

РЕШЕНИЕ № 014/07/3-1319/2022

по результатам рассмотрения жалобы

город Якутск
года

30 сентября 2022

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

... – заместителя руководителя - начальника отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

... – главного государственного инспектора отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии;

... – главного специалиста-эксперта отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии,

проведя рассмотрение дела посредством сервиса видеоконференцсвязи, при участии:

от заказчика, организатора закупки – акционерного общества «С...» (ИНН 1435...) (далее – АО «С...», Заказчик): ... (представитель по доверенности от 14.09.2022 № 313), ... (представитель по доверенности от 11.01.2022 № 6), ... (представитель по доверенности от 27.09.2022 № 318),

от заявителя, общества с ограниченной ответственностью «А...» (ИНН 5074...) (далее – ООО «А...», заявитель): ... (представитель по доверенности от 14.09.2022 № 13), ... (представитель по доверенности от 14.09.2022 № 14),

рассмотрев жалобу ООО «А...» на действия (бездействие) заказчика, организатора закупки АО «С...» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки арматуры линейной (лот № 0901-РЕМ ПРОД-2023-СахаЭ) (извещение № 32211631900),

установила:

08.09.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «А...» (вх. от 08.09.2022 № 6813Э) на действия (бездействие) заказчика, организатора закупки – АО «С...» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки арматуры линейной (лот № 0901-РЕМ ПРОД-2023-СахаЭ) (извещение № 32211631900).

Из содержания жалобы ООО «А...» следует, что заявитель обжалует положения документации о закупке. По мнению заявителя, установленные заказчиком технические характеристики, указанные в техническом задании лот № 0901-РЕМ ПРОД-2023-СахаЭ на поставку арматуры линейной по позициям № № 7, 8, 11, 17, 26 и 32, соответствуют техническим характеристикам только продукции производителя

ООО «Энсто Рус» (торговая марка Ensto) и не имеют эквивалентов или аналогов, техническое задание содержит конкретные точные значения технических характеристик, характерные только для продукции ООО «Энсто Рус», что ограничивает конкуренцию и круг участников закупки и является нарушением пункта 2 части 1 статьи 3, части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На рассмотрении жалобы по существу представители АО «С...» поддержали письменные возражения (вх. от 23.09.2022 № 7238э, вх. от 27.09.2022 № 7356э) и не согласились с доводами жалобы. Представители заказчика, организатора закупки пояснили, что перед объявлением аукциона заказчиком в целях проведения предварительного анализа рынка получены коммерческие предложения от разных поставщиков, в том числе и от ООО «Энсто Рус» (торговая марка Ensto), которое провело процедуру ребрендинга и выпускается под новой торговой маркой ООО «Надежные энергетические технологии».

Комиссия, выслушав представителей сторон, а также представленные сторонами и размещенные на официальном сайте в сфере закупок информацию и документы, приходит к следующим выводам.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках установлено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных

документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона о закупках носит императивный характер и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом данной нормы.

В соответствии с частью 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, запрос предложений комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Единым Положением о закупке продукции для нужд Группы РусГидро, утвержденным решением Совета директоров ПАО «РусГидро» от 29.06.2022 № 346 (далее – Положение о закупке).

Из размещенных на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок «<https://zakupki.gov.ru>» и на сайте электронной торговой площадки АО «РАД» «<https://tender.lot-online.ru/>» сведений, установлено следующее.

Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме, документация о проводимой закупке (далее – Извещение, Документация) размещены в ЕИС 19.08.2022.

1. Начальная (максимальная) цена договора: 10 088 205,25рублей.
2. Дата начала срока подачи заявок: 19.08.2022 00:00 (МСК+6).
3. Дата окончания подачи заявок: 21.09.2022 16:00 (МСК+6).
4. На участие в закупке поступило 8 заявок на участие в закупке.

В силу положений пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 9 статьи 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно требованиям части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе; установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика (пункт 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках); описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках (пункт 15 части 10 статьи 4 Закона о закупках).

Частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Пунктом 8.1.1 закупочной документации определено, что технические требования к закупаемой продукции приведены в Приложении № 1 к настоящей Документации о закупке.

Таблицей 2 приложения № 1 – Технического задания 0901-РЕМ ПРОД-2023-СахаЭ на поставку арматуры линейной закупочной документации заказчиком, организатором закупки определены основные технические характеристики товаров по 76 позициям, в том числе по позициям № № 7, 8, 11, 17, 26 и 32:

№ п/п	Наименование	Основные технические характеристики товара	Ед. изм.	Кол-во
Ремонтная программа				
УЭИРЭиРС				
7	Зажим для многократного подключения SLIW65	Предназначены для многократного подключения-отключения проводника абонентского ответвления. Совместимы с прокалывающими зажимами SLIW 54, 57, 58, SLIP22.1. SLIW65S оснащен болтом со срывной головкой. СЕЧЕНИЕ ОТПАЙКИ, ММ2, МАТЕРИАЛ: 2.5-35 Al/Cu; МОМЕНТ ЗАТЯЖКИ, Нм: 11; Масса: 52 гр.	шт	774
8	Зажим настенный SO125	2-4х(16-120) мм ² . Используется для горизонтального и углового крепления проводов и кабелей. Диаметр проводников 12-44мм. Крепится на любую поверхность стены.	шт	100
		Применяется для соединения неизолированных алюминиевых или медных проводников с		

11	Влагозащищенный изолированный прокалывающий зажим SLIP22.127	изолированными алюминиевыми или медными проводниками Сечение проводов, мм ² : магистраль - 25-95 Al; 25-70 Cu, отпайка - 2,5-95 Al; 1,5-70 Cu, масса 120г Шестигранная срывная головка изолирована от болта затяжки и от металлического корпуса зажима. Возможность использовать для подключения отпайки потребителя под напряжением. Зажим должен иметь не менее 32 прокалывающих элемента не повреждающих токонесущую жилу. Наличие пружины для контактных пластин. Наличие планки для облегчения затяжки болтов. Цветовая маркировка типа зажима.	шт	381
17	Комплект заземления для деревянных опор SE15	Комплект SE15 состоит из заземляющего зажима SM2.24, монтажной планки для зажима PSS116 и двух шурупов для установки на деревянную опору. Сечение проводника, мм ² : магистраль 16-120 Fe/Al, отпайка 6-35 Cu. Диаметр проводника, мм: магистраль 4,5-14; отпайка 2,8-7,5, масса, г: 370	шт	82
26	Разъединитель линейный SZ24	Линейный разъединитель для создания видимого разрыва на обесточенных ВЛЗ 6-20кВ при проведении ремонтных работ и оперативных переключений. Рассчитан на напряжение до 20 кВ и номинальный ток 400А. Ток односекундного короткого замыкания 10кА. Ток отключения с преобладающей активной нагрузкой 12,5 А. Ток отключения для воздушных сетей 10А. Ток отключения для сетей с кабельными вставками 10А. Длина пути утечки не менее 628 мм. Масса не более 3,2кг. Устройство устанавливается на каждую фазу отдельно. Имеет кольца для разъединения дистанционной штангой каждую фазу отдельно	компл	10
Эксплуатационные расходы				
УЭРЭИРС				
32	Держатель зажимов ST34	Изолированная рукоятка для применения при работе под напряжением. Под два типоразмера монтажных планок зажимов	шт	4

В соответствии с требованиями пунктов 3.1 и 3.2 Технического задания предусмотрена возможность поставки эквивалента продукции.

Материалами дела установлено, что технические требования к поставляемым товарам, приведенные в таблице 2 технического задания 0901-РЕМ ПРОД-2023-СахаЭ на поставку арматуры линейной не содержат указания на товарный знак.

Между тем Комиссией установлено, что заказчиком, организатором закупки несмотря на указание возможности поставки эквивалента, при описании объекта закупки используется ряд конкретных требований к техническим показателям (не в виде диапазона значений, без использования таких формулировок как «не более», «не менее» и пр.), то есть объект закупки описан через указание строгих характеристик. Так, в позиции 7 технического задания указана масса товара 52 гр., без диапазона значений, в позиции 11 технического задания указана масса

товара 120 гр., без диапазона значений, в позиции 17 технического задания указана масса товара 370 гр., без диапазона значений.

Согласно доводам ООО «А...» под указанные технические параметры соответствует только продукция производителя ООО «Энсто Рус» (торговая марка Ensto).

В возражениях на доводы заявителя АО «С...» представило дополнительные материалы (вх. от 23.09.2022 № 7238э), где привело сравнительную таблицу, согласно которой под спорные технические характеристики по позициям № № 7, 8, 11, 17 возможны технически допустимые отклонения:

№	Наименование	Технические характеристики	Функционально важные Технические характеристики	Технически допустимые отклонения
7	Зажим для многократного подключения SLIW65	Предназначены для многократного подключения-отключения проводника абонентского ответвления. Совместимы с прокалывающими зажимами SLIW 54, 57, 58, SLIP22.1. SLIW65S оснащен болтом со срывной головкой. СЕЧЕНИЕ ОТПАЙКИ, мм ² , МАТЕРИАЛ: 2.5-35 Al/Cu; МОМЕНТ ЗАТЯЖКИ, Нм: 11; Масса: 52 гр	Совместимы с прокалывающими зажимами SLIW 54, 57, 58, SLIP22.1. SLIW65S оснащен болтом со срывной головкой. СЕЧЕНИЕ ОТПАЙКИ, мм ² , МАТЕРИАЛ: 2.5-35 Al/Cu; МОМЕНТ ЗАТЯЖКИ, Нм: 11;	<u>Масса может незначительно варьироваться.</u> При значительном увеличении массы возникает увеличение транспортных расходов до места производства ремонтов (возможна отправка авиатранспортом). <u>Может быть увеличен диапазон сечений применяемых проводов,</u> при условии вхождения в него типоразмеров указанных в технических требованиях.
8	Зажим настенный SO125	2-4х(16-120) мм ² . Используется для горизонтального и углового крепления проводов и кабелей. Диаметр проводников 12-44мм. Крепится на любую поверхность стены.	Используется для горизонтального и углового крепления проводов и кабелей. Крепится на любую поверхность стены. Диаметр проводников 12-44мм	<u>Диапазон диаметра проводника может быть увеличен при условии вхождения в него типоразмеров указанных в технических требованиях.</u>
11		Применяется для соединения неизолированных алюминиевых или медных проводников с изолированными алюминиевыми или медными проводниками Сечение проводов, мм ² : магистраль - 25-95 Al; 25-70 Cu, отпайка - 2,5-95 Al; 1,5-70 Cu,	Шестигранная срывная головка изолирована от болта затяжки и от металлического корпуса зажима. Возможность использовать для подключения отпайки потребителя под	Прокалывающие элементы могут быть увеличены в большую сторону. Данное количество прокалывающих элементов обеспечивают надежность электрического соединения. <u>Может быть увеличен диапазон сечений применяемых проводов,</u>

