

РЕШЕНИЕ

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 23 апреля 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено 24 апреля 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Председатель-Семенова Е.Г. – заместитель руководителя Челябинского Комиссии: УФАС России;

Члены Комиссии -Расторгуева Ю.М. – начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии -Никитин П.А. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

рассмотрев жалобу **№ 22-04-18.1/14** ООО «Аверком» на действия (бездействие) ОАО «НПО «Электромашина», в присутствии:

- представителя ОАО «НПО «Электромашина» <...>;
- представителя ОАО «НПО «Электромашина» <...>;
- представителя ОАО «НПО «Электромашина» <...>;
- представителя ОАО «НПО «Электромашина» <...>.

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «Аверком» на действия (бездействие) ОАО «Научно — производственное объединение «Электромашина» (далее - ОАО «НПО Электромашина»), выразившиеся в необоснованном отклонении заявки ООО «Аверком» (извещение от «28» марта 2014 года) на право заключения договора на выполнение ремонтных работ по устройству навесной фасадной системы с утеплением, корпус № 4А для ОАО «НПО Электромашина», размещенного на сайте www.zakupki.gov.ru под номером 31401021990.

В соответствии с извещением от 28.03.2014, размещенным на сайте www.zakupki.gov.ru под номером 31401021990, предмет закупки: выполнение ремонтных работ по устройству навесной фасадной системы с утеплением, корпус № 4А.

Объем выполняемых работ: в соответствии с п. 11 «Техническое задание» документации; в соответствии с Приложениями № 1, 2, 3, 4, 5, 6 к документации.

Место выполнения работ: 454129 г. Челябинск, ул.Машиностроителей, 21 (корпус № 4А), фасады в осях: 27-1 по ряду С, фасады в рядах: С-А по оси 1; в рядах А-С по оси 27.

Максимальная цена договора: **20 138 299** (Двадцать миллионов сто тридцать восемь тысяч двести девяносто девять) рублей 12 копеек, в т.ч. НДС 18%: 3 071 943,93 рубля.

Официальный общероссийский сайт, на котором размещена документация в электронном виде – www.zakupki.gov.ru, сайт Заказчика www.npoelm.ru, сайт Электронной торговой площадки www.utp.sberbank-ast.ru.

Участник запроса цен подает ценовое предложение или альтернативное предложение в электронной форме на сайт ЭТП.

Дата, время начала срока подачи заявок: **«31» марта 2014 года, с 09:00** по местному времени (07:00 по московскому времени).

Дата, время окончания срока подачи заявок: **«06» апреля 2014 года, в 16:00 часов** по местному времени (14:00 по московскому времени).

Дата рассмотрения заявок: **с «07» апреля 2014 г.**, в течение 10 (десяти) рабочих дней со дня окончания срока подачи предложений.

Место рассмотрения заявок: 454129 г. Челябинск, ул. Машиностроителей 21.

Дата и место подведения итогов запроса цен: **до «18» апреля 2014 г.**; 454129 г. Челябинск, ул. Машиностроителей 21.

В соответствии с техническим заданием исполнитель обязан выполнять работы в соответствии с данными рабочими чертежами и спецификаций рабочего проекта ОАО «Челябгипромез» шифр Ч-88001-АР1 изм.1.

В объем работ включено:

- геодезические работы по разметке осей конструкций навесной фасадной системы;
- работы и затраты на установку строительных лесов на всю высоту фасада по периметру реконструируемой части здания;
- работы по подготовке фасада здания к устройству навесной фасадной системы;
- поставка комплектующих в полном объеме в соответствии со спецификацией материалов, согласно данных проектной документации, и монтаж элементов подсистемы фасада здания;
- поставка и монтаж утепления навесной фасадной системы, включая ветрозащитную мембрану в объеме, предусмотренном проектной документацией ОАО «Челябгипромез» шифр Ч-88001-АР1 изм.1;

- поставка и монтаж линейных панелей (толщина металла панели оговоренной проектной документацией составляет 1мм.) в объеме, предусмотренном проектом ОАО «Челябгипромез» шифр Ч-88001-АР1 изм.1;

- поставка и монтаж обрамлений, нащельников и фасонных элементов различного назначения в объеме, предусмотренном проектной документацией ОАО «Челябгипромез» шифр Ч-88001-АР1 изм.1;

- работы по уборке строительной площадки от строительного мусора, образовавшегося в процессе выполнения вышеперечисленных строительно-монтажных работ, вывоз и утилизация мусора.

Проектная документация ОАО «Челябгипромез» шифр Ч-88001-АР1 изм.1 в полном объеме будет выдана в работу подрядной организации, заключившей договор на устройство навесной фасадной системы с утеплением с ОАО НПО «Электромашина».

