

Резолютивная часть решения оглашена "13" мая 2014г.

В полном объеме решение изготовлено "19" мая 2014г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, рассмотрев дело № 03-03/22–2014 по признакам нарушения администрацией муниципального образования Дубенский район (301160, Тульская область, Дубенский район, п. Дубна, ул. Первомайская, д.33) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения настоящего дела явились материалы проверки соблюдения органами местного самоуправления муниципального образования Дубенский район и иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями антимонопольного законодательства.

Инспекцией Тульского УФАС России было установлено, что в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Дубенский район от 13.10.2011 № 850 "О проведении аукциона по продаже муниципального имущества" (далее – постановление) проводилась приватизация муниципального имущества.

В ходе рассмотрения дела выявлено следующее.

В информационном сообщении о проведении аукциона по продаже недвижимого муниципального имущества, опубликованном в районной газете "Наследие" от 21.10.2011г. № 42 (10396) (далее – информационное сообщение) указано, что претенденты для участия в аукционе представляют следующие документы:

- заявку на участие в торгах установленной формы;
- платежный документ с отметкой банка об уплате задатка (10% от начальной цены продажи);
- документ, подтверждающий уведомление федерального антимонопольного органа или его территориального органа о намерении приобрести подлежащее приватизации имущество в соответствии с антимонопольным законодательством РФ;
- опись представленных документов.

Физические лица предъявляют документ, удостоверяющий личность.

Юридические лица дополнительно представляют следующие документы:

- нотариально заверенные копии учредительных документов;
- решение в письменной форме соответствