

Решение по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 05-02/40-18

26.03.2018 г.

г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России)

в присутствии представителей Департамента образования и науки Курганской области,

в присутствии представителей ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области»,

в отсутствие представителя ООО «Профснаб-НН» (извещен надлежащим образом),

рассмотрев жалобу ООО «Профснаб-НН» на действия Заказчика – Департамента образования и науки Курганской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на приобретение автоматизированных рабочих мест (ноутбуков) для пунктов проведения процедуры государственной итоговой аттестации на территории Курганской области (извещение № 0843500000218000014), и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

19.03.2018 г. в Курганское УФАС России поступила жалоба ООО «Профснаб-НН» (вх. № 1451) на действия Заказчика – Департамента образования и науки Курганской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на приобретение автоматизированных рабочих мест (ноутбуков) для пунктов проведения процедуры государственной итоговой аттестации на территории Курганской области (извещение № 0843500000218000014).

В жалобе заявитель указал, что Заказчиком необоснованно принято решение о признании ООО «Профснаб-НН» уклонившимся от заключения контракта.

Заявитель полагает, что им осуществлены все необходимые действия, направленные на подписание и направление в адрес Заказчика подписанного со своей стороны контракта в установленный Законом о контрактной системе срок.

Руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от 19.11.2014 № 727/14, ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссией Курганского УФАС России проведена внеплановая проверка, в результате которой установлено, что 07.02.2018 г. в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на поставку автоматизированных рабочих мест (ноутбуков) для пунктов проведения процедуры государственной итоговой аттестации на территории Курганской области (извещение № 0843500000218000014).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 2 845 833,00 рублей.

Заказчиком является Департамент образования и науки Курганской области.

Уполномоченный орган - ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области».

19.02.2018 г. Протоколом подведения итогов электронного аукциона ООО «Профснаб-НН» и его заявка на участие в электронном аукционе признаны

соответствующими требованиям аукционной документации и Закона о контрактной системе, ООО «Профснаб-НН» признано победителем электронного аукциона.

В соответствии с ч. 2 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона заказчика размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Комиссией Курганского УФАС России установлено, что 21.02.2018 г. Заказчик разместил в Единой информационной системе без своей подписи проект контракта.

22.02.2018 г. вышеуказанный проект контракта Заказчиком отозван, победителю электронного аукциона направлен новый проект контракта.

Согласно ч. 4 ст. 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

27.02.2018 г. ООО «Профснаб-НН» разместил в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона.

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона (ч. 5 ст. 70 Закона о контрактной системе).

28.02.2018 г. Заказчиком рассмотрен направленный ООО «Профснаб-НН» протокол разногласий и размещен доработанный проект контракта.

В течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной

системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий (ч. 6 ст. 70 Закона о контрактной системе).

В срок, регламентированный ч. 6 ст. 70 Закона о контрактной системе (до 05.03.2018 г.), ООО «Профснаб-НН» не размещены в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

12.03.2018 г. Протоколом признания участника уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона ООО «Профснаб-НН» признано уклонившимся от заключения контракта.

Оценивая имеющиеся в материалах дела документы и доказательства, Комиссия Курганского УФАС России приходит к выводу о том, что действия Заказчика по признанию ООО «Профснаб-НН» уклонившимся от заключения контракта являются правомерными в силу следующих обстоятельств.

Согласно ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Таким образом, в случае нарушения победителем аукциона положений статьи 70 Закона о контрактной системе в части сроков подписания контракта или не исполнения требований по предоставлению обеспечения исполнения контракта, победитель аукциона считается уклонившимся от заключения контракта.

Несмотря на отсутствие в законодательстве положений о порядке и сроке принятия заказчиком решения о признании победителя торгов уклонившимся от заключения контракта, следует отметить, что по смыслу ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе окончательный вывод об уклонении победителя электронного аукциона от заключения контракта заказчик обязан сделать после истечения установленного срока на подписание участником аукциона контракта.

С учетом вышеизложенного, в действиях Заказчика отсутствуют нарушения Закона о контрактной системе. Довод Заявителя не нашел своего подтверждения в результате рассмотрения данной жалобы.

В результатах проведения внеплановой проверки нарушений законодательства о контрактной системе в действиях Заказчика, Уполномоченного органа не выявлено. Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Курганского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Профснаб-НН» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев.