

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии <...> – заместитель руководителя Удмуртского УФАС России;

члены Комиссии:

<...> – начальник отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует), <...> – старший государственный инспектор отдела контроля товарных и финансовых рынков, <...> – ведущий специалист – эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков, <...> – специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков, <...> – специалист 1 разряда отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов, кворум комиссии имеется,

в присутствии:

<...> – начальника управления правового регулирования Миндортранса УР, <...> – представителя ООО «Игринское ДСП», <...> – заместителя начальника АУ «Управление госэкспертизы», <...> – начальника юридического отдела МКУ «Горстрой», <...> – юрисконсульта ЗАО «Удмуртгражданпроект», <...> – юриста Минстроя УР, <...> – начальника правового отдела ФГУП «ГУССТ № 8 при Спецстрое России»,

в отсуствии:

Администрации города Ижевска, МКУ «Служба благоустройства и дорожно-мостового хозяйства», территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Удмуртской Республике (извещены о времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом),

в заседании Комиссии от 15.09.2011 года в присутствии: <...> – представителя Администрации г. Ижевска, <...> – начальника управления правового регулирования Миндортранса УР, <...> – представителя ООО «Игринское ДСП», <...> – заместителя начальника АУ «Управление госэкспертизы», <...> – представителя МУ «Горстрой», <...> – заместителя начальника МУ «Горстрой», <...> – и.о. начальника МУ «Горстрой», <...> – начальника юридического отдела МУ «УВБ», <...> – юрисконсульта ЗАО «Удмуртгражданпроект», <...> – юриста Минстроя УР, <...> – представителя ТУ Росфиннадзора в УР, <...> – начальника юридического отдела ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России», <...> – старшего юрисконсульта ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России», все лица, участвующие в деле представили доверенности;

в заседании Комиссии от 13.10.2011 года в присутствии: <...> – представителя Администрации г. Ижевска, <...> – начальника управления правового регулирования Миндортранса УР, <...> – представителя ООО «Игринское ДСП», <...> – заместителя начальника АУ «Управление госэкспертизы», <...> – представителя МУ «Горстрой», <...> – начальника юридического отдела МУ «УВБ», <...> – юрисконсульта ЗАО «Удмуртгражданпроект», <...> – юриста Минстроя УР, <...> – представителя ТУ Росфиннадзора в УР, <...> – старшего юрисконсульта ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России», все лица, участвующие в деле представили доверенности;

в заседании Комиссии от 27.12.2011 года в отсутствии лиц, участвующих в деле,

в заседании Комиссии от 15.02.2012 года в отсутствии лиц, участвующих в деле,

в заседании Комиссии от 21.03.2012 года в присутствии: <...> – представителя Администрации г. Ижевска, <...> – начальника управления правового регулирования Миндортранса УР, <...> – представителя ООО «Игринское ДСП», <...> – заместителя начальника АУ «Управление госэкспертизы», <...> – начальника юридического отдела МКУ «Горстрой», <...> – начальника юридического отдела МКУ «Службы благоустройства и дорожного хозяйства», <...> – юрисконсульта ЗАО «Удмуртгражданпроект», <...> – юриста Минстроя УР, <...> – заместителя начальника отдела ТУ Росфиннадзора в УР

в заседании Комиссии от 25.04.2012 года в присутствии: <...> – начальника управления правового регулирования Миндортранса УР, <...> – представителя ООО «Игринское ДСП», <...> – заместителя начальника АУ «Управление госэкспертизы», <...> – представителя МУ «Горстрой», <...> – начальника юридического отдела МУ «УВБ», <...> – юрисконсульта ЗАО «Удмуртгражданпроект», <...> – юриста Минстроя УР, <...> – и.о. начальника юридического отдела Управления финансов Администрации города Ижевска, <...> – представителя Администрации г. Ижевска, <...> – главного инженера ООО институт «Удмуртгражданпроект», <...> – начальника правового отдела ФГУП «ГУССТ № 8 при Спецстрое России», <...> – заместителя начальника ФГУП «ГУССТ № 8 при Спецстрое России»,

рассмотрев дело №СЮ06-06/2011-52 о нарушении антимонопольного законодательства, в отношении Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики (426033, Удмуртская Республика г. Ижевск, ул. Кирова, 22, ИНН 1831138480), ФГУП «ГУССТ № 8 при Спецстрое России» (426076, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Пушкинская, д. 148, ИНН 1835038790), Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики (426069, г. Ижевск, ул. Песочная, д. 9 ИНН 1831062093), ЗАО «Удмуртгражданпроект» (426057, Ижевск, ул. Свободы, 173, ИНН 1826000750), ООО «Игринское дорожно-строительное предприятие» (427145, Удмуртская Республика, рп. Игра, ул. Ключевая, 5, ИНН 1809907362), АУ УР «Управление государственной экспертизы проектов при Минстрое УР» (426000, г. Ижевск, ул. Восточная, 42, ИНН 1831033818), муниципального казенного учреждения «Служба благоустройства и дорожно-мостового хозяйства» (426076, г. Ижевск, ул. Пастухова, 86, ИНН 1826001553), муниципального казенного учреждения города Ижевска «Служба городского строительства» (426057, г. Ижевск, ул. Ленина, 2, ИНН 1826002331) и Администрации г. Ижевска (426070, Россия, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Пушкинская, 276, ИНН 1826001137) по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в отношении ООО «Игринское ДСП» и ФГУП «ГУССТ № 8 при Спецстрое России» по признакам нарушения части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции (части 2 статьи 11 Закона о защите конкуренции в ред. от 11.07.2011 года) и МКУ «Служба благоустройства и дорожно-мостового хозяйства», нарушившего статью 17 и пункт 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике

поступило заявление от территориального управления РОСФИННАДЗОРА в Удмуртской Республике на действия муниципального учреждения «Управление внешнего благоустройства» Администрации города Ижевска, выразившиеся в проведении учреждением открытого аукциона на право заключить муниципальные контракты по уже выполненным объемам работ по капитальному ремонту автомобильных дорог по ул. Милиционная г. Ижевска и по набережной им. Зодчего Дудина г. Ижевска.

Проанализировав информацию, представленную муниципальным учреждением Управление городского строительства Администрации города Ижевска (далее – МУ «УГС») и муниципальным учреждением «Управление внешнего благоустройства Администрации города Ижевска» (далее – МУ «УВБ»), а также заявление территориального управления РОСФИННАДЗОРА в Удмуртской Республике, установлено следующее.

Согласно актам освидетельствования скрытых работ на объектах: «Реконструкция набережной Ижевского водохранилища. 3 очередь (устройство инженерных коммуникаций и благоустройство от плотины до монумента «Навеки с Россией»), Удмуртское УФАС России установило, что в период с 15.06.2010 по 27.08.2010 г.г. капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования по ул. Милиционная г. Ижевска (на участке от плотины до точки 80 метров севернее центральной эспланады) и по набережной им. Зодчего Дудина, выполнен.

Однако, согласно протоколу совещания от 27.08.2010 года, в котором приняли участие: Минстрой УР, Администрация г. Ижевска, Минтранс УР, ФГУП «УССТ № 6», ЗАО «Удмуртгражданпроект», МУ «УГС», МУ «УВБ», АУ УР «Управление государственной экспертизы проектов при Минстрое УР», по вопросам капитального ремонта дорог общего пользования по ул. Милиционная и набережной им. Зодчего Дудина, указанными лицами принято решение о необходимости выполнения работ по капитальному ремонту дорог общего пользования по ул. Милиционная и набережной им. Зодчего Дудина.

По результатам проведения МУ «УВБ» аукциона на выполнение работ по приведению в нормативное состояние улично-дорожной сети МО «город Ижевск» - капитальный ремонт автомобильных дорог по набережной им. Зодчего Дудина г. Ижевска и по ул. Милиционная г. Ижевска, учреждением заключены муниципальные контракты на выполнение работ с ООО «Игринское дорожно-строительное предприятие» по начальной (максимальной) цене контрактов.

Учитывая, что все работы фактически выполнены до проведения аукциона и МУ «УГС», ЗАО «Удмуртгражданпроект», ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России», МУ «УВБ», Администрации г. Ижевска, Минстрою УР, Минтранс УР, ЗАО «Удмуртгражданпроект», АУ УР «Управление госэкспертизы» было достоверно известно об этом до проведения совещания от 27.08.2010 года, что подтверждается пунктом 5 протокола от 27.08.2010 года, в котором указано: «МУ «УГС» исключить из объема ранее принятых работ по объекту «Реконструкция набережной Ижевского водохранилища, 3 очередь (устройство инженерных коммуникаций и благоустройство до монумента «Навеки с Россией») работы, включенные в состав выделяемых объектов «Капитальный ремонт автодороги по ул. Милиционная и по набережной имени Зодчего Дудина», Удмуртское УФАС России по признакам нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции возбудило настоящее дело о нарушении антимонопольного законодательства. Признаки

нарушения антимонопольного законодательства установлены в действиях Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики (далее - Минстрой УР), Администрации г. Ижевска, Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики (далее – Минтранс УР), ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России», ЗАО «Удмуртгражданпроект», МУ «УГС», МУ «УВБ», АУ УР «Управление государственной экспертизы проектов при Минстрое УР» и ООО «Игринское ДСП».

13.10.2011 года Комиссия Удмуртского УФАС России при рассмотрении настоящего дела и исследования документов, представленных лицами, участвующими в деле, установила в действиях МУ «УВБ» также признаки нарушения статьи 17 и пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившихся в ограничении конкуренции при проведении аукциона на выполнение работ по приведению в нормативное состояние улично-дорожной сети муниципального образования «Город Ижевск» - капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования по лоту №1, №2 и создание учреждением преимущественных условий участия в нем для ООО «Игринское ДСП».