Требования к Исполнителю:

- наличие подтвержденного положительного опыта в выполнении работ с применением материалов учтенных проектной документацией ОАО «Челябгипромез» проект шифр Ч-88001-АР1 изм.1, а именно – опыт монтажа линейных панелей толщиной 1мм, элементов подсистемы, мембраны, утеплителя и крепежных элементов – соответствующих указанным в проектной документации ОАО «Челябгипромез» шифр Ч-88001-АР1 изм.1 л.7. Подтверждение представить в виде писем от организаций–Заказчиков, заверенных печатью организации-Заказчика и подписью Директора по выполненным объектам с обязательным указанием типов подсистемы, анкеров и облицовки фасадов на выполненных объектах;

- наличие членства в СРО для выполнения указанных видов строительно-монтажных работ;

- представить обоснование (расшифровку) по позиционно стоимости материалов, предусмотренных проектной документацией в составе ресурсного сметного расчета и расчета договорной цены;

- представить подтверждение наличия материалов, учтенных проектной документацией ОАО «Челябгипромез» шифр Ч-88001-АР1 изм.1 на собственном складе, либо на складе поставщика-изготовителя, с указанием срока поставки материалов на площадку строительства. Дополнительно представить копии сертификатов соответствия на материалы предусмотренные проектной документацией ОАО «Челябгипромез» шифр Ч-88001-АР1 изм.1;

- работы вести в соответствии с графиком выполнения работ (Приложение № 3 к документации), утвержденным Заказчиком;

- представить подтверждение гарантийного срока на выполнение работ и используемые материалы: на линейную панель – не менее 20 лет, на элементы подсистемы – не менее 10 лет;

- перед началом работ Исполнитель обязан представить на утверждение ППР.

Согласно протоколу от 07.04.2014 № ЭЗЦ 4/14 заседания закупочной комиссии по оценке, рассмотрению и сопоставлению заявок на участие в запросе цен в электронной форме на право заключения договора на выполнение ремонтных работ по устройству навесной фасадной системы с утеплением, корпус № 4А заявка ООО «Аверком», на основании п. 8.9.3 Положения о закупке, ввиду непредставления сведений и документов: п.6.1.11. документации (отсутствует ресурсный сметный расчет (обоснование коэффициента удорожания относительно базы 2001 г.)), п. 6.1.12 документации (отсутствует расчет договорной цены (обоснование коэффициента удорожания относительно базы 2001 г.)); а также несоответствия заявки на участие требованиям закупочной документации: п. 2 и п. 5 технического задания документации (материалы, указанные в «спецификации на выполнение работ», представленной Подрядчиком не соответствуют материалам, учтенным проектом ОАО «Челябгипромез»), была отклонена ОАО «НПО Электромашина».

К участию в открытом запросе цен в электронной форме допущен участник № 3 - ООО «Корпорация Жилищного Строительства».

Запрос цен признан несостоявшимся на основании п. 8.11.1. Положения о закупке, в виду того, что по результатам рассмотрения предложений к оценке допущено только одно предложение.

Если по результатам рассмотрения предложений к оценке допущено только одно предложение, Заказчик имеет право заключить договор с Участником запроса цен, подавшим предложение, на условиях, предложенных этим Участником на основании п. 8.11.3. Положения о закупке.

Закупочная комиссия ОАО «НПО Электромашина» приняла решение заключить договор с ООО «Корпорация Жилищного Строительства» на сумму 20 119 000,00 руб.

В своей жалобе ООО «Аверком» указало, что его ценовое предложение отклонено необоснованно. По требованию Заказчика ООО «Аверком» была предоставлена спецификация на выполнение работ в текущих ценах, в которой были указаны расчет договорной цены и материалы, учтенные проектом ОАО «Челябгипромез».

ООО «Аверком» считает, что отсутствие обоснования коэффициента удорожания относительно базы 2001 года не является поводом для отклонения заявки, так как ценовое предложение основано на текущих ценах и составляет **13 635 025,00 рублей**, что на **6 503 274,00 рублей** ниже максимальной цены договора. У других участников закупки ценовые предложения тоже значительно снижены относительно максимальной цены договора.

Представители заказчика ОАО «НПО «Электромашина» по доводам жалобы ООО «Аверком» пояснили следующее.

Ремонтные работы фасада корпуса 4А должны выполняться по проекту «Реконструкция и техническое перевооружение производства электрооборудования в ОАО «НПО «Электромашина» в рамках федеральной целевой программы «Развитие оборонно-промышленного комплекса РФ до 2020 года». По данному проекту проектными институтами, выполнявшими работы по разработке стадии «П» и «РД» предусматриваются строительные и

технологические решения, которые позволят продлить срок службы зданий гарантировано на 50 лет.

В частности по ремонту фасада корпуса 4А разработаны строительные решения на основании инструментального обследования. Данные решения учитывают не только эстетические компоненты, цветовые решения, связанные с брендовой символикой предприятия, но главным образом параметры энергоэффективности, надежности, долговечности эксплуатационной износостойкости. В связи с этим в документации на проведение конкурсной процедуры были предусмотрены пункты (п. 11 - Техническое задание (п. 2, 5) с требованиями выполнения работ с применением материалов и строительных решений в соответствии с рабочей документацией разработанной ОАО «Челябгипромез» и п.6.1.14. о представлении сертификатов соответствия на материалы, предусмотренные проектной документацией, разработанной ОАО «Челябгипромез».