	Влагозащищенный изолированный прокалывающий зажим SLIP22.127	<p>масса 120г</p> <p>Шестигранная срывная головка изолирована от болта затяжки и от металлического корпуса зажима. Возможность использовать для подключения отпайки потребителя под напряжением. Зажим должен иметь не менее 32 прокалывающих элемента не повреждающих токонесущую жилу. Наличие пружины для контактных пластин. Наличие планки для облегчения затяжки болтов. Цветовая маркировка типа зажима.</p>	<p>напряжением. Зажим должен иметь не менее 32 прокалывающих элемента не повреждающих токонесущую жилу. Наличие планки для облегчения затяжки болтов</p> <p>Наличие пружины для контактных пластин</p> <p>Сечение проводов, мм2: магистраль - 25-95 Al; 25-70 Cu, отпайка - 2,5-95 Al; 1,5-70</p>	<p>при условии вхождения в него типоразмеров указанных в технических требованиях.</p> <p>В случае предоставления эквивалента <u>цветовая маркировка не обязательна.</u></p> <p>Масса может быть незначительно варьироваться. При значительном увеличении массы возникает увеличение транспортных расходов до места производства ремонтов (возможна отправка авиатранспортом).</p>
17	Комплект заземления для деревянных опор SE15	<p>SE15 состоит из заземляющего зажима SM2.24, монтажной планки для зажима PSS116 и двух шурупов для установки на деревянную опору. Сечение проводника, мм2: магистраль 16-120 Fe/Al, отпайка 6-35 Cu. Диаметр проводника, мм: магистраль 4,5-14; отпайка 2,8-7,5, масса, г: 370</p>	<p>Комплект состоит из заземляющего зажима, монтажной планки для зажима и шурупов для установки на деревянную опору.</p> <p>Сечение проводника, мм2: магистраль 16-120 Fe/Al, отпайка 6-35 Cu. Диаметр проводника, мм: магистраль 4,5-14; отпайка 2,8-7,5</p>	<p><u>Способ крепежа на опору может варьироваться при сохранении надежности крепления. Может быть увеличен диапазон сечений применяемых проводников, при условии вхождения в него типоразмеров указанных в технических требованиях.</u></p> <p>Масса может незначительно варьироваться, при значительном увеличении массы возникает увеличение транспортных расходов до места производства ремонтов (возможна отправка авиатранспортом).</p>
26	Разъединитель линейный SZ24	<p>Линейный разъединитель для создания видимого разрыва на обесточенных ВЛЗ 6-20кВ при проведении ремонтных работ и оперативных переключений. Рассчитан на напряжение до 20 кВ и номинальный ток 400А. Ток односекундного короткого замыкания 10кА. Ток отключения с преобладающей активной нагрузкой 12,5 А. Ток отключения для воздушных сетей 10А. Ток отключения для сетей с кабельными вставками 10А. Длина пути утечки не менее 628 мм. Масса не более 3,2кг. Устройство устанавливается на каждую фазу отдельно. Имеет кольца для разъединения дистанционной штангой каждую фазу отдельно</p>	<p>Важны все технические характеристики</p>	<p>Отклонения не допустимы, так как предполагается замена установленного оборудования и использования имеющего инструмента для осуществления коммутаций (Включение отключение разъединителя).</p>
32	Держатель зажимов ST34	<p>Изолированная рукоятка для применения при работе под напряжением. Под два типоразмера монтажных</p>	<p>Важны все технические характеристики</p>	<p>Отклонения недопустимы, так как ключ с данными типоразмерами используется под</p>

Заявитель представил дополнительные пояснения (вх. от 15.09.2022 №7036э), где по оспариваемым пунктам предложил свои варианты:

Пункт ТЗ Заказчика	Наименование и технические характеристики товара из ТЗ Заказчика	Наименование и технические характеристики товара, предлагаемого ООО "АрмЭнергоКомплекс" к поставке	Отклонения технических характеристик товара, предлагаемого ООО "АрмЭнергоКомплекс" к поставке, от технических характеристик в ТЗ Заказчика
п.7 ТЗ	<p>Зажим для многократного подключения SLIW65.</p> <p>Предназначены для многократного подключения-отключения проводника абонентского ответвления. Совместимы с прокалывающими зажимами SLIW 54, 57, 58, SLIP22.1. SLIW65S оснащен болтом со срывной головкой.</p> <p>СЕЧЕНИЕ ОТПАЙКИ, ММ2,</p> <p>МАТЕРИАЛ: 2.5-35 Al/Cu;</p> <p>МОМЕНТ ЗАТЯЖКИ,</p> <p>Нм: 11; Масса: 52 гр</p>	<p>Ответвительный прокалывающий герметичный зажим ОР 72</p> <p>Предназначены для многократного подключения-отключения проводника абонентского ответвления. Оснащен болтом со срывной головкой.</p> <p>СЕЧЕНИЕ ОТПАЙКИ, ММ2,</p> <p>МАТЕРИАЛ: 1,5-35 Al/Cu;</p> <p>МОМЕНТ ЗАТЯЖКИ, Нм: 11;</p> <p>Масса: 19 гр</p>	МАТЕРИАЛ: 1,5-35 Масса: 19 гр
п.8 ТЗ	<p>Зажим настенный SO125.</p> <p>2-4х(16-120) мм². Используется для горизонтального и углового крепления проводов и кабелей. Диаметр проводников 12-44мм.</p> <p>Крепится на любую поверхность стены.</p>	<p>Дистанционный фиксатор (ВІС-120)</p> <p>Используется для крепления спусков СИП и кабелей на опорах и стенах зданий</p> <p>Диаметр проводников 25-62 мм</p>	Диаметр проводников 25-62 мм
п.11 ТЗ	<p>Влагозащищенный изолированный прокалывающий зажим SLIP22.127.</p> <p>Применяется для соединения неизолированных алюминиевых или медных проводников с изолированными алюминиевыми или медными проводниками</p> <p>Сечение проводов, мм2: магистраль - 25-95 Al; 25-70 Cu, отпайка - 2,5-95 Al; 1,5-70 Cu, масса 120г</p> <p>Шестигранная срывная головка изолирована от болта затяжки и от металлического корпуса зажима. Возможность использовать для подключения отпайки потребителя под</p>	<p>Ответвительный зажим (N 70)</p> <p>Применяется для соединения неизолированных алюминиевых или медных проводников с изолированными алюминиевыми или медными проводниками</p> <p>Сечение проводов, мм2: магистраль - 25-150, отпайка - 16-95, масса 285г</p> <p>Шестигранная срывная головка изолирована от болта затяжки и от металлического корпуса зажима. Возможность использовать для подключения отпайки потребителя под напряжением. Зажим имеет 16 прокалывающих элемента не повреждающих токонесящую</p>	<p>Сечение проводов, мм2: магистраль - 25- 150, отпайка - 16-95, масса 285г</p> <p>Зажим имеет 16 прокалывающих элементов.</p> <p>Отсутствует пружина для контактных пластин.</p>

	напряжением. Зажим должен иметь не менее 32 прокалывающих элемента не повреждающих токонесущую жилу. Наличие пружины для контактных пластин. Наличие планки для облегчения затяжки болтов. Цветовая маркировка типа зажима.	жилу. Отсутствует пружина для контактных пластин. Наличие планки для облегчения затяжки болтов. Цветовая маркировка типа зажима.	
п.17 ТЗ	Комплект заземления для деревянных опор SE15. Комплект SE15 состоит из заземляющего зажима SM2.24, монтажной планки для зажима PSS116 и двух шурупов для установки на деревянную опору. Сечение проводника, мм ² : магистраль 16-120 Fe/Al, отпайка 6-35 Cu. Диаметр проводника, мм: магистраль 4,5-14; отпайка 2,8-7,5, масса, г: 370	Зажим плашечный (ПС-1-1) Плашечные зажимы типа ПС применяются для соединения стальных проводов и канатов, используемых в системах молниезащиты воздушных линий электропередачи (ВЛ). Диаметр проводника, 5,5-8,6 мм.	Плашечные зажимы типа ПС применяются для соединения стальных проводов и канатов, используемых в системах молниезащиты воздушных линий электропередачи (ВЛ). Диаметр проводника, 5,5-8,6 мм.
п.26 ТЗ	Разъединитель линейный SZ24. Линейный разъединитель для создания видимого разрыва на обесточенных ВЛЗ 6-20кВ при проведении ремонтных работ и оперативных переключений. Рассчитан на напряжение до 20 кВ и номинальный ток 400А. Ток односекундного короткого замыкания 10кА. Ток отключения с преобладающей активной нагрузкой 12,5 А. Ток отключения для воздушных сетей 10А. Ток отключения для сетей с кабельными вставками 10А. Длина пути утечки не менее 628 мм. Масса не более 3,2кг. Устройство устанавливается на каждую фазу отдельно. Имеет кольца для разъединения дистанционной штангой каждую фазу отдельно	Разъединитель РЛНД-1-10II/400 УХЛ1 с приводом ПРНЗ-10 Номинальное напряжение, кВ; 10 Наибольшее рабочее напряжение, кВ; 12 Номинальный ток, А; 400; Ток электродинамической стойкости, кА; 25 Ток термической стойкости, кА; 10 Время протекания тока термической стойкости, с: для главных ножей — 4, для ножей заземления – 1 Установленный ресурс по механической прочности, циклов ВО; 10 000 Длина пути утечки внешней изоляции, см 30 Допустимое тяжение проводов, прикладываемое к неподвижным изоляторам, Н, 200 Масса трехполюсного разъединителя РЛНД, кг: 40 Разъединитель поставляется с ручным приводом ПРНЗ	Номинальное напряжение, кВ; 10 Наибольшее рабочее напряжение, кВ; 12 Номинальный ток, А; 400; Ток электродинамической стойкости, кА; 25 Ток термической стойкости, кА; 10 Время протекания тока термической стойкости, с: для главных ножей — 4, для ножей заземления – 1 Установленный ресурс по механической прочности, циклов ВО; 10 000 Длина пути утечки внешней изоляции, см 30 Допустимое тяжение проводов, прикладываемое к неподвижным изоляторам, Н, 200 Масса трехполюсного разъединителя РЛНД, кг: 40 Разъединитель поставляется с ручным приводом ПРНЗ
п.32 ТЗ	Держатель зажимов ST34. Изолированная рукоятка для применения при работе под напряжением.	Нет аналогов продукции Ensto	

