостным критериям, оценка производится по предложенной в указанных Заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

На основании пункта 6.10 Положения о закупках если, при проведении конкурентных закупочных процедур участник представил ценовое предложение, получившее максимальное количество баллов и которое на 25% и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора (цены лота), Заказчик имеет право:

1. Отказаться от заключения договора;

2. Предъявить к Участнику следующие требования:

- размер обеспечения исполнения договора, в соответствии с пунктом 6.7.6 Положения о закупках для нужд ПАО «МГТС», увеличивается на 50% от величины, указанной с сохранением (соблюдением) указанных в пункте 6.7.6 лимитов (в т.ч. и для субъектов МСП), но не меньше суммы аванса, если он предусмотрен договором и Документацией о закупке;

- участник должен предоставить в течение 1 рабочего дня с даты публикации итогового протокола (или с даты официального уведомления Заказчиком резервного Участника или Участника, занявшего 2 место, о заключении с ним договора) официальное письмо с указанием не менее 3-х исполненных за последние 2 года договоров с Заказчиком без предъявления неустоек, претензий, штрафов. Сумма каждого такого договора должна быть не менее 50% от суммы планируемого к заключению договора

Таким образом, демпинговой ценой при проведении Запроса предложений считается цена, сниженная по отношению к начальной (максимальной) на 25 % и более.

Согласно пояснениям Заказчика при вскрытии конвертов и рассмотрении заявок 04.07.2018 заявка Заявителя содержала ценовое предложение в размере 744 000, 00 руб. Таким образом, цена представленная Заявителем изначально была снижена на 25,6% по отношению к начальной (максимальной) цене договора. Вместе с тем, данная заявка была допущена к дальнейшему участию в процедуре, что подтверждается протоколом рассмотрения заявок на участие в процедуре от 04.07.2018.

На основании положений Документации о запросе предложений, предусматривающих возможность проведения Заказчиком процедуры переторжки Заказчиком было принято решение о проведении данной процедуры.

В Положении о закупках закреплено, что переторжка - дополнительный элемент конкурентной закупочной процедуры. Заключается в добровольном повышении предпочтительности Заявок Участников закупки путем снижения Участниками закупки цены своих первоначально поданных Заявок на участие, либо улучшения условий Заявки по другим оценочным критериям.

В Положении о закупках установлено, что на переторжке (если проводится) участник вправе заявлять новые цены или иные условия как в отношении основной, так и альтернативных Заявок на участие.

По результатам проведения переторжки и в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в процедуре 31806644119 от 09.07.2018, Заявителем было предложено новое ценовое предложение, которое составило 658 440,00 руб., что является снижением на 44,2% от начальной (максимальной) цены договора и на 18,6% от первоначально заявленного ценового предложения участника.

Так как Заявителем повторно было предложено снижение цены от начальной (максимальной) цены договора на 25% и более, а именно при проведении процедуры переторжки данное снижение достигло 44,2 % Заказчиком на основании пункта 6.10 Положения о закупках было принято решение об отказе в заключении договора с участником, предложившим наиболее низкую цену договора.

Учитывая, что Заявителем была подана заявка ценовое предложение которой содержало в себе цену, сниженную по отношению к начальной (максимальной) на 44,2%, **а так же, что в Положении о закупках Заказчиком установлено право отказаться от заключения договора в случае, если** участник представил ценовое предложение которое на 25% и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора (цены лота), Комиссия приняла решение признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении запроса предложений необоснованной.

Между тем, согласно доводам жалобы Заказчиком в пункте 6.10 Положения о закупке установлены требования, которые противоречат части 1 статьи 3 Закона о закупках, а также части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, поскольку направлены на координацию деятельности хозяйствующих субъектов путем установления рамок, в пределах которых данные хозяйствующие субъекты имеют право формировать цену на товар или услугу. Наличие таких пунктов в Положении препятствует осуществлению хозяйствующим субъектом своего законного права на свободное формирование цены.

Таким образом, доводы, изложенные в жалобе фактически направлены на оспаривание положений Документации о запросе предложения.

Между тем, Комиссия отмечает, что Заявитель **принимая участие в публично-правовой процедуре, в силу статьи 8 Гражданского кодекса Российской Федерации конклюдентно соглашается с ее условиями, в связи с чем презюмируется позиция о признании таких условий Заявителем соответствующими положениям антимонопольного законодательства.**

Учитывая, что Заявителем была подана заявка на участие в процедуре, Комиссия приняла решение признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении запроса предложений необоснованной.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Ассоциации Русский Регистр (ОГРН 1037843025990 ИНН 7825457880 КПП 784101001) на действия ПАО «МГТС» (ОГРН 1027739285265 ИНН 7710016640 КПП 770501001) при проведении одноэтапного запроса коммерческих предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по ресертификации системы менеджмента качества ПАО «МГТС» на соответствие требованиям международному стандарту I S O 9001:2015 и российскому стандарту ГОСТ Р ИСО 9001-2015 с последующей выдачей сертификатов российского и международного образца (реестровый № 31806644119)) необоснованной.

2. Снять ограничение на размещение Запроса предложений, наложенное письмом Московского УФАС России от 18.07.2018 № ИГ/34646/18.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии «...»

«...»

