

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-114/15

06 апреля 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

С участием представителей:

ООО «Велес» (далее – Заявитель)

-- по доверенности;

Государственное унитарное предприятие "Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга" (далее – Организатор торгов, ГУП "ТЭК СПб");

-- по доверенности;

-- по доверенности;

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Велес» вх. №6479 от 27.03.2015 на действия Организатора торгов - ГУП "ТЭК СПб" при организации запроса ценовых предложений на право заключения договора на выполнение работ по экспертизе промышленной безопасности дымовых труб котельных ФЭИ в 2015 г. (извещение №31502174881, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

19.03.2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение №31502174881 о проведении запроса ценовых предложений на право заключения договора на выполнение работ по экспертизе промышленной безопасности дымовых труб котельных ФЭИ в 2015 г. (далее – Извещение), включая Документацию по Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП "ТЭК СПб" (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120003513.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (макс.) цена договора	8 260 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	25.03.2015 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок на участие в Закупке (по местному времени заказчика)	31.03.2015 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок на участие в Закупке (по местному времени заказчика)	03.04.2015 в 14:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке	Санкт-Петербург, ул. Малая Морская, дом 12

На момент рассмотрения жалобы, по результатам процедуры Закупки (извещение №31502174881) договор не заключен. В соответствии с протоколом №134 от 02.04.2015 года (№31502174881-2 на сайте www.zakupki.gov.ru), на основании п. 5.1. Документации, п. 9.5.1 Положения о закупках процедура Организатор торгов отказался от проведения Закупки без заключения договора по ее результатам.

2. В жалобе ООО «Велес» указывает на неправомерные действия Организатора торгов - ГУП "ТЭК СПб" при организации Закупки, выразившиеся, по мнению Заявителя, в установлении необоснованного требования к участникам Закупки в п.п. 6.1.7 Документации, о наличии у Участника опыта выполнения работ аналогичных предмету закупки на сумму не менее 8 200 000,00 руб. за 2014 год, согласно форме № 8 настоящей Документации. Заявитель полагает, что вышеуказанное требование приводит к ограничению конкуренции.

Организатор закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменном возражении на жалобу Заявителя - ООО «Велес», согласно которому, действия Организатора торгов являются законными и не нарушают антимонопольные требования.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №02/Т-249 от 30.03.2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

Проанализировав документацию по закупке, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию Заявителя и представителя Организатора торгов, возражения на жалобу, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ГУП "ТЭК СПб" относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 1.5.5. Положения о закупках ГУП "ТЭК СПб", Организатор торгов может устанавливать квалификационное требование к участникам Закупки об осуществлении участниками закупки за последние три года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в Закупке, поставок товаров, выполнение работ (оказание услуг), аналогичных поставкам товаров, выполнению работ (оказанию услуг), являющихся предметом Закупки.

Организатор торгов установил в п.п. 6.1.7 Документации Закупки требование о наличии у Участника опыта выполнения работ аналогичных предмету закупки на сумму не менее 8 200 000,00 руб. за 2014 год.

В случае несоответствия участника данному требованию, его конкурсная заявка подлежит отклонению на основании пункта 13.8 Документации.

Таким образом, заявки участников, имеющих опыт выполнения работ аналогичных предмету закупки на сумму менее 8 200 000,00 руб. за 2014 год, будут отклонены.

Установление требования к участникам о наличии опыта выполнения работ по предмету Закупки не противоречит законодательству, однако Организатор торгов ограничил нижний предел по опыту выполнения работ аналогичных предмету Закупки - 8 200 000,00 руб. за 2014 год, что является, согласно Документации, основанием для отклонения заявок потенциальных участников Закупки, у которых опыт выполнения работ по предмету Закупки за 2014 год составляет менее 8 200 000,00 руб.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС усматривает нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ (принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки), выразившееся в необоснованном установлении

Организатором торгов ограничения по опыту выполнения работ аналогичных предмету закупки за 2014 год (не менее 8 200 000,00 руб.) для участников Закупки.

3. Рассмотрев жалобу ООО «Велес» вх. №6479 от 27.03.2015 на действия Организатора торгов - ГУП "ТЭК СПб" при организации запроса ценовых предложений на право заключения договора на выполнение работ по экспертизе промышленной безопасности дымовых труб котельных ФЭИ в 2015 г. (извещение №31502174881), Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях Организатора торгов нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в установлении в п.п. 6.1.7 Документации Закупки неправомерного требования, являющегося основанием отклонения заявок от участия в Закупке, о наличии у участников Закупки опыта выполнения работ аналогичных предмету закупки на сумму не менее 8 200 000,00 руб. за 2014 год.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Велес» вх. №6479 от 27.03.2015 на действия Организатора торгов - ГУП "ТЭК СПб" при организации запроса ценовых предложений на право заключения договора на выполнение работ по экспертизе промышленной безопасности дымовых труб котельных ФЭИ в 2015г. (извещение №31502174881), обоснованной.

2. Признать в действиях ГУП "ТЭК СПб" нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального [закона](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в установлении в п.п. 6.1.7 Документации Закупки требования, являющегося основанием отклонения заявок от участия в Закупке, о наличии опыта выполнения работ аналогичных предмету закупки на сумму не менее 8 200 000,00 руб. за 2014 год у участника Закупки.

3. Предписание не выдавать в связи с тем, что Организатор торгов отказался от проведения Закупки (извещение №31502174881) без заключения договора по ее результатам.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.