Однако ООО «Аверком» в своем предложении коренным образом отклонилось от рабочей документации и, следовательно, от технического задания на проведение конкурсной процедуры, что и привело к отклонению заявки последнего.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» государственными корпорациями, государственными компаниями, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов осуществляется закупка товаров, работ, услуг в соответствии с основными требованиями к закупке товаров, работ, услуг, установленным настоящим федеральным законом.

Таким образом, ОАО «НПО «Электромашина» обязано осуществлять закупку товаров, работ, услуг в соответствии с основными требованиями к закупке товаров, работ, услуг, установленными Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. В ходе рассмотрения дела комиссией Челябинского УФАС России была проанализирована заявка ООО «Аверком» на участие в запросе цен в электронной форме, а также документация по запросу цен в электронной форме на право заключения договора на право заключения договора на выполнение ремонтных работ по устройству навесной фасадной системы с утеплением, корпус № 4А для ОАО «НПО Электромашина», размещенного на сайте www.zakupki.gov.ru под номером 31401021990.

№ п/п	Материалы, учтенные спецификацией ОАО «Челябгипромез»	Материалы, учтенные спецификацией ООО «Аверком»	Наличие сертификатов соответствия на материалы у ООО «Аверком»
----------	---	---	--

1 Утеплитель Isover Венти 100мм	ПЛИТА ФАСАД ОУ 1200x600x100	отсутствует
2 Мембрана гидроизоляционная ветрозащитная Tyvek Housewrap	Гекса Изоспан А	отсутствует
3 Анкер фасадный 10x100	Анкер фасадный 10x80	отсутствует
Линейная панель PrimePanel Т-Г- 424-365/20 толщ. 1 мм. Цвет Metallic Blue Ral 5005	Металлосайдинг 1 мм Цвет не указан	отсутствует
5 Профиль КПГ-60x44x3000 1,2 мм	Профиль шляпный 40x40x0,9 мм	отсутствует
6 Профиль КПГ-90x20x3000 1,2 мм	Профиль Г-образный 40x40x0,9 мм	отсутствует
7 Крепежный кронштейн ККУ- 180x80x2,0 мм	Кронштейн г-образный 150 мм	отсутствует

Из таблицы видно отклонение не только наименований материалов, но и геометрических характеристик. Кроме того ООО «Аверком» не представило сертификаты соответствия на предлагаемые материалы, представленный сертификат на стальные гнутые профили не совпадает с типами профилей, обозначенных в спецификации ООО «Аверком».

В подтверждение положительного опыта выполнения работ с применением материалов учтенных проектной документацией ОАО «Челябгипромет» ООО «Аверком» представило сведения о факте выполнения работ с использованием линейных панелей, в действительности фасад объекта, обозначенного в письме от 3.04.2014 № 9, выполнен с применением фасадной кассеты, кроме того в письме не указаны тип подсистемы и анкеров, что являлось обязательным требованием конкурсной документации (пункт 6.1.10).

Кроме того ООО «Аверком» не представило существенные составляющие сметной документации, а именно, ресурсный сметный расчет, данная форма определена постановлением Госкомстата России от 11.11.1999 № 100 (форма 4т), расчет договорной цены, данный расчет отображает перечень, объем и стоимость материалов, фактически применяемых при выполнении работ. При определении стоимости базисным индексным методом подготавливаются три документа: ресурсный сметный расчет, расчет договорной цены, локальный сметный расчет. Данные документы требовалось представить в соответствии с пунктами 6.1.11, 6.1.12.

Предлагаемое строительное решение ООО «Аверком» не соответствует требованиям технического задания ОАО «НПО «Электромашина».

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

По мнению Комиссии, сам факт включения в документацию об аукционе детализированных требований к товару, его производителю, нарушать права и законные интересы потенциальных участников закупки не может, поскольку содержание данных требований определяется исключительно по усмотрению заказчика и зависит от его производственных потребностей, которые, исходя из конституционного принципа свободы предпринимательской деятельности, не подлежат оценке со стороны иных лиц.

Комиссия также считает, что включение в документацию о закупке условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников размещения заказа лиц, не отвечающих таким целям, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в торгах и не является нарушением положений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что подтверждено в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ № 11017/10 от 28.12.2010, а также судебными актами по делам № А71-11453/12, А60-8616/13, А07-6377/13.

Основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупок, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Таким образом, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу об обоснованном отклонении заявки ООО «Аверком» на участие в запросе цен в электронной форме на право заключения договора на выполнение ремонтных работ по устройству навесной фасадной системы с утеплением, корпус № 4А для ОАО «НПО Электромашина», размещенного на сайте www.zakupki.gov.ru под номером 31401021990.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Аверком» на действия ОАО «НПО Электромашина» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Е.Г. Семенова

Члены Комиссии

Ю.М. Расторгуева

П.А. Никитин

Исп. Никитин П.А.

(351) 266-68-84