Кроме того, на заседании Комиссии от 13.10.2011 года установлено наличие в действиях ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» и ООО «Игринское ДСП» признаков нарушения части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции (части 2 статьи 11 Закона в ред. от 11.07.2011 года). ООО «Игринское ДСП» и ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» в целях исполнения муниципальных контрактов № 105 и № 106 от 03.11.2010 года и получения денежных средств, заключили соглашение, которое привело к ограничению конкуренции.

В ходе рассмотрения дела лица, участвующие в деле, дали следующие пояснения.

Представитель заявителя ТУ Росфиннадзора в УР <...> поддержала доводы, изложенные в заявлении в полном объеме. В нарушении ст.72 БК РФ, главы 3 Закона о размещении заказов, п.2.2.5. Соглашения от 16.09.2010 года № 427, Закона о защите конкуренции МУ «УВБ» объявлен открытый аукцион на право заключить муниципальные контракты, финансируемые за счет средств субсидии из федерального бюджета по уже выполненным объемам работ. Оплата произведена ООО «Игринское ДСП» в сумме 85 556 604,00 руб.

Представитель ЗАО «Удмуртгражданпроект» <...> – поддержал доводы, изложенные в письменных пояснениях и представленных в антимонопольный орган, в полном объеме. Признаки нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции в действиях общества отсутствуют. Как следует из протокола совещания от 27 августа 2010 года, решения, принятые в результате совещания, не относятся к компетенции общества, являющегося разработчиком проектной документации по реконструкции набережной Ижевского водохранилища. Какой-либо заинтересованности в принятии решений, изложенных в протоколе совещания от 27 августа 2010 года, ЗАО «Удмуртгражданпроект» не имело.

Представитель ООО «Игринское ДСП» <...> ранее представленные письменные пояснения от 31.08.2011 года, от 05.10.2011 года, от 16.11.2011 года, от 07.02.2012 года поддержала в полном объеме. Информацией о каких-либо выполненных до 27.08.2010 года работах на объектах «Капитальный ремонт автодорог по набережной им. Зодчего Дудина и по ул. Милиционная» общество не обладало.

Представитель АУ УР «Управление государственной экспертизы проектов при Министерстве строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики» <...> письменные пояснения от 05.09.2011 года №1451 поддержала в полном объеме. Учреждение не осуществляло действий, которые приводят к нарушению положений статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Представитель МУ «УГС» <...> ранее представленные письменные и устные пояснения поддержала в полном объеме. В действиях учреждения признаки какого-либо нарушения норм антимонопольного законодательства отсутствуют. Перечень видов работ по объектам «капитальный ремонт автодороги по набережной им. Зодчего Дудина и по ул. Милиционная» до 27.08.2010 г., по сведениям учреждения не был сформирован, то есть до 27.08.2010 года МУ «УГС» информацией о выполненных работах на указанных объектах не обладало.

Также в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства МУ «УГС» представило информацию согласно которой установлено, что на основании распоряжения Администрации города Ижевска от 31.09.2011 года № 359 «О реализации Федерального закона от 08.05.2010 г. №83-ФЗ», Постановлением Администрации города Ижевска № 1347 от 26.12.2011г. было создано муниципальное казенное учреждение города Ижевска «Служба городского строительства» путем изменения типа Муниципального учреждения «Управление городского строительства Администрации города Ижевска». Таким образом, правопреемником МУ «Управление городского строительства» Администрации города Ижевска является МКУ города Ижевска «Служба городского строительства».

Представитель МУ «УВБ» <...> поддержала доводы, изложенные в письменных пояснениях и представленных в антимонопольный орган, в полном объеме. В октябре 2010 года антимонопольным органом осуществлена проверка процедуры проведения открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ на объектах - капитальный ремонт автодороги по набережной им. Зодчего Дудина и по ул. Милиционная и рассмотрена жалоба ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России». По результатам проверки нарушений не выявлено, жалоба признана необоснованной.

В материалах настоящего дела содержится информация о том, что в соответствии с Федеральным законом от 08.05.2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» и постановлением Администрации города Ижевска от 19.12.2011 года № 1314 тип и наименование муниципального учреждения «Управление внешнего благоустройства Администрации города Ижевска» изменилось на муниципальное казенное учреждение «Служба благоустройства и дорожно-мостового хозяйства».

Представители ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» <...>, <...>, <...>, <...> устные и письменные пояснения от 23.08.2011 года, от 12.09.2011 года, от 12.10.2011 года, от 08.02.2012 года, представленные в ходе рассмотрения дела, поддержали в полном объеме. Весь объем работ, принятый в декабре 2010 года ООО «Игринское ДСП» по договорам субподряда №40п/01-10 и 40п/02-10 от 03.11.2010 года, фактически был выполнен к 01.09.2010 года в рамках муниципального контракта №03/120 от 28.12.2009 года, заключенного с МУ «УГС».

В материалах дела № СЮ06-06/2011-52 о нарушении антимонопольного законодательства содержится информация об изменении в ходе рассмотрения настоящего дела организационно - правовой формы и наименования ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России». Так, согласно распоряжению Росимущества №2609р от 28.10.2011 года ФГУП «УССТ № 8 при Спецстрое России» реорганизовано в форме присоединения к нему (в том числе) ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» и ФГУП «СУ № 612 при Спецстрое России». Также настоящее распоряжение устанавливает, что ФГУП «УССТ № 8 при Спецстрое России» является правопреемником по правам и обязанностям ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» и ФГУП «СУ № 612 при Спецстрое России».

Представитель Минстроя УР <...> письменные пояснения от 06.09.2011 года, от 06.10.2011 года, от 17.11.2011 года, от 07.02.2012 года, от 17.04.2012 года поддержал в полном объеме. Заказчиком по муниципальным контрактам по выполнению работ на объектах - капитальный ремонт автодороги по набережной им. Зодчего Дудина и по ул. Милиционная выступало МУ «УВБ», подрядчиком ООО «Игринское ДСП», соответственно Минстрой УР не являлся стороной по контракту и не имел никаких обязательств.

Представитель Администрации г. Ижевска <...> ранее представленные письменные и устные пояснения поддержал в полном объеме. Предмет муниципального контракта, заключенного МУ «УГС» и предмет муниципального контракта, заключенного МУ «УВБ» существенно различаются, в связи, с чем нет оснований полагать, что в рамках указанных контрактов выполнялся один и тот же вид работ.

Представитель Минтранса УР <...> устные и письменные пояснения, представленные в ходе рассмотрения дела, поддержал в полном объеме. Информацией о выполнении до 27.08.2010 года работ на объектах капитальный ремонт автодороги по набережной им. Зодчего Дудина и по ул. Милиционная Министерство не располагало.

С учетом изложенного, ответчиками по делу №СЮ06-06/2011-52 о нарушении антимонопольного законодательства являются ООО «Игринское ДСП», Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, Министерство строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики, Администрация г. Ижевска, АУ УР «Управление госэкспертизы», ЗАО «Удмуртгражданпроект», ФГУП «УССТ № 8 при Спецстрое России», а не ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России», МКУ города Ижевска «Служба городского строительства», а не МУ «Управления городского строительства» Администрации города Ижевска, МКУ «Служба благоустройства и дорожно-мостового хозяйства», а не МУ «Управление внешнего благоустройства Администрации города Ижевска».

*Рассмотрев материалы дела №СЮ06-06/2011-52, заслушав лиц, участвующих в деле, Комиссия Удмуртского УФАС России пришла к следующим выводам.*

Пункт 2 части 1 статьи 17 и часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции устанавливает, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе к созданию участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок

преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Часть 4 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации устанавливает, что торги проводятся в форме аукциона или конкурса.

В разделе 1 документации об аукционе на право заключения муниципальных контрактов на выполнение работ по приведению в нормативное состояние улично-дорожной сети МО «город Ижевск» - капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования установлено, что настоящий открытый аукцион проводится в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и иными федеральными законами.

Основной целью аукциона, согласно нормам Закона о размещении заказов, является обеспечение эффективного использования бюджетных средств, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия и развитие добросовестной конкуренции.

14.09.2010 года (с изменениями – 28 сентября 2010 года) на официальном сайте ([www.goszakaz-udm.ru](http://www.goszakaz-udm.ru)) в сети интернет и в газете «Известия Удмуртской Республики» размещено извещение о проведении открытого аукциона на выполнение работ по приведению в нормативное состояние улично-дорожной сети муниципального образования «Город Ижевск» - капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования по лотам № 1, № 2:

Лот № 1: автомобильная дорога по набережной им. Зодчего Дудина г. Ижевска, начальная (максимальная) цена контракта 34 591 840, 00руб. Объем работ: асфальтобетонные проезды, тротуары из брусчатки, тротуары из асфальтобетона, газоны, откосы, ограждения, наружное освещение, ливневые канализации.

Лот № 2: автомобильная дорога по ул. Милиционная г. Ижевска, начальная (максимальная) цена контракта 54 889 520, 00руб. Объем работ: асфальтобетонные проезды, велодорожки, тротуары из брусчатки, газоны, откосы, ограждения, наружное освещение, ливневые канализации.

Впоследствии, в указанное извещение вносились следующие изменения:

По извещению от 27 сентября 2010 года о внесении изменений в извещение о проведении открытого аукциона и документацию об аукционе на выполнение работ по приведению в нормативное состояние улично-дорожной сети муниципального образования «город Ижевск» - капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования, размещенному на вышеуказанных сайтах в сети Интернет:

Раздел документа

Внесенные изменения

Извещение о проведении открытого аукциона и

Объем работ по лоту №1:

раздел 1 «Общие положения» документации об аукционе	1. дополнен словами: «откосы - 90 м2» 2. слова «17 опор» заменены на слова «38 опор»
Пункт 5.5. Раздела 22 документации об аукционе	Дата «29.09.2010 г.» изменена на дату «08.10.2010г.»
Извещение о проведении открытого аукциона, пункт 8.2 и пункт 10.2. Раздела 22 документации об аукционе	Дата «05.10.2010г.» изменена на дату «14.10.2010г.»
Извещение о проведении открытого аукциона, пункт 12.2. Раздела 22 документации об аукционе	Дата «07.10.2010г.» изменена на дату «18.10.2010г.»
Раздел 24 «Техническое задание» документации об аукционе	<p>В перечень нормативных документов, применяемых при выполнении дорожных работ, включен пункт 151 следующего содержания «СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения»»</p> <p>Изменены объемы работ:</p> <p>1. разборка существующих асфальтобетонных покрытий толщиной 29см/15см с погрузкой и вывозом строительного мусора на расстояние 17км - изменен объем с «1751,02м<sup>3</sup>» на «2238,22 м<sup>3</sup>»,</p> <p>2. газон обыкновенный - изменен объем с «5512 м<sup>2</sup>» на «5602 Т»,</p> <p>3. слова «Устройство основания под колодцы из бетона» изменены на слова «Устройство подстилающих слоев бетонных для отмостки»</p> <p>4. укладка трубопроводов из полиэтиленовых труб диаметром 150мм - изменен объем с «0,004км» на «0,083 км»</p> <p>5. нанесение весьма усиленной антикоррозийной изоляции-изменен объем с «0,08 км» на «0,083 км»</p> <p>6. установка кронштейнов - изменен объем с «5шт.» на «38 шт.»</p>
Приложение 1 к документации об аукционе	



7. установка опор - изменен объем с «17 шт.» на «38 шт.»

Изменены объемы работ:

1. устройство покрытия из песчаного асфальтобетона толщиной 5см марки 11, тип Д- изменен объем с «1680» на «1680м<sup>2</sup>»,

2. устройство ограждения металлического (квадратная труба) дополнено словами «ОГ1 и ОГ2»

3. разработка грунта - изменен объем с «1664м<sup>3</sup>» на «1703м<sup>3</sup>»

4. разработка грунта - изменен объем с «1523м<sup>3</sup>» на «1528м<sup>3</sup>»

Приложение 2 к документации об аукционе

По извещению от 29 сентября 2010 года о внесении изменений в извещение о проведении открытого аукциона и документацию об аукционе на выполнение работ по приведению в нормативное состояние улично-дорожной сети муниципального образования «город Ижевск» - капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования, размещенному на вышеуказанных сайтах в сети Интернет:

Раздел документа	Внесенные изменения
Пункт 5.5. Раздела 22 документации об аукционе	Дата «08.10.2010 г.» изменена на дату «12.10.2010 г.»
Извещение о проведении открытого аукциона, пункт 8.2 и пункт 10.2. Раздела 22 документации об аукционе	Дата «14.10.2010 г.» изменена на дату «18.10.2010 г.»
Извещение о проведении открытого аукциона, пункт 12.2. Раздела 22 документации об аукционе	Дата «18.10.2010 г.» изменена на дату «20.10.2010 г.»
Приложение 2 к проекту муниципального контракта - Приложениям 3,4 к документации об аукционе	В Перечень нормативных документов, применяемых при выполнении дорожных работ, включен пункт 151 следующего содержания «СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения»»
	Изменены объемы работ:  8. «Устройство покрытия из литого асфальтобетона (жесткого) тип 11» изменено на

<p>Приложение 1 к документации об аукционе</p>	<p>«Устройство покрытия из литого асфальтобетона (жесткого) тип И»</p> <p>9. Газон обыкновенный - изменен объем с «5602 м<sup>2</sup>» на «5512 м<sup>2</sup>»</p> <p>10. Линии 1.14.1,1.12,1.13 - изменен объем с «0,326 км» на «0,3265 км»</p> <p>11.«Линия 1.5, 1.18,1.25» изменена на «Линия 1.5, 1,18»</p> <p>12. Установка дорожных знаков дополнена словами «на металлических стойках»</p> <p>13.Устройство основания из щебня - изменен объем с «80 м<sup>3</sup>.» на «8 м<sup>3</sup>»</p> <p>14. «Укладка трубопроводов из полиэтиленовых труб диаметром 150 мм» изменена на «Укладка трубопроводов из стальных труб диаметром 150 мм»</p>
<p>Приложение 2 к документации об аукционе</p>	<p>Изменены объемы работ:</p> <p>5. «Устройство покрытия из песчаного асфальтобетона толщиной 5 см марки I 1, тип Д» изменено на «Устройство покрытия из песчаного асфальтобетона толщиной 5 см марки II, тип Д»</p> <p>6. Устройство слоя из песка среднезернистого укрепленного цементом толщ. 6 см - изменен объем с «192 м<sup>3</sup>» на «19,2 м<sup>3</sup>»</p> <p>7. «Линия 1.3» изменена на «Линия 1.5,1.18,1.25»</p> <p>8. Дополнено «Линия 1.14.1, 1.14.2, 1.12 -0,0935 км»</p> <p>9. Установка дорожных знаков дополнена словами «на металлических стойках»</p> <p>10. Разработка грунта - изменен объем работ с «1703 м<sup>3</sup>» на «1349,6 м<sup>3</sup>»</p>

Муниципальным заказчиком на выполнение вышеуказанных работ выступало МУ «УВБ», согласно распоряжению Администрации города Ижевска № 872 от 31 августа 2010 года и протоколу совещания по вопросам капитального ремонта дорог общего пользования по улице Милиционная и набережной имени Зодчего Дудина от 27.08.2010 года.

На аукцион были поданы две заявки: ООО «Игринское дорожно-строительное предприятие» и ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России».

Решением аукционной комиссии, оформленным протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 19.10.2010 года № 23А-2010, ФГУП «УССТ № 6» было отказано в допуске к участию в аукционе по лотам № 1, № 2 по причине не соответствия заявки требованиям разделов 10, 16 документации об аукционе и п. 4 ч.1 ст. 12, ст. 35 Федерального Закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

К участию в аукционе было допущено ООО «Игринское ДСП». В связи с признанием указанного лица единственным участником аукциона, со ссылкой на положение части 5, части 6 статьи 36 Закона о размещении заказов МУ «УВБ» 03.11.2010 года заключило муниципальные контракты № 105 и № 106 на выполнение работ по приведению в нормативное состояние улично-дорожной сети МО «город Ижевск» на объектах капитальный ремонт автомобильной дороги по ул. Милицейная г. Ижевска и капитальный ремонт автомобильной дороги по набережной им. Зодчего Дудина г. Ижевска» с ООО «Игринское ДСП» по максимальной (начальной) цене контрактов, что составило 89 481 360 (восемьдесят девять миллионов четыреста восемьдесят одна тысяча триста шестьдесят рублей) 00 копеек.

В свою очередь, ООО «Игринское ДСП» после подписания муниципальных контрактов с МУ «УВБ», в тот же день, а именно 03.11.2010 года заключило с ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» договоры субподряда № 40 п/01-10 и № 40 п/02-10 на выполнение работ по приведению в нормативное состояние улично-дорожной сети МО «город Ижевск».

Согласно предмету указанных договоров субподряда подрядчик (ООО «Игринское ДСП») поручает, а субподрядчик (ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России») принимает на себя обязательства на выполнение работ по приведению в нормативное состояние улично-дорожной сети МО «город Ижевск» на объектах капитальный ремонт автомобильной дороги по ул. Милицейная г. Ижевска и капитальный ремонт автомобильной дороги по набережной им. Зодчего Дудина г. Ижевска.

Согласно письменным пояснениям ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» (исх. № 47/17-6702 от 12.10.2011 года) весь объем работ, принятый в декабре 2010 года ООО «Игринское ДСП» по договорам субподряда № 40п/01-10 и № 40п/02-10 от 03.11.2010 года, фактически был выполнен предприятием к 01.09.2010 года в рамках муниципального контракта № 03/120 от 28.12.2009 года, заключенного с МУ «УГС», о чем были составлены акты приемки выполненных работ по форме № КС-2 и справки о стоимости выполненных работ по форме № КС-3, которые возвращены заказчиком МУ «УГС» без подписания с его стороны по причине передачи этих объемов другому заказчику – МУ «УВБ».

МУ «УВБ» знало о том, что работы: по лоту № 1: автомобильная дорога по набережной им. Зодчего Дудина г. Ижевска, начальная (максимальная) цена контракта 34 591 840, 00руб.; по лоту № 2: автомобильная дорога по ул. Милицейная г. Ижевска, начальная (максимальная) цена контракта 54 889 520, 00руб., фактически выполнены ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» до проведения аукциона, однако данные обстоятельства не помешали учреждению

провести аукцион, признать победителем ООО «Игринское ДСП» и заключить с последним муниципальные контракты. К данному выводу Комиссия Удмуртского УФАС России пришла на основании следующего.

Во-первых, согласно пунктам 4.2. муниципальных контрактов № 105 и № 106 от 03.11.2010 года заказчик обязан осуществлять приемку выполненных работ.

В соответствии с актами приемочной комиссии о приемке в эксплуатацию автомобильных дорог от 24.11.2010 года, заказчику МУ «УВБ», ООО «Игринское ДСП» предъявило к приемке работы по капитальному ремонту автомобильных дорог по ул. Милиционная г. Ижевска и по набережной имени Зодчего Дудина г. Ижевска, после чего заказчик принял объекты.

Однако согласно информации, представленной ООО «Игринское ДСП», ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» и ФГУП «Строительное управление № 612 при Спецстрое России» подрядчик (ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России») сдал генподрядчику (ООО «Игринское ДСП») все работы по договорам субподряда № 40п/01-10 и № 40п/02-10 от 03.11.2010 года только 10.12.2010 года.

На вопрос Комиссии Удмуртского УФАС России о том, как муниципальный заказчик принял выполненные работы по объектам: «капитальный ремонт автодороги по ул. Милиционная г. Ижевска» и «капитальный ремонт автодороги по набережной им. Зодчего Дудина» 24.11.2010 года, согласно актам о приемке выполненных работ, если подрядчик (ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России») сдал генподрядчику - ООО «Игринское ДСП» все работы, только 10.12.2010 года, МУ «УВБ» пояснило, что работы приняты 24.11.2010 г., о чем были составлены и подписаны акты приемочной комиссии о приемке в эксплуатацию автомобильных дорог.

Важно отметить, что у ООО «Игринское ДСП» не имеется ни одного документа, свидетельствующего о проведении обществом контрольных мероприятий за действиями субподрядчика, рабочие проекты по исполнению муниципальных контрактов не разрабатывались, проект производства работ и календарный график, определяющие календарные сроки выполнения работ и сроки завершения отдельных этапов работ, журнал производства работ, входного, операционного лабораторного контроля по муниципальным контрактам № 105 и № 106 от 03.11.2010 г., у ООО «Игринское ДСП» отсутствуют, соответственно, МУ «УВБ» не имело возможности легитимно, достаточно и достоверно 24.11.2010 года осуществить прием объектов по контрактам.

Комиссией установлено, что в актах приемочной комиссии от 24.11.2010 г. отсутствует информация в графах: «ремонт проведен на основании», «начало работ», «окончание работ», «протяженность дороги», «эксплуатационная организация», «сметная стоимость», «фактические затраты для заказчика», «кто назначил приемочную комиссию, каким приказом». Данные положения позволяют индивидуализировать проверяемый объект.

Кроме того, пунктом 8.1. муниципальных контрактов № 105 и № 106 от 03.11.2010 года установлено, что подрядчик извещает заказчика о готовности результатов работы. Извещением считается официальное сообщение (письмо, телефонограмма, факсограмма) о готовности к сдаче выполненных работ, направленное муниципальному заказчику. Однако, в нарушение требований

условий контрактов, МУ «УВБ» представило пояснения (исх. № 2794/06-06 от 16.11.2011 года) о том, что оповещение муниципального заказчика о готовности к сдаче выполненных работ производилось ООО «Игринское ДСП» посредством телефонных переговоров.

Пунктом 4.1. муниципальных контрактов № 105 и № 106 от 03.11.2010 года предусмотрено, что муниципальный заказчик (МУ «УВБ») обязан осуществлять контроль за исполнением подрядчиком (ООО «Игринское ДСП») условий настоящего контракта, включая организацию и проведение контроля качества выполняемых работ и применяемых материалов, осуществлять контроль за ходом выполнения работ, в том числе осуществлять выездные проверки на место проведения работ и участвовать в проведении работ в качестве наблюдателя с правом получения любой информации и ознакомления с документами, связанными с выполнением работ по настоящим контрактам.

Определением об отложении рассмотрения дела №СЮ06-06/2011-52 о нарушении антимонопольного законодательства от 27.12.2011 года Комиссия Удмуртского УФАС России запросило у МУ «УВБ» всю информацию, свидетельствующую о том, что МУ «УВБ Администрации города Ижевска» осуществляло контроль за исполнением ООО «Игринское ДСП» условий муниципальных контрактов № 105 и № 106 от 03.11.2010 года посредством контрольных замеров выполненных работ с выездом на объекты. В ответ МУ «УВБ» не представило ни одного доказательства, подтверждающего осуществление контроля со стороны учреждения за исполнением ООО «Игринское ДСП» условий муниципальных контрактов.

Анализ действий ООО «Игринское ДСП» по выполнению взятых на себя обязательств по контрактам, а именно выполнение работ на объекте «капитальный ремонт автомобильной дороги по набережной имени Зодчего Дудина и Милиционная» свидетельствует о том, что общество было не заинтересовано выполнять лично указанные работы и осуществлять должный контроль за исполнением договоров субаренды, осознавая, что все работы фактически исполнены ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» до проведения аукционов и обществу необходимо только подготовить по истечении срока, установленного муниципальными контрактами оформленные акты выполненных работ и передать их МУ «УВБ».

Во-вторых, 27.08.2010 года МУ «УВБ» приняло участие в совещании по вопросам капитального ремонта дорог общего пользования по улице Милиционная и набережная им. Зодчего Дудина. По итогам данного совещания были приняты следующие решения:

пункт 1 – определить заказчиком по капитальному ремонту дорог общего пользования по улице Милиционная и набережная им. Зодчего Дудина МУ «УВБ»;

пункт 5 - МУ «УГС» исключить из объема ранее принятых работ по объекту «Реконструкция набережной Ижевского водохранилища, 3 очередь (устройство инженерных коммуникаций и благоустройство до монумента «Навеки с Россией») работы, включенные в состав выделяемых объектов «Капитальный ремонт автодороги по ул. Милиционная и по набережной имени Зодчего Дудина.

Соответственно, исходя из толкования пункта 5 протокола совещания по вопросам

капитального ремонта от 27.08.2010 года и иных, установленных выше фактических обстоятельств, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу, что действия муниципального заказчика - МУ «УВБ» при проведении торгов на право заключить муниципальные контракты по капитальному ремонту автомобильных дорог по ул. Милиционная г. Ижевска и по набережной им. Зодчего Дудина г. Ижевск, привели к ограничению конкуренции и созданию участнику торгов ООО «Игринское ДСП» преимущественных условий участия в торгах.

Нарушение антимонопольного законодательства выразилось в том, что МУ «УВБ» знало, что работы по контрактам выполнены и, тем не менее, учреждение установило возможность для ООО «Игринское ДСП» и ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на рынке выполнения работ по приведению в нормативное состояние улично-дорожной сети муниципального образования «город Ижевск» на объектах «Капитальный ремонт автомобильных дорог по ул. Милиционной и по набережной им. Зодчего Дудина».

С учетом изложенного, Комиссия пришла к выводу о нарушении МУ «УВБ» при проведении торгов пункта 2 части 1 статьи 17 и части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением «вертикальных» соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии со [статьей 12](#) настоящего Федерального закона), если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции. Под соглашением Закон «О защите конкуренции» понимает - договоренность в письменной форме, содержащуюся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (пункт 18 статьи 4).

По итогам проведения аукциона на выполнение работ по приведению в нормативное состояние улично-дорожной сети муниципального образования «город Ижевск» - капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования по ул. Милиционная и по набережной им. Зодчего Дудина, 03.11.2010 года МУ «УВБ» заключило с ООО «Игринское ДСП» муниципальные контракты № 105 и № 106.

ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» знало, что работы, которые являлись предметом аукциона, а именно капитальный ремонт автомобильных дорог по ул. Милиционная и по набережной им. Зодчего Дудина выполнены в полном объеме до объявления и проведения аукциона. Однако данные обстоятельства не помешали 03.11.2010 года унитарному предприятию заключить с ООО «Игринское ДСП» договоры субподряда № 40п/01-10 и № 40п/02-10 на выполнение работ по приведению в нормативное состояние улично-дорожной сети муниципального образования «город Ижевск» и оплатить ООО «Игринское ДСП» 5,6% от стоимости работ, что составило 4 246 573 рублей. Вместе с тем, общество не выполняло никаких работ, контроль за исполнением договора субподряда общество не осуществляло. Согласно пунктам 1.1. договоров субподряда № 40п/01-10 и № 40п/02-10, подрядчик (ООО «Игринское ДСП») поручает, а субподрядчик (ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России») принимает на себя обязательства на выполнение работ по приведению в нормативное состояние улично-дорожной сети муниципального образования «город Ижевск» на объектах «Капитальный ремонт автомобильной дороги по ул. Милиционная и по набережной имени Зодчего

Дудина». Общая стоимость работ по договорам оставляла 89 481 360 рублей.

Фактами, подтверждающими то, что ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» располагало сведениями о том, что все работы выполнены, являются следующие доказательства:

1) Согласно письменным пояснениям ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» (исх. № 47/17-6702 от 12.10.2011 года) весь объем работ, принятый в декабре 2010 года ООО «Игринское ДСП» по договорам субподряда № 40п/01-10 и № 40п/02-10 от 03.11.2010 года, фактически был выполнен предприятием к 01.09.2010 года в рамках муниципального контракта № 03/120 от 28.12.2009 года, заключенного с МУ «УГС», о чем были составлены акты приемки выполненных работ по форме № КС-2 и справки о стоимости выполненных работ по форме № КС-3, которые возвращены заказчиком МУ «УГС» без подписания с его стороны по причине передачи этих объемов другому заказчику – МУ «УВБ».

2) Письмо (исх. №47/1-4377 от 31.08.2010 года), направленное ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» Президенту Удмуртской Республики. В настоящем письме предприятие сообщает, что по выданной заказчиком в производство работ проектно-сметной документации ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России», в том числе, выполнило работы по реконструкции улицы Милиционной и набережной Ижевского водохранилища имени Зодчего Дудина;

3) 19 августа 2010 года Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики письмом (исх. №2211 от 19.08.2010 года) просило ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» приостановить работы по капитальному ремонту улицы Милиционная и набережной им. Зодчего Дудина до проведения заказчиком МУ «УВБ» открытого аукциона;

4) Переписка ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» с МУ «УГС» в рамках исполнения муниципального контракта от 28.12.2009 года №03/120 (письмо исх. №47/19-5406 от 28.10.2010 года, письмо исх. № 0-26-2/3070 от 20.10.2010 года, письмо исх. №0-26-2/2154 от 02.08.2010 года, письмо исх. №0-26-2/3158 от 29.10.2010 года.

5) Акты освидетельствования скрытых работ на объекте капитального строительства: реконструкция набережной Ижевского водохранилища. Зочередь (устройство инженерных коммуникаций и благоустройство от плотины до монумента «Навеки с Россией» с 15.06.2010 по 27.08.2010 гг.

Анализ действий ООО «Игринское ДСП» по исполнению муниципальных контрактов № 105 и № 106 от 03.11.2010 года, также позволяет Комиссии прийти к выводу, что обществу было известно о фактическом исполнении ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» до проведения аукциона, работ по капитальному ремонту. ООО «Игринское ДСП» сдало работы заказчику 24.11.2010 года, несмотря на то, что ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» исправленные формы отчетности (КС-2, КС-3), согласно которым заказчиком было указано МУ «УВБ», представило обществу только 10.12.2010 года. Кроме того, Комиссией установлено, что ООО «Игринское ДСП» не исполняло взятые на себя обязательства по договорам субподряда. Общество после подписания муниципальных контрактов, в тот же день заключило договоры субподряда с ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России», что свидетельствует о переговорах и соглашении между указанными лицами о взаимодействии и сотрудничестве до подписания договоров субподряда.