Под два типоразмера монтажных планок зажимов		
---	--	--

Так, по позиции № 7 ООО «А...» предлагает к поставке продукцию «МЗВА», по позициям № № 8, 11, 26 – продукцию «НИЛЕД», по позиции № 17 – продукцию «ВК».

В ходе рассмотрения дела заказчик указал, что по позиции № 7 «Зажим для многократного подключения SLIW65» возможна поставка эквивалентной продукции производителя «НИЛЕД», предлагаемой заявителем – ответственный прокалывающий герметичный зажим ОР 72, предлагаемый к поставке заявителем, будет принят в качестве эквивалента зажима для многократного подключения SLIW65 по позиции 7 Технического задания.

Комиссия, изучив положения документации и материалы, представленные заявителем и заказчиком, организатором закупки приходит к выводу, что заказчиком, организатором закупки ненадлежащим образом установлены параметры эквивалентности, в соответствии с которыми у участников конкурса имеется возможность поставки эквивалента.

Комиссия приходит к выводу о том, что при описании основных технических характеристик товара заказчик ориентируется не на функционал закупаемого товара, а приводит подробные технические характеристики товара определенного производителя и не смотря на то, что заказчик заявляет о возможности поставки эквивалентного товара, в техническом задании не указаны диапазоны, в границах которых может быть предложен эквивалент.

С учетом установленных в ходе рассмотрения жалобы обстоятельств Комиссия пришла к выводу, что отсутствие в документации о Закупке в полном объеме сведений о требованиях, связанных с определением соответствия поставляемого товара, являющихся предметом Закупки, требований к качеству, техническим характеристикам товара, по позициям № № 7, 8, 11, 17 приводит к невозможности формирования участником закупки заявки на участие с предложением о поставке эквивалентного товара.

Следовательно, Комиссия приходит к выводу о том, что действия (бездействие) заказчика, организатора закупки, ненадлежащим образом установившего описание товаров, ограничивает количество участников закупки, не установление в документации о закупке в полном объеме сведений о требованиях, связанных с определением соответствия поставляемого товара, являющихся предметом рассматриваемой закупки, потребностям заказчика, организатора закупки в том числе требований к техническим характеристикам товаров в документации о закупке, нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 3, пункта 2 части 6.1 статьи 3, пунктов 1, 15 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что указывает на признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Следовательно, довод жалобы заявителя в части установления заказчиком конкретных точных значений технических характеристик по позициям № № 7, 8, 11, 17 Таблицы 2 приложения № 1 – Технического задания 0901-РЕМ ПРОД-2023-СахаЭ на поставку арматуры линейной закупочной документации является обоснованным.

Как следует из таблицы, представленной заказчиком, пояснений представителей заказчика, организатора закупки и материалов дела по позициям № 26 и № 32 отклонения недопустимы в связи с необходимостью обеспечения полной совместимости и взаимодействия с уже используемым оборудованием заказчика, организатора закупки.

Так, по позиции № 26 «Разъединитель линейный SZ24» предполагается замена уже установленного оборудования, а установка нового оборудования потребует дополнительные материальные и финансовые затраты. Так как позиция № 32 «Держатель зажимов ST34» предназначена для удержания уже имеющихся зажимов за специальную нижнюю планку при монтаже, отклонения от указанных технических характеристик недопустимы.

В обоснование своих доводов заказчиком, организатором закупки в материалы дела представлены технический паспорт на «Держатель зажимов ST34», паспорт изделия, инструкция по установке «SZ24 разъединитель», фотографии и схемы, подтверждающие необходимость совместимости необходимых к поставке товаров и обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком.

С учетом установленных в ходе рассмотрения жалобы обстоятельств, Комиссия приходит к выводу, что по позициям № № 26, 32 заказчиком установлены технические характеристики к товарам, которые обеспечивают взаимодействие с уже функционирующим у заказчика, организатора закупки оборудованием.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела установлено, заказчиком, организатором закупки и заявителем подтверждено, что по позиции № 32 «Держатель зажимов ST34» ООО «А...» в заявке на участие в закупке предложило поставить товар компании ООО «Энсто Рус».

Также заказчик с доводом заявителя о том, что компания ООО «Энсто Рус» ушло с рынка Российской Федерации, не согласился и пояснил, что согласно официальной информации, ООО «Энсто Рус» провело процедуру ребрендинга и ранее производимая продукция выпускается под новой торговой маркой ООО «Надежные энергетические технологии».

На запрос Якутского УФАС России от 19.09.2022 № 02/2661 ООО «Надежные энергетические технологии» письмом от 21.09.2022 № ERI-114-22 с приложением подтвердило, что ООО «Энсто Рус» продолжает работать на российском рынке с измененным названием - ООО «Надежные энергетические технологии» после процедуры ребрендинга, ранее производимая продукция ООО «Энсто Рус» выпускается под новой торговой маркой, общество является заводом-производителем, производит (реализует) товары по вышеуказанным позициям, в наличии на складах все вышеуказанные материалы со всеми соответствующими подтверждающими документами и сертификатами, в том числе зажим для многократного подключения SLIW65, зажим настенный универсальный SO125, влагозащищенный изолированный прокалывающий зажим SLIP22.127, комплект заземления для деревянных стоек SE15, разъединитель линейный SZ24, держатель зажимов ST34.

Следовательно, установленные АО «С...» технические характеристики к товарам по позициям №№ № № 26, 32 не противоречит требованиям части 6.1 статьи 3

Закона о закупках, доводы Заявителя в части указанных позиций является необоснованными.

В силу части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Учитывая вышеизложенное и фактические обстоятельства дела, Комиссия приняла решение о признании жалобы обоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией принято решение о необходимости выдачи предписания, направленного на устранение выявленного нарушения.

Руководствуясь статьями 18.1 и 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров,

решила:

1. Признать жалобу ООО «А...» на действия (бездействие) заказчика, организатора закупки – АО «С...» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки арматуры линейной (лот № 0901-РЕМ ПРОД-2023-СахаЭ) (извещение №32211631900) обоснованной.
2. Признать заказчика, организатора закупки – «С...» нарушившим пункт 2 части 1 статьи 3, пункт 15 части 10 статьи 4, пункт 2 части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Заказчику, организатору закупки – АО «С...» выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.
4. Материалы настоящего дела передать должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по части 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия

Председатель комиссии

...

Члены комиссии

...

...