

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 223ФЗ-17/РНП/24 о невключении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

13.05.2024 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

при участии представителей:

ПАО «ОДК-УМПО»: <...> (доверенность от 20.05.2022 б/н),

ООО «КПСС»: <...> (приказ от 06.03.2013 № 1),

рассмотрев обращение ПАО «ОДК-УМПО» от 02.05.2024 № 78-06-95/24 о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении

ООО «КПСС» в связи с уклонением от заключения договора по результатам проведения закрытого конкурса в электронной форме на право заключения договора

на выполнение полного комплекса строительно-монтажных работ, приобретение строительных материалов и инженерного оборудования, необходимых для выполнения работ по договору, монтаж, пусконаладку оборудования по объекту: реконструкция и техническое перевооружение корпуса 61 (Создание комплекса по изготовлению опытных ДСЕ) площадка 1, г. Уфа, ул. Ферина, д. 2 для нужд

ПАО «ОДК-УМПО» (извещение № 230144801202, размещенное на сайте www.astgoz.ru) (далее – Обращение),

УСТАНОВИЛА:

ПАО «ОДК-УМПО» (далее – Заказчик) представило в ФАС России в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических

лиц» (далее – Закон о закупках), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012

№ 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1211) сведения в отношении

ООО «КПСС» (далее – Победитель) для включения в Реестр.

В целях всестороннего изучения представленных материалов, Комиссией ФАС России объявлен перерыв с 07.05.2024 по 13.05.2024.

Комиссия ФАС России в результате осуществления проверки сведений, представленных Заказчиком, установила следующее.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг

и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым положением

о закупке Государственной корпорации «Ростех», утвержденным решением наблюдательного совета (протокол от 18.03.2015 № 2) (далее – Положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках в Реестр включаются сведения

об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты

по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или)

в отношении которого иностранными государствами, государственными

объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Заказчиком 13.11.2023 на сайте оператора электронной площадки ООО «АСТ ГОЗ» <...> (далее – Оператор) размещены извещение, документация о проведении закрытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение полного комплекса строительно-монтажных работ, приобретение строительных материалов и инженерного оборудования, необходимых для выполнения работ по договору, монтаж, пусконаладку оборудования по объекту: реконструкция и техническое перевооружение корпуса 61 (Создание комплекса по изготовлению опытных ДСЕ) площадка 1, г. Уфа, ул. Ферина, д. 2 для нужд ПАО «ОДК-УМПО» (извещение № 230144801202, размещенное на сайте www.astgoz.ru) (далее – Извещение, Документация, Конкурс).

Начальная (максимальная) цена договора – 2 125 511 640 руб.

Согласно Документации предметом закупки является выполнение полного комплекса строительно-монтажных работ, приобретение строительных материалов и инженерного оборудования, необходимых для выполнения работ по договору, монтаж, пусконаладку оборудования по объекту: реконструкция и техническое перевооружение корпуса 61 (Создание комплекса по изготовлению опытных ДСЕ) площадка 1, г. Уфа, ул. Ферина, д. 2 для нужд ПАО «ОДК-УМПО».

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Заказчика, Победителя, Комиссией ФАС России установлено следующее.

Пунктом 20.1.1 Положения о закупке установлено, что заключение договора осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, Положением о закупке, правовыми актами Государственной корпорации «Ростех», извещением, документацией о закупке.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 20.2.1 Положения о закупке договор по итогам процедуры закупки заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее 20 (двадцати) дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки, если иной срок,

начиная с одиннадцатого дня, не был указан в извещении и/или документации о закупке (аналогичные положения содержатся в пункте 4.22.1 Документации).

Согласно подпункту 1 пункта 20.2.8 Положения о закупке проект договора, заключаемого по итогам закупки, направляется заказчиком лицу, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги конкурентного способа закупки и определено лицо, с которым заключается договор (аналогичные положения содержатся в пункте 4.22.7 Документации).

В соответствии с подпунктами 1, 2 пункта 20.2.12 Положения о закупке лицо, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней после получения проекта договора направляет в адрес Заказчика подписанный со своей стороны проект договора, а также обеспечение исполнения договора и иные документы, указанные в пункте 20.2.12 Положения о закупке (аналогичные положения содержатся в пункте 4.22.9 Документации).

Пунктом 20.2.15 Положения о закупке установлено, что в случае непредставления документов, необходимость предоставления которых предусмотрена пунктом 20.2.12 Положения о закупке и (или) предоставление недостоверных сведений в составе таких документов лицо, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с пунктом 20.2.16 Положения о закупке в случае уклонения победителя процедуры закупки от заключения договора или его отстранения и при заключении договора с участником закупки, заявке которого присвоено второе место в ранжировке, заказчик обязан подписать договор на условиях, предложенных таким участником закупки в заявке, кроме случаев, когда заключение договора по итогам закупки не является для заказчика обязательным (подраздел 20.5 Положения о закупке). В случае уклонения победителя процедуры закупки и участника, заявке которого присвоено второе место в ранжировке, от заключения договора или их отстранения и при заключении договора с участником закупки, заявке которого присвоено третье место в ранжировке, заказчик обязан подписать договор на условиях, предложенных таким участником закупки в заявке, кроме случаев, когда заключение договора по итогам закупки не является для заказчика обязательным (подраздел 20.5 Положения о закупке) (аналогичные положения содержатся в пунктах

4.22.19, 4.22.21 Документации).

Согласно пункту 20.2.18 Положения о закупке в случае, если при проведении процедуры закупки было установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора до его заключения, и такое обеспечение не было предоставлено согласно пункту 20.2.12(2) Положения о закупке, лицо, с которым заключается договор обязуется предоставить обеспечение не позднее, чем за 2 (два) рабочих дня до истечения предельного срока, предусмотренного пунктами 20.2.1(1), 20.2.1(2) Положения о закупке. Договор по итогам закупки заключается только после предоставления лицом, с которым заключается договор, такого обеспечения в размере, порядке и форме, предусмотренными извещением, документацией о закупке (в случае если в извещении, документации о закупке было установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора до его заключения) (аналогичные положения содержатся в пункте 4.22.12 Документации).

Пунктом 19 Извещения определено, что при проведении Конкурса требуется обеспечение исполнения договора.

В соответствии с пунктом 19.1 Извещения размер обеспечения исполнения договора равен размеру авансового платежа, согласно разделу 8 «Проект договора» Документации.

При этом согласно пункту 19.2 Извещения документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, должен быть предоставлен до заключения договора. Порядок предоставления обеспечения исполнения договора – в соответствии с Документацией.

В соответствии с пунктом 4.5.5 Документации заявка участника закупки должна быть действительна в течение срока проведения процедуры закупки до истечения срока действия, отведенного для заключения договора, но в любом случае не менее, чем в течение 60 дней с даты окончания срока подачи заявок.

Пунктом 4.21.5 Документации установлено, что проведение преддоговорных переговоров должно быть осуществлено в срок, установленный для заключения договора.

В соответствии с пунктом 4.22.19 Документации участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае непредставления им обеспечения исполнения договора в течение срока, указанного

пункте 4.22.12,

в том числе предоставления обеспечения исполнения договора в меньшем размере, предоставления обеспечения договора с нарушением требований Документации или предоставления обеспечения договора в ненадлежащей форме.

Согласно протоколу от 13.12.2023 № 230144801202-02, размещенному на сайте Оператора от 13.12.2023, победителем Конкурса признан участник закупки

с идентификационным номером заявки «99919» (далее – Участник) с предложением

о цене договора в размере 2 090 000 000 руб.

В соответствии с протоколом от 06.03.2024 № 230144801202-03 Участник признан уклонившимся от заключения договора, в связи с чем Заказчиком

принято решение заключить договор с участником, которому присвоен второй

порядковый номер, а именно с Победителем, с предложением о цене договора

в размере 2 152 511 640 руб.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика представил сведения и пояснил, что договор по результатам Конкурса направлен в адрес

Победителя 13.03.2024 посредством функционала площадки Оператора, вместе с тем

Победителем в сроки, предусмотренные пунктами 4.22.9, 4.22.12 Документацией,

а именно до 26.03.2024, договор не подписан, а также не представлено обеспечение исполнения договора.

При этом представитель Победителя на заседании Комиссии ФАС России представил сведения и пояснил, что письмом Заказчика от 20.03.2024 № 78-06-49/24 Победитель уведомлен о том, что Заказчик намерен заключить с ним договор

по результатам Конкурса ввиду уклонения Участника от заключения договора.

Учитывая истечение срока действия заявки, предусмотренного пунктом 4.5.5 Документации, Победителем и Заказчиком начались преддоговорные переговоры

об изменении условий исполнения договора и обеспечения исполнения договора, оформленные соответствующим протоколом б/д б/н.

Дополнительно представитель Победителя пояснил, что в адрес

Заказчика

для согласования направлена банковская гарантия с целью предоставления обеспечения исполнения договора.

Изучив представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Заказчика, Победителя, Комиссией ФАС России установлено,

что между Заказчиком и Победителем в нарушение положений Документации велись преддоговорные переговоры, что свидетельствует о намерении

Победителя заключить и исполнить договор, заключаемый по результатам Конкурса.

Также Комиссией ФАС России установлено, что на момент рассмотрения Обращения Заказчиком в адрес Победителя направлен ответ по результатам рассмотрения банковской гарантии, представленной в качестве обеспечения исполнения договора, с уведомлением о необходимости внесения изменений в такую банковскую гарантию.

Кроме того, на сайте Оператора Заказчиком установлен срок подписания договора по результатам Конкурса со стороны Победителя – 08.05.2024, что ввело Победителя в заблуждение относительно даты подписания такого договора.

Учитывая изложенное, а также учитывая, что между Заказчиком и Победителем на момент рассмотрения Обращения осуществляется процедура заключения договора,

о чем свидетельствует процесс согласования банковской гарантии, представленной для обеспечения исполнения договора, Комиссия ФАС России не усматривает

в действиях Победителя признаков уклонения от заключения договора, в связи с чем сведения в отношении Победителя не подлежат включению в Реестр.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331

«Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе», от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках», приказом ФАС России от 18.03.2013

№ 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках», Комиссия ФАС России

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать сведения, представленные ПАО «ОДК-УМПО» в отношении ООО «КПСС» (4450057, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Заки Валиди, д. 64/2, этаж 2, кабинет 201; ИНН: 0273090268), не включать в Реестр.

Настоящее заключение о невключении сведений в отношении участника закупки, поставщика (исполнителя, подрядчика) в Реестр может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

<...>

Ведущий заседание Комиссии ФАС России:

<...>

Члены Комиссии ФАС России:

<...>