Действия ООО «Игринское ДСП» и ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» свидетельствуют о заключении указанными лицами антиконкурентного соглашения (устной договоренности), которое привело к ограничению конкуренции.

Под признаками ограничения конкуренции в соответствии с пунктом 17 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» понимается сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации;

Ограничение конкуренции в данном случае выразились в следующем:

- в отказе хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на рынке выполнения работ по приведению в нормативное состояние улично-дорожной сети муниципального образования «город Ижевск» на объектах «Капитальный ремонт автомобильных дорог по ул. Милиционной и по набережной им. Зодчего Дудина». ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» знало, что работы в полном объеме выполнены, однако предварительно установив с ООО «Игринское ДСП» их дальнейшие действия в целях исполнения муниципальных контрактов № 105 и №106, заключило договоры субподряда с ООО «Игринское ДСП», согласно которым предприятие обязалось 5,6% от стоимости работ заплатить ООО «Игринское ДСП». Данные обстоятельства свидетельствуют о согласованной стратегии указанных лиц в рамках исполнения муниципальных контрактов № 105 №106 от 03.11.2010 года;

- в определении общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами. ООО «Игринское ДСП» и ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России», заключенным между собой антиконкурентным соглашением, определили кто будет якобы выполнять работы, кто будет отвечать по гарантии качества по выполненным работам, как будут распределены денежные средства.

При изложенных обстоятельствах, Комиссия Удмуртского УФАС России установила в действиях ООО «Игринское ДСП» и ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» наличие антиконкурентного соглашения, которое привело к ограничению конкуренции на рынке выполнения работ по приведению в нормативное состояние улично-дорожной сети муниципального образования «город Ижевск» на объектах «Капитальный ремонт автомобильных дорог по ул. Милиционной и по набережной им. Зодчего Дудина». Данные лица в целях исполнения муниципальных контрактов



№ 105 и № 106 от 03.11.2010 года, обеспечения и получения денежных средств, заключили соглашение, которое привело к ограничению конкуренции.

Таким образом, ООО «Игринское ДСП» и ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» допустили нарушение части 4 статьи 11 ФЗ «О защите конкуренции» (части 2 статьи 11 Закона о защите конкуренции (ред. от 06.04.2011 года)).

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Под соглашением Закон «О защите конкуренции» понимает - договоренность в письменной форме, содержащуюся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (пункт 18 статьи 4).

Согласно пункту 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции признаком ограничения конкуренции является создание возможности для хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

27.08.2010 года состоялось совещание по вопросам капитального ремонта дорог общего пользования по улице Милиционная и набережной им. Зодчего Дудина.

На совещании приняли участие Министерство строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, Администрация города Ижевска, ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России», АУ УР «Управление государственной экспертизы проектов при Минстрое УР», ЗАО «Удмуртгражданпроект», МУ «УГС», МУ «УВБ».

По результатам проведения указанного совещания приняты следующие решения:

1. Определить заказчиком по капитальному ремонту дорог общего пользования по ул. Милиционная и набережной им. Зодчего Дудина МУ «УВБ».
2. МУ «Горстрой»: передать проектную документацию по капитальному ремонту дорог общего пользования по ул. Милиционная и набережной им. Зодчего Дудина МУ «УВБ». Срок – до 30.08.2010 года.
3. Миндортрансу УР: в срок до 01.09.2010 года, проанализировать проектную документацию на капитальный ремонт дорог общего пользования по ул. Милиционная и наб. им. Зодчего Дудина на соответствии требованиям Росавтодора.

Срок – до 01.09.2010 года.

4. МУ «УВБ»: срочно подготовить конкурсную документацию по определению подрядной организации по капитальному ремонту дорог общего пользования по ул. Милиционная и наб. им. Зодчего Дудина.

5. МУ «Горстрой»: исключить из объема ранее принятых работ по объекту «реконструкция набережной Ижевского водохранилища», 3 очередь (устройств инженерных коммуникаций и благоустройства до монумента навеки с Россией) работы, включенные в состав выделяемых объектов «капитальный ремонт автодороги по ул. Милиционная г. Ижевска «на участке от плотины до точки 80 метров севернее центральной эспанды) и «капитальный ремонт автодороги по набережной им. Зодчего Дудина (на участке от плотины до здания Ижевского индустриального техникума)».

6. АУ «Госэкспертиза проектов при Минстрое УР»: в срок до 03.09.2010 года подготовить экспертное заключение по объектам «капитальный ремонт автодороги по ул. Милиционная г. Ижевска «на участке от плотины до точки 80 метров севернее центральной эспанды) и «капитальный ремонт автодороги по набережной им. Зодчего Дудина (на участке от плотины до здания Ижевского индустриального техникума)».

Срок – до 03.09.2010 года.

7. Минстрою УР:

Изыскать средства на оплату проектных работ по капитальному ремонту дорог общего пользования по улице Милиционная и набережная им. Зодчего Дудина. Срок – до конца 2010 года.

Комиссией Удмуртского УФАС России уже установлено, что все работы по капитальному ремонту дорог общего пользования по ул. Милиционная и набережной им. Зодчего Дудина к 01.09.2010 года выполнены ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» в полном объеме.

Также, фактом, подтверждающим то, что лица, участвующие в совещании, знали о том, что работы по капитальному ремонту автодорог по ул. Милиционная г. Ижевска и набережной им. Зодчего Дудина выполнены, является пункт 5 протокола, принятый по итогам совещания.

Однако, данные обстоятельства не помешали лицам, присутствующим на совещании по вопросам капитального ремонта дорог, установить, на уже выполненные работы, очередного заказчика – МУ «УВБ», принять решение о необходимости МУ «УВБ» подготовить документацию об аукционе по определению подрядной организации по капитальному ремонту дорог общего пользования по ул. Милиционная и наб. им. Зодчего Дудина, и исключить из объема ранее принятых работ по объекту «реконструкция набережной Ижевского водохранилища», 3 очередь (устройств инженерных коммуникаций и благоустройства до монумента навеки с Россией) работы, включенные в состав выделяемых объектов «капитальный ремонт автодороги по ул. Милиционная г. Ижевска «на участке от плотины до точки 80 метров севернее центральной эспанды) и «капитальный ремонт автодороги по набережной им. Зодчего Дудина

(на участке от плотины до здания Ижевского индустриального техникума)» и активно в последующем содействовать различным лицам в целях реализации положений, установленных по результатам проведенного 27.08.2010 года совещания.

Важно отметить, что по результатам проведенного совещания от 27.08.2010 года, Администрацией города Ижевска определен заказчик по ремонту автомобильных дорог общего пользования – МУ «УВБ».

14.09.2010 года МУ «УВБ» было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона № 23А-2010 по лотам №№ 1, 2 на выполнение работ по капитальным ремонтам ул. Милиционная и им. Зодчего Дудина. Однако, в соответствии с соглашением от 15.09.2010 года, заключенному между Федеральным дорожным агентством и Правительством Удмуртской Республики рег. №УД48/47-с-1, агентство направило в 2010 году субсидии в размере 595 863 500 рублей в бюджет Удмуртской Республики. Получателем средств федерального бюджета являлось Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики. После данного соглашения между Минтрансом УР и Администрацией МО «г. Ижевск» заключено соглашение от 16.09.2010 года о предоставлении в 2010 году из бюджета Удмуртской Республики бюджету МО «город Ижевск» субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильной дороги общего пользования, в том числе «капитальный ремонт автодороги по ул. Милиционная г. Ижевска» и «капитальный ремонт автодороги по набережной им. Зодчего Дудина». Таким образом, по состоянию на 27.08.2010 года, на момент проведения совещания, и на 14.09.2010 года, на момент опубликования извещения о проведении аукциона, заказчик аукциона не мог установить цену муниципального контракта на выполнение работ по объектам «капитальный ремонт дорог общего пользования по улице Милиционная и набережной им. Зодчего Дудина» и соответственно объявить сам аукцион, так как сведений по состоянию на 14.09.2010 года о полученных из федерального бюджета денежных средств на капитальный ремонт автомобильных дорог не имелось.

МУ «УГС» было известно о том, что все работы по капитальному ремонту дорог общего пользования по ул. Милиционная и наб. им. Зодчего Дудина были выполнены ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» до проведения аукциона и в рамках муниципального контракта № 03/120 от 28.12.2009 года, заключенного с МУ «УГС». Согласно настоящему контракту МУ «УГС» поручало, а ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» принимало на себя обязательства по выполнению строительно-монтажных работ на объекте: «Реконструкция набережной Ижевского водохранилища, 3 очередь (устройство инженерных коммуникаций и благоустройство от плотины до монумента «Навеки с Россией»)».

Согласно пояснениям ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» (исх. № 47/17-6702 от 12.10.2011 года) работы, выполненные ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» в рамках муниципального контракта № 03/120 от 28.12.2009 года, заключенного с МУ «УГС», приняты впоследствии ООО «Игринское ДСП» по договорам субподряда № 40п/01-10 и № 40п/02-10 от 03.11.2010 года. Заказчик – МУ «УГС» не оплатило унитарному предприятию данные работы и отказалось их принимать.

В подтверждение данного вывода служат письма МУ «УГС», направленные в адрес ФГУП «СУ № 612 при Спецстрое России» (исх. №0-26-2/3158 от 29.10.2010 года, №0-26-2/3180 от 01.11.2010 года), в адрес ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» (исх.

№0-26-2/2154 от 02.08.2010 года, исх. №0-26-2/3165 от 29.10.2010 года, исх. №47/19-5406 от 28.10.2010 года, исх. №0-26-2/3070 от 20.10.2010 года).

Министерству транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики также было известно до проведения совещания о том, что ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» в части уже выполнило работы по капитальному ремонту улицы Милиционная и наб им. Зодчего Дудина. Письмом от 19.08.2010 года исх. № 2211 Минтранс УР просит ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» приостановить работы по капитальному ремонту улицы Милиционная и набережной им. Зодчего Дудина до проведения заказчиком МУ «УВБ» открытого аукциона.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела №СЮ06-06/2011-52 о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики инициировало, после возбуждения антимонопольным органом настоящего дела, совещание между лицами, участвующими в деле. Так телефонограммой (исх. №01-1-13/2993 от 01.09.2011 года) Минтранс УР пригласило всех лиц, участвующих в деле 02.09.2011 года в 10 часов 30 минут на совещание по капитальному ремонту ул. Зодчего Дудина и ул. Милиционная.

Данный срок Минтранс УР был выбран не случайно, так как лица, участвующие в деле должны были представить свои пояснения, согласно определению от 12.08.2011 года о назначении дела № СЮ06-06/2011-52 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению в срок до 06.09.2011 года.

В совещании участвовали Минтранс УР, МУ «УВБ», МУ «УГС», Администрация города Ижевска, Министерство строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики.

Важно отметить, что в пояснениях Минтранс УР (вх. № 1218 от 08.02.2012 года) указывает, что совещание проводилось один раз. Однако согласно письму ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» (исх. №41/17-6202 от 13.09.2011 года) установлено, что совещание проводилось 02.09.2011 года и 13.09.2011 года. Последнее совещание было посвящено, в том числе, обсуждению позиции ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» по рассматриваемому антимонопольным органом делу.

Данные обстоятельства, а также представленные сторонами в ходе рассмотрения дела пояснения, свидетельствуют об определении Минтранс УР, МУ «УВБ», МУ «УГС», Администрацией города Ижевска, Министерством строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики общего поведения, общей стратегии, общих действий, так как указанные органы государственной власти Удмуртской Республики и учреждения действовали по единому плану, достигли устного соглашения по определению модели поведения и характера представляемой информации. Поведение данных лиц не может быть рационально объяснено в предположении об их независимости (автономности), самостоятельности и отсутствии согласованной стратегии при участии в деле №СЮ06-06/2011-52 о нарушении антимонопольного законодательства.

Комиссия Удмуртского УФАС России определением о назначении дела № СЮ06-06/2011-52 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 12.08.2011 года запросило у всех лиц, участвующих в рассмотрении дела

информацию о том, по чьей инициативе было проведено совещание от 27.08.2011 года по вопросам капитального ремонта дорог общего пользования по улице Милиционная и набережной им. Зодчего Дудина.

Однако МУ «УГС», МУ «УВБ», Администрация г. Ижевска, Минстрой УР, Минтранс УР, в своих письменных пояснениях указали, что информацией о том, кто был инициатором проведения совещания от 27.08.2010 года, не располагают.

АУ УР «Управление государственной экспертизы проектов при Минстрое УР» в своих пояснениях (исх. №1635 от 04.10.2011 года) указало, что учреждение принимало участие в совещании по приглашению Минстроя УР.

ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» в пояснениях (исх. № 47/17 -5779 от 23.08.2011 года) указало, что на совещании было доведено решение Минстроя УР.

ЗАО «Удмуртгражданпроект» в пояснениях (вх. № 9734 от 31.08.2011 года) указало, что совещание от 27.08.2010 года проведено Минстроем УР.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание, что протокол совещания по вопросам капитального ремонта дорог общего пользования по улице Милиционная и набережная им. Зодчего Дудина от 27.08.2010 года, утвержден Минстроем УР, и данное совещание проходило именно в здании (помещении) Минстроя УР, Комиссией Удмуртского УФАС России установлено, что именно указанное Министерство провело данное совещание, по результатам которого была установлена необходимость выполнить работы по капитальному ремонту дорог по ул. Милиционная и набережной имени Зодчего Дудина, которые уже были фактически выполнены.

Администрация города Ижевска постановлением от 03.08.2010 года № 771 наделило МУ «УГС» полномочиями муниципального заказчика, заказчика – застройщика по объектам «Капитальный ремонт автомобильной дороги по ул. Милиционная г. Ижевска (на участке от плотины до точки 80 м севернее центральной эспланады)» и «Капитальный ремонт автомобильной дороги по набережной им. Зодчего Дудина г. Ижевска (на участке от плотины до здания Ижевского индустриального техникума)».

Также постановлением от 03.08.2010 года № 771 Администрация г. Ижевска поручило МУ «УГС» заключить договоры с подрядными организациями на выполнение работ по капитальному ремонту объектов.

После чего, МУ «УГС» в рамках муниципального контракта № 03/120 от 28.12.2009 года разрешило ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» выполнить работы по объектам «Капитальный ремонт автомобильной дороги по ул. Милиционная г. Ижевска и Капитальный ремонт автомобильной дороги по набережной им. Зодчего Дудина г. Ижевска». 01.09.2010 года указанные работы исполнены предприятием в полном объеме.

Однако после совещания по вопросам капитального ремонта дорог общего пользования по улице Милиционная и набережной им. Зодчего Дудина от 27.08.2010 года, Администрация г. Ижевска постановлением от 31.08.2010 года № 872 наделяет полномочиями муниципального заказчика по ремонту автомобильных дорог, в том числе по объектам «Капитальный ремонт автомобильной дороги по ул.

Милиционная г. Ижевска и «Капитальный ремонт автомобильной дороги по набережной им. Зодчего Дудина г. Ижевска МУ «УВБ». Постановление от 03.08.2010 года № 771 Администрация г. Ижевска признает утратившим силу.

На вопрос Комиссии Удмуртского УФАС России о причинах и правовых основаниях изменения (смены) в постановлении Администрации г. Ижевска от 31.08.2010 года № 872 муниципального заказчика и заказчика – застройщика МУ «Управление городского строительства Администрации города Ижевска» на МУ «Управление внешнего благоустройства Администрации города Ижевска», несмотря на то, что заказчиком по работам, в части набережной с 2006 года, являлось МУ «УГС», Администрация не представила достаточных объяснений.

АУ УР «Управление госэкспертизы» по результатам совещания от 27.08.2010 года в соответствии с возложенными на учреждение полномочиями 08.09.2010 года подготовило и утвердило положительные заключения государственной экспертизы № 18-1-5-0121-10 и № 18-1-5-0122-10 по объектам капитального строительства: «капитальный ремонт автомобильных дорог по набережной им. Зодчего Дудина г. Ижевска и по ул. Милиционная г. Ижевска».

Генеральной проектной организацией выступало ООО институт «Удмуртгражданпроект».

Комиссия Удмуртского УФАС России, изучив проектную документацию, а также пояснения ООО институт «Удмуртгражданпроект», АУ УР «Управление госэкспертизы» и иные документы и сведения, установила следующие несоответствия.

Так, АУ УР «Управление госэкспертизы» 08.09.2010 года утвердило положительные заключения государственной экспертизы № 18-1-5-0121-10 и № 18-1-5-0122-10 по объектам капитального строительства: «капитальный ремонт автомобильных дорог по набережной им. Зодчего Дудина г. Ижевска и по ул. Милиционная г. Ижевска».

В свою очередь, на выполнение проектной документации по объектам «капитальный ремонт автомобильных дорог по улице Милиционная и по набережной имени Зодчего Дудина» между МУ «УГС», выступающего по договору заказчиком, и ООО Институт «Удмуртгражданпроект», выступающего в роли подрядчика, были заключены договоры от 09.12.2010 года № 54и/05-78/2010 и № 53и/05-78/2010.

Выполненные по договорам от 09.12.2010 года работы переданы заказчику – МУ «УГС» по акту приема-передачи от 10.12.2010 года № 280 и № 281.

Соответственно, Комиссия Удмуртского УФАС России, проанализировав, имеющиеся в материалах дела документы и сведения, установила, что по состоянию на 08.09.2010 года АУ УР «Управление госэкспертизы» подготовило экспертное заключение на несуществующий проектный объект, учитывая, что ООО институт «Удмуртгражданпроект» передало проектные работы МУ «УГС», согласно актам приема-передачи, только 10.12.2010 года.

Доводы ООО институт «Удмуртгражданпроект» о том, что выполненная проектная документация по объектам «Капитальный ремонт автомобильных дорог по ул. Милиционная и набережной им. Зодчего Дудина» была передана МУ «УГС» по

накладным от 23 августа 2010 года №841, от 25.08.2010 года №860 и от 27 августа 2010 года № 884, противоречат имеющимся в материалах дела документам и сведениям. Согласно пояснениям МУ «УГС» исх.№0-26-2/2331 от 05.10.2011 года перечень видов работ по объектам «Капитальный ремонт автомобильных дорог по набережной имени Зодчего Дудина и по ул. Милиционная» до 27.08.2010 года не сформирован.

В силу части 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Таким образом, АУ УР «Управление госэкспертизы» в целях исполнения решения, полученного по результатам проведения совещания от 27.08.2010 года, осуществило действия по проведению контрольных мероприятий, которые также свидетельствуют об участии учреждения в антиконкурентном соглашении между МУ «УВБ», МУ «УГС», Администрации г. Ижевска, Минтрансом УР, Минстроем УР, ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» и ЗАО «Удмуртгражданпроект».

ЗАО «Удмуртгражданпроект» приняло участие в совещании по вопросам капитального ремонта дорог общего пользования от 27.08.2010 года. В пояснениях общество не указало, кто пригласил ЗАО «Удмуртгражданпроект» на совещание. Исходя из материалов дела, Комиссия установила, что общество было привлечено к участию в деле в связи с тем, что ЗАО «Удмуртгражданпроект» является разработчиком проектной документации по реконструкции набережной Ижевского водохранилища, в том числе документации по капитальному ремонту автомобильных дорог по ул. Милиционная и наб. им. Зодчего Дудина.

