ИП <…>

РБ, Аургазинский район,

с. Толбазы, ул. Ленина, 54

ИП <…>

РБ, Аургазинский район,

с. Толбазы, ул. Ленина, 54

453480, РБ, Аургазинский район,
с.Толбазы, ул.Ленина, д.193

РЕШЕНИЕ

(по делу № ТО002/05/28-2710/2019)

26.02.2020 года г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе:

Председатель комиссии:

<…> – заместитель руководителя – начальник отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы;

Члены Комиссии:

<…> – заместитель начальника отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы;

<…> – ведущий специалист-эксперт отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы,

рассмотрев материалы по признакам нарушения части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе»),

в отсутствии: ИП <…> и ИП <…>

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О рекламе» целями настоящего Федерального закона являются развитие рынков товаров, работ и услуг на основе соблюдения принципов добросовестной конкуренции, обеспечение в РФ единства экономического пространства, реализация права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, создание благоприятных условий для производства и распространения социальной рекламы, предупреждение нарушения законодательства РФ о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы.

Целью любого закона является защита и охрана определенных общественных интересов. Включение законодателем в цели Федерального закона «О рекламе» предотвращения и пресечения ненадлежащей рекламы, говорит о том, что распространение такой рекламы уже является угрозой общественным интересам, охраняемым данным законом.

Согласно пункту 6.1.1 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (приложение №1 к приказу ФАС России от 23.07.2015 №649/15) территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением коммерческими и некоммерческими организациями законодательства о рекламе.

При осуществлении государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе, в соответствии со статьей 33 ФЗ «О рекламе» Башкортостанским УФАС России была выявлена информация следующего содержания: «Доставка. Рассрочка от магазина на три месяца без переплаты. Кредит. с. Толбазы, ул. Ленина, 54».

Указанная информация, размещена в виде панно входной группы магазина «Комфорт бытовая техника» по адресу РБ, Аургазинский район, с. Толбазы, ул. Ленина, 54.

По результатам надзора Башкортостанским УФАС России составлен акт осмотра наружной рекламы от 11.09.2019 года.

16.10.2019 года Башкортостанское УФАС России, письмом ФАС России (исх. № АК/88131/1 от 10.10.2019), наделено полномочиями по возбуждению и рассмотрению указанного дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (исх. № 16703 от 16.10.2019).

В соответствии с пунктами 1, 2 и 3 статьи 3 ФЗ «О рекламе» реклама - это информация, распространенная любым способом, в любой форме, с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Распространенная информация подпадает под понятие «реклама», поскольку обладает всеми ее признаками – распространена наружным способом, адресована неопределенному кругу лиц, направлена на привлечения внимания потребителей к услугам и товарам, предоставляемые соответствующим рекламодателем и осуществляемой им деятельности.

Данная реклама имеет признаки нарушения части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» в части того, что:

- реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», финансовая услуга

- банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц.

Указание правильных реквизитов организации, предоставляющей услуги по кредиту (финансовой услуги), является одной из гарантий соблюдения информационного права потребителей.

Отсутствие в тексте рекламы указанных существенных сведений искажает смысл информации, так как одно лишь включение в рекламу слова «кредит» не дает потребителям рекламы верного, соответствующего действительности представления об условиях приобретения товара (выполнения работ, оказания услуг), и вводит потенциальных клиентов в заблуждение, т.к. не позволяет им, руководствуясь текстом рекламы, обоснованно, с учетом своих возможностей, принять решение о необходимости приобретения товара (выполнения работ, оказания услуг) на предложенных условиях оплаты либо об отказе от этого.

В указанной рекламе содержатся информация о возможности приобретения товара в кредит, но в ней отсутствует указание имени или наименования лица, предоставляющего кредит.

В соответствии с частью 6 и 7 статьи 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных частью 1 статьи 28 указанного закона, несет рекламодатель и рекламораспространитель.

Согласно информации, размещенной в уголке потребителя, деятельность по данному адресу осуществляет индивидуальный предприниматель <…> (ОГРНИП: 311580325000025, ИНН: 580313431176).

08.11.2019 года на заседании Комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения законодательства о рекламе ИП <…> не явился.

Почтовое уведомление о дате, времени, месте рассмотрения указанного дела, направленное в адрес ИП <…> (магазин «Комфорт бытовая техника») РБ, Аургазинский район, с. Толбазы, ул. Ленина, 54, согласно информации, размещенной на официальном сайте ФГУП «Почта России» (www.pochta.ru) с почтовым идентификатором 45002240058462 вручено адресату (02.11.2019, 13:01).

Запрошенная информация от ИП <…> не поступила.

08.11.2019 года Комиссией Башкортостанского УФАС России принято решение:

1. направить запрос в Администрацию муниципального района Аургазинский район Республики Башкортостан для установления лица, являющегося собственником помещения и осуществляющего предпринимательскую деятельность по указному адресу.

2. продлить срок рассмотрения дела № ТО002/05/28-2710/2019.

3. отложить рассмотрение дела на другую дату.

25.11.2019 года в адрес УФАС по РБ поступил ответ на запрос от Администрации муниципального района Аургазинский район Республики Башкортостан (исх. № 4462 от 20.11.2019) (вх. № 19286 от 25.11.2019) из которого следует, что предпринимательскую деятельность по указанному адресу осуществляет ИП <…>.

29.11.2019 года на заседании Комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения законодательства о рекламе ИП <…> не явился.

Почтовое уведомление о дате, времени, и месте рассмотрения указанного дела, направленное в адрес ИП <…> (магазин «Комфорт бытовая техника») РБ, Аургазинский район, с. Толбазы, ул. Ленина, 54, вручено адресату 19.11.2019 года.

Запрошенная информация от ИП <…> не поступила.

29.11.2019 года Комиссией Башкортостанского УФАС России по делу № ТО002/05/28-2710/2019 принято решение:

1. привлечь к участию в деле в качестве заинтересованного лица ИП <…>

2. отложить рассмотрение дела на другую дату.

13.12.2019г. ИП <…> на рассмотрение дела не явился. Почтовое уведомление о надлежащем извещении в Управление не вернулось. Комиссией принято решение: рассмотрение дела отложить на другую дату.

26.12.2019г. ИП <…> и ИП <…> на рассмотрение дела не явились. Почтовые уведомления о надлежащем извещении в Управление не

вернулись.

Комиссией Башкортостанского УФАС России принято решение: приостановить производство по делу №ТО002/05/28-2710/2019; направить запрос в Межрайонную инспекцию ФНС России №39 по Республике Башкортостан (РБ, г. Уфа, ул. Красина, д.52) для установления сведений о лицах: ИП <…> (РБ, Аургазинский район, с.Толбазы, ул.Ленина, 54).

04.02.2020г. от Межрайонной инспекции ФНС России №39 по Республике Башкортостан (РБ, г. Уфа, ул. Красина, д.52) поступила информация(вх.№270-ДСП от 04.02.2020г.), согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц №238В/2020 от 28.01.2020г. адрес места жительства(пребывания) ИП <…> - 453480, РБ, Аургазинский район, с.Толбазы, ул.Ленина, д.193.

В связи с получением ответа на запрос от Межрайонной инспекции ФНС России №39 по Республике Башкортостан основания для дальнейшего приостановления производства по делу отсутствуют.

19.02.2020г. от ИП <…> поступили письменные пояснения: «Торговое помещение по адресу: РБ, Аургазинский район, с.Толбазы, ул.Ленина, д.54 принадлежит <…> по праву собственности. ИП <…> - арендатор(к размещению рекламной продукции, баннеров, наклеек, стикеров и т.д.отношения не имеет). Прилагаются документы: копия паспорта <…>, копия свидетельства ОГРН, копия договора аренды нежилого помещения №1 от 01.01.2019г., копия договора №57.2/18 от 01.10.2018г.(вх.№3075 от 19.02.2020г.).

Комиссией принято решение: рассмотрение дела отложить на другую дату в связи с необходимостью получения дополнительных материалов по делу.

25.02.2020г. от ИП <…> поступили документы: копия выписки из ЕГРН на нежилое здание по адресу: РБ, Аургазинский район, с.Толбазы, ул.Ленина, д.54, копия дополнительного соглашения к договору, копия соглашения между ИП <…> и ООО «Всегда Да», копия формы акта сверки(вх.№3304 от 25.02.2020г.).

27.02.2020г. ИП <…> и ИП <…> на рассмотрение дела не явились. Почтовые уведомления о надлежащем извещении в Управление не вернулись.

Анализ материалов дела показал: при осуществлении государственного надзора за соблюдением законодательства

Российской Федерации о рекламе, в соответствии со статьей 33 ФЗ «О рекламе» Башкортостанским УФАС России была выявлена информация следующего содержания: «Доставка. Рассрочка от магазина на три месяца без переплаты. Кредит. с. Толбазы, ул. Ленина, 54». Указанная информация была размещена в виде панно входной группы магазина «Комфорт бытовая техника» по адресу РБ, Аургазинский район, с. Толбазы, ул. Ленина, 54,

которая нарушает часть 1 статьи 28 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных ч.1 ст.28 указанного закона, несет рекламодатель и рекламораспространитель.

В указанной рекламе содержатся информация о возможности приобретения товара в кредит, но в ней отсутствует указание имени или наименования лица, предоставляющего кредит.

Согласно письменных пояснений И П <…>:«Торговое помещение по адресу: РБ, Аургазинский район, с.Толбазы, ул.Ленина, д.54 принадлежит < … > по праву собственности. ИП < … > -арендатор(к размещению рекламной продукции, баннеров, наклеек, стикеров и т.д.отношения не имеет) (вх.№3075 от 19.02.2020г.).

ИП <…> представлены: копия выписки из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости; копия дополнительного соглашения №Ф.ДП-542-002-15.08.2017,заключенный между ООО «Хоум Кредит энд Финанс Банк» и ИП <…> и копия соглашения без номера, заключенный между ООО «Всегда Да» и ИП <…> (вх.№3304 от 25.02.2020г.).

С учетом данных обстоятельств установлено, нежилое здание по адресу РБ, Аургазинский район, с.Толбазы, ул.Ленина, д.54 принадлежит ИП <…> на праве собственности, кадастровый номер

<...> :05:130115:347. Договора с банками, на основании которых ИП <…> осуществляет реализацию товаров в кредит не представлено. Отсутствие в рекламе наименования или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность может привести к формированию у граждан неверного представления о существе оказываемых услуг, так как у ИП <…>отсутствуют договора с банками, на основании которых ИП <…>осуществляет реализацию товаров в кредит.

В связи с вышеизложенным, Комиссией принято решение переквалифицировать указанное нарушение с части 1 статьи 28 на часть 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе».

В соответствии с п.1 ст.3 Закона о рекламе, реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Вышеуказанная информация содержит все правовые признаки рекламы:

- адресована неопределенному кругу лиц;

-направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования – формирование и поддержание интереса к нему, и его продвижение на рынке.

Комиссией Башкортостанского УФАС России по делу ТО002/05/28-2710/2019 было принято решение: признать ИП <…>рекламодателем рекламы: «Доставка. Рассрочка от магазина на три месяца без переплаты. Кредит. с. Толбазы, ул. Ленина, 54»,размещенной в виде панно входной группы магазина «Комфорт бытовая техника» по адресу РБ, Аургазинский район, с. Толбазы, ул. Ленина, 54, переквалифицировать указанное нарушение с части 1 статьи 28 на часть 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе», дело в отношении ИП <…> прекратить, признать рекламу ненадлежащей, нарушающей ч.7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе», выдать предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации «О рекламе»; передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Башкортостанского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении ИП <…>.

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России 26.02.2020г.

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с п.п. 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия,

РЕШИЛА:

1.Признать ИП <…> рекламодателем рекламы: «Доставка. Рассрочка от магазина на три месяца без переплаты. Кредит. с. Толбазы, ул. Ленина, 54»,размещенной в виде панно входной группы магазина «Комфорт бытовая техника» по адресу РБ, Аургазинский район, с. Толбазы, ул. Ленина, 54

2.Дело в отношении ИП <…> прекратить.

3. Признать ненадлежащей рекламу: «Доставка. Рассрочка от магазина на три месяца без переплаты. Кредит. с. Толбазы, ул. Ленина, 54»,размещенной в виде панно входной группы магазина «Комфорт бытовая техника» по адресу РБ, Аургазинский район, с. Толбазы, ул. Ленина, 54, так как она нарушает часть 7 статьи 5 Федерального закона « О рекламе »

4.В соответствии с п.44 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, выдать ИП <… >предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, так как она должна соответствовать требованиям части 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

5.Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления для возбуждения административного дела по ч.1 ст.14.3 КоАП РФ в отношении ИП <…>

Решение изготовлено в полном объеме 04.03.2020г. <…>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии <…>

Члены Комиссии <…>

<…>