В пояснениях вх. № 9734 от 31.08.2011 года общество указывает, что строительные работы по объектам набережной имени Зодчего Дудина и улицы Милиционная до 27 августа 2010 года выполнялись. Соответственно, общество на момент проведения совещания знало, что работы, которые необходимо будет выполнить, фактически в полном объеме или в части уже выполнены. Однако, несмотря на данные обстоятельства ЗАО «Удмуртгражданпроект» одобрило решение по результатам совещания. Доказательств о несогласии или возражении общества с решениями, которые были приняты на совещании, материалы дела не содержат.

Кроме того, установлено, что 27.08.2010 года на совещании, в результате обмена мнениями, участники приняли следующие решения: исключить из объема ранее принятых работ по объекту «реконструкция набережной Ижевского водохранилища», 3 очередь (устройств инженерных коммуникаций и благоустройства до монумента навеки с Россией) работы, включенные в состав выделяемых объектов «капитальный ремонт автодороги по ул. Милиционная г. Ижевска «на участке от плотины до точки 80 метров севернее центральной эспанды) и «капитальный ремонт автодороги по набережной им. Зодчего Дудина (на участке от плотины до здания Ижевского индустриального техникума)».

Комиссией Удмуртского УФАС России установлено, что проектные документации «Капитальный ремонт автомобильных дорог по набережной им. Зодчего Дудина и по улице Милиционная» были фактически выполнены ООО институт

«Удмуртгражданпроект» с использованием ранее выполненной ЗАО «Удмуртгражданпроект» проектной документации по реконструкции автомобильной дороги улицы Милиционная и наб. им. Зодчего Дудина, в соответствии с требованиями заказчика – МУ «УГС», и в соответствии с фактически выполненным на момент разработки указанных проектов капитального ремонта автомобильных дорог благоустройством, прилегающих к автомобильным дорогам.

Действия ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России», присутствовавшего на совещании от 27.08.2010 года и являющимся лицом, выполнившим в полном объеме работы по объектам капитальное строительство автомобильных дорог по ул. Милиционная и набережная им. Зодчего Дудина к 01.09.2010 г., также свидетельствуют о том, что предприятие в своих действиях по реализации решения принятого на совещании, руководствовалось заключенным между Минстроем УР, Минтрансом УР, МУ «УВБ», МУ «УГС», АУ УР «Управление госэкспертизы», Администрацией г. Ижевска и ЗАО «Удмуртгражданпроект» антиконкурентным соглашением.

Таким образом, действия ЗАО «Удмуртгражданпроект», МУ «УГС», МУ «УВБ», ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России», Администрации г. Ижевска, АУ УР «Управление госэкспертизы», Минстроя УР, Минтранса УР, присутствующих и участвующих в совещании по вопросам капитального ремонта дорог общего пользования по улице Милиционная и набережной имени Зодчего Дудина от 27.08.2010 года, по результатам которого были приняты соответствующие решения и определены конкретные действия, привели к созданию возможности для ООО «Игринское ДСП», как подрядчика по выполнению работ, и ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России», как лицу, которое выполнило указанные работы, в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на рынке выполнения работ по приведению в нормативное состояние улично-дорожной сети муниципального образования «город Ижевск» на объектах «Капитальный ремонт автомобильных дорог по ул. Милиционной и по набережной им. Зодчего Дудина».

С учетом всех обстоятельств дела, Комиссия Удмуртского УФАС России считает, что в действиях Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, ФГУП «УССТ № 8 при Спецстрое России», Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики, ЗАО «Удмуртгражданпроект», АУ УР «Управление государственной экспертизы проектов при Минстрое УР», МКУ «Служба благоустройства и дорожно-мостового хозяйства», МКУ города Ижевска «Служба городского строительства» и Администрации г. Ижевска на момент проведения совещания по вопросам капитального ремонта дорог общего пользования по улице Милиционная и набережной имени Зодчего Дудина, имелась договоренность в устной форме, т.е. соглашение между указанными лицами, которое было направлено на создание возможности для ООО «Игринское ДСП», как подрядчика по выполнению работ и ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России», в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на рынке выполнения работ по приведению в нормативное состояние улично-дорожной сети муниципального образования «город Ижевск» на объектах «Капитальный ремонт автомобильных дорог по ул. Милиционной и по набережной им. Зодчего Дудина».

На основании изложенного, рассмотрев материалы по делу №СЮ06-06/2011-52 о нарушении антимонопольного законодательства, заслушав пояснения лиц,



участвующих в деле, Комиссия Удмуртского УФАС России установила, что антиконкурентные действия Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, ФГУП «ГУССТ № 8 при Спецстрое России», Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики, ЗАО «Удмуртгражданпроект», АУ УР «Управление государственной экспертизы проектов при Минстрое УР», МКУ «Служба благоустройства и дорожно-мостового хозяйства», МКУ города Ижевска «Служба городского строительства» и Администрации г. Ижевска, привели к ограничению конкуренции.

Таким образом, указанные лица нарушили статью 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В действиях ООО «Игринское ДСП» Комиссией Удмуртского УФАС России не усматривается нарушение статьи 16 Закона о защите конкуренции, в связи с тем, что общество не принимало участие в совещании от 27.08.2010 года, когда присутствовавшие установили алгоритм действий для обеспечения проведения работ и заключения контрактов по капитальному ремонту дорог по ул. Милиционная и набережной имени Зодчего Дудина.

Комиссия Удмуртского УФАС России, в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции установила, что в действиях ООО «Игринское ДСП» отсутствует нарушение статьи 16 Закона о защите конкуренции, следовательно, рассмотрение дела в отношении общества подлежит прекращению.

Учитывая, что в 2012 году планируется выполнить проектные работы по реконструкции набережной Ижевского водохранилища. 4 и 5 очереди, а также возможно будет установлена необходимость выполнения работ по данным объектам, и в целях предупреждения, обеспечения конкуренции, Комиссия на основании подпункта «г» пункта 3 части 1 статьи 23 и статьи 50 Федерального закона «О защите конкуренции» считает необходимым выдать Минстрою УР, Минтрансу УР, Администрации г. Ижевска, МКУ «Служба благоустройства и дорожно-мостового хозяйства», МКУ города Ижевска «Служба городского строительства» предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

ФГУП «ГУССТ № 8 при Спецстрое России», ЗАО «Удмуртгражданпроект», АУ УР «Управление госэксперты» и ООО «Игринское ДСП», Комиссия Удмуртского УФАС России, также считает, в целях предупреждения, обеспечения конкуренции на основании подпунктов «д» пункта 2 части 1 статьи 23 и статьи 50 Федерального закона «О защите конкуренции», необходимым выдать предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Кроме того, учитывая, что в результате нарушения антимонопольного законодательства ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» и ООО «Игринское ДСП» получило доход согласно договорам субподряда от 03.11.2010 года № 40п/01-10 и № 40п/02-10 и муниципальным контрактам №105 и №106 от 03.11.2010 года в сумме 71 585 088 рублей и 4 246 573 рублей, Комиссия на основании подпункта «к» пункта 2 части 1 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции» пришла к выводу о необходимости выдачи ФГУП «ГУССТ № 8 при Спецстрое России» и ООО «Игринское ДСП» предписаний о перечислении в

федеральный бюджет доходов, полученных вследствие нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 178 Уголовного кодекса Российской Федерации уголовная ответственность предусмотрена за недопущение, ограничение или устранение конкуренции путем заключения хозяйствующими субъектами-конкурентами ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля), неоднократного злоупотребления доминирующим положением, выразившимся в установлении и (или) поддержании монопольно высокой или монопольно низкой цены товара, необоснованном отказе или уклонении от заключения договора, ограничении доступа на рынок, если эти деяния причинили крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо повлекли извлечение дохода в крупном размере

- наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до одного года или без такового, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью до одного года либо без такового.

Крупным ущербом в настоящей статье признается ущерб, сумма которого превышает один миллион рублей, а особо крупным ущербом - три миллиона рублей.

Доходом в крупном размере в настоящей статье признается доход, сумма которого превышает пять миллионов рублей, а доходом в особо крупном размере - двадцать пять миллионов рублей.

Доход, полученный ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» от заключения ограничивающего конкуренцию соглашения составил 71 585 088 рублей, соответственно размер полученного дохода признается особо крупным.

Учитывая, что ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» от заключения ограничивающего конкуренцию соглашения получило особо крупный доход, то имеются основания для передачи материалов дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о передаче материалов дела в отношении виновных должностных лиц ФГУП «УССТ № 8 при Спецстрое России» в правоохранительные органы по признакам преступления, предусмотренного статьей 178 УК РФ.

Также Комиссией Удмуртского УФАС России установлено, что 14.12.2010 года Администрация города Ижевска приняла постановление № 1095/1, согласно которому муниципальное автономное учреждение культуры «Выставочный центр «Галерея» определено заказчиком на выполнение работ по объекту «Реконструкция набережной Ижевского водохранилища, 3 очередь (устройство инженерных коммуникаций и благоустройство от плотины до монумента «Навеки с Россией»)). МУ «УГС» на основании указанного постановления определено техническим заказчиком на выполнение данных работ.

Согласно пункту 5 постановления Администрации города Ижевска МАУК

«Выставочный центр «Галерея» и МУ «УГС» необходимо заключить договор с подрядной организацией на выполнение работ на указанном объекте.

17.12.2010 года МАУК «Выставочный центр «Галерея», МУ «УГС» и ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» заключили договор № 114, согласно которому ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» обязалось выполнить строительно-монтажные работы на объекте: «Реконструкции набережной Ижевского водохранилища, 3 очередь (устройство инженерных коммуникаций и благоустройство от плотины до монумента «Навеки с Россией»». Стоимость выполняемых работ составляло 91 075 201 руб. 07 коп.

Несмотря на то, что работы необходимо выполнить для муниципальных нужд, размещение заказа на выполнение работ по реконструкции набережной в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» не осуществлялось, так как Администрацией определено, что заказчиком является АУ УР «Выставочный центр «Галерея».

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев акты о приемке выполненных работ, по договору № 114 от 17.12.2010 года, подготовленных ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» установила, что выполненные работы, в том числе осуществлялись предприятием на объектах благоустройство набережной имени Зодчего Дудина и по ул. Милиционная, а выполненные работы совпадают с работами, выполненными ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» в рамках исполнения муниципального контракта № 03/120 от 28.12.2009 года, заключенного с МУ «УГС», и выполненных фактически к 01.09.2010 году.

Кроме того, согласно акту о приеме-сдаче отремонтированных, реконструированных, модернизированных объектов основных средств по договору № 114 от 17.12.2010 года, заказчик принял работы 31.12.2010 года. Однако в материалах дела имеется платежное поручение № 303 от 28.12.2010 года, согласно которому МАУК «Выставочный центр «Галерея» оплатило ФГУП «УССТ № 6 при Спецстрое России» сумму в размере 91 075 201 руб. 07 коп. 28.12.2010 года. Следовательно, заказчик оплатил работы, которые им в момент оплаты не были приняты.

С учетом изложенного, Комиссия приходит к выводу о необходимости передачи материалов дела в правоохранительные органы для информации в части использования бюджетных денежных средств Администрацией г. Ижевска и ее структурных подразделений, Министерством транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, в части предоставления денежных средств на выполнение работ по объектам «Реконструкция набережной Ижевского водохранилища, 3 очередь (устройство инженерных коммуникаций и благоустройство от плотины до монумента «Навеки с Россией») и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования по набережной им. Зодчего Дудина г. Ижевска и по ул. Милиционная г. Ижевска.

В соответствии с частью 1 статьи 14.32. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем

или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо [ДИСКВАЛИФИКАЦИЮ](#) на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей.

Согласно части 3 статьи 14.32 КоАП РФ, заключение федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органом или организацией, государственным внебюджетным фондом недопустимого в соответствии с антимонопольным [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации соглашения или осуществление указанными органами или организациями недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет.

В ходе рассмотрения дела №С1Ю06-06/2011-52, по имеющимся материалам и обстоятельствам дела, Комиссией установлено событие нарушения части 1 статьи 14.32 КоАП РФ и части 3 статьи 14.32 КоАП РФ, что является основанием для передачи материалов дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении.

Руководствуясь частью 4 статьи 11, статьей 16, статьей 17 и пунктом 2 части 1 статьи 17, частью 1, 3 статьи 23, частями 1 – 5 статьи 39, частями 1-5 статьи 41, статьями 48, 49, 50 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, ФГУП «ГУССТ № 8 при Спецстрое России», Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики, ЗАО

«Удмуртгражданпроект», АУ УР «Управление государственной экспертизы проектов при Минстрое УР», МКУ «Служба благоустройства и дорожно-мостового хозяйства», МКУ города Ижевска «Служба городского строительства» и Администрации г. Ижевска нарушение статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в заключении указанными лицами соглашения, которое привело к ограничению конкуренции.

2. Признать в действиях МКУ «Служба благоустройства и дорожно-мостового хозяйства» нарушение части 1 статьи 17 и пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в нарушении требований антимонопольного законодательства при проведении торгов, которые привели или могли привести к ограничению и устранению конкуренции, а также созданию участнику торгов преимущественных условий участия в торгах.

3. Признать в действиях ООО «Игринское ДСП» и ФГУП «ГУССТ № 8 при Спецстрое России» нарушение части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции (части 2 статьи 11 Закона о защите конкуренции (ред. от 06.04.2011 года)), что выразилось в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к ограничению конкуренции на рынке выполнения работ по приведению в нормативное состояние улично-дорожной сети муниципального образования «город Ижевск» на объектах «Капитальный ремонт автомобильных дорог по ул. Милиционной и по набережной им. Зодчего Дудина».

4. Выдать ООО «Игринское ДСП» предписание о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства в размере – 4 246 573 (четыре миллиона двухсот сорока шести тысяч пятисот семидесяти трех рублей) 00 копеек;

5. Выдать ООО «Игринское ДСП» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а именно:

- не допускать заключения соглашения с хозяйствующими субъектами – участниками торгов, органами государственной власти Удмуртской Республики, органами местного самоуправления Удмуртской Республики, органами или организациями, осуществляющими функции указанных органов при проведении торгов на выполнение работ на объекте набережной Ижевского водохранилища, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции;

6. Выдать ФГУП «ГУССТ № 8 при Спецстрое России» предписание о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства в размере – 71 585 088 (семьдесят один миллион пятьсот восемьдесят пять тысяч восемьдесят восемь рублей) 00 копеек;

7. Выдать ФГУП «ГУССТ № 8 при Спецстрое России» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а именно:

- не допускать заключения соглашения с хозяйствующими субъектами – участниками торгов, органами государственной власти Удмуртской Республики, органами местного самоуправления Удмуртской Республики, органами или организациями, осуществляющими функции указанных органов при проведении торгов на выполнение работ на объекте набережной Ижевского водохранилища, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции;

8. Выдать Министерству транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции:

- информировать Удмуртское УФАС России о случаях установления фактически исполненных в полном объеме или в части работ на объектах набережной Ижевского водохранилища до проведения соответствующих торгов (мероприятий по заключению контракта, договора).

9. Выдать МКУ «Служба благоустройства и дорожно-мостового хозяйства» предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции:

- в случае размещения заказа на выполнение работ на объектах набережной Ижевского водохранилища в течение 2012г., проинформировать Удмуртское УФАС России о проведении торгов в течение 10 дней с момента размещения извещения о проведении аукциона, конкурса;

- информировать Удмуртское УФАС России о случаях установления фактически исполненных в полном объеме или в части работ на объектах набережной Ижевского водохранилища до проведения соответствующих торгов (мероприятий по заключению контракта, договора).

10. Выдать МКУ города Ижевска «Служба городского строительства» предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции:

- в случае размещения заказа на выполнение работ на объектах набережной Ижевского водохранилища в течение 2012г., проинформировать Удмуртское УФАС России о проведении торгов в течение 10 дней с момента размещения извещения о проведении аукциона, конкурса;

- информировать Удмуртское УФАС России о случаях установления фактически исполненных в полном объеме или в части работ на объекте набережной Ижевского водохранилища до проведения соответствующих торгов (мероприятий по заключению контракта, договора).

11. Выдать Администрации г. Ижевска предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции:

- информировать Удмуртское УФАС России о случаях установления фактически исполненных в полном объеме или в части работ на объектах набережной Ижевского водохранилища до проведения соответствующих торгов (мероприятий по заключению контракта, договора).

12. Выдать ЗАО «Удмуртгражданпроект» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут

привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а именно:

- не допускать заключения соглашения с хозяйствующими субъектами – участниками торгов, органами государственной власти Удмуртской Республики, органами местного самоуправления Удмуртской Республики, органами или организациями, осуществляющими функции указанных органов при участии в протокольных мероприятиях, реализации проектных работ на объекте набережной Ижевского водохранилища, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

13. Выдать Министерству строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции:

- информировать Удмуртское УФАС России о случаях установления фактически исполненных в полном объеме или в части работ на объектах набережной Ижевского водохранилища до проведения соответствующих торгов (мероприятий по заключению контракта, договора).

14. Выдать АУ УР «Управление государственной экспертизы проектов при Минстрое УР» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а именно:

- не допускать заключения соглашения с хозяйствующими субъектами – участниками торгов, органами государственной власти Удмуртской Республики, органами местного самоуправления Удмуртской Республики, органами или организациями, осуществляющими функции указанных органов при проведении совещаний, протокольных мероприятий в целях обеспечения выполнения работ на объекте набережной Ижевского водохранилища, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции;

15. В отношении ООО «Игринское ДСП» рассмотрение дела № СЮ06-06/2011-52 по признакам нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции прекратить, в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассмотренных Комиссией действиях.

16. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по части 1 статьи 14.32 КоАП РФ в отношении ООО «Игринское ДСП» и виновных должностных лиц общества;

17. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по части 1 статьи 14.32 КоАП РФ в отношении ФГУП «ГУССТ № 8 при Спецстрое России» и виновных должностных лиц предприятия;

18. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по части 1 статьи 14.32 КоАП РФ в отношении ЗАО

«Удмуртгражданпроект» и виновных должностных лиц общества.

19. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по части 3 статьи 14.32 КоАП РФ, в отношении виновного должностного лица Администрации города Ижевска, заключившего ограничивающее конкуренцию соглашение.

20. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по части 3 статьи 14.32 КоАП РФ, в отношении виновного должностного лица Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, заключившего ограничивающее конкуренцию соглашение.

21. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по части 3 статьи 14.32 КоАП РФ, в отношении виновного должностного лица Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики, заключившего ограничивающее конкуренцию соглашение.

22. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по части 3 статьи 14.32 КоАП РФ, в отношении виновного должностного лица МКУ города Ижевска «Служба городского строительства», заключившего ограничивающее конкуренцию соглашение.

23. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по части 3 статьи 14.32 КоАП РФ, в отношении виновного должностного лица МКУ «Служба благоустройства и дорожно-мостового хозяйства», заключившего ограничивающее конкуренцию соглашение.

24. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по части 1 статьи 14.32 КоАП РФ, в отношении виновного должностного лица АУ УР «Управление государственной экспертизы проектов при Минстрое УР», заключившего ограничивающее конкуренцию соглашение.

25. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о передаче материалов дела в отношении виновных должностных лиц ФГУП «ГУССТ № 8 при Спецстрое России» в правоохранительные органы по признакам преступления, предусмотренного статьей 178 УК РФ.

26. Передать материалы дела в правоохранительные органы для информации в части использования бюджетных денежных средств Администрацией г. Ижевска и ее структурных подразделений, Министерством транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, в части предоставления денежных средств на выполнение работ по объектам «Реконструкция набережной Ижевского водохранилища, 3 очередь (устройство инженерных коммуникаций и благоустройство от плотины до монумента «Навеки с Россией») и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования по набережной им. Зодчего



Дудина г. Ижевска и по ул. Милиционная г. Ижевска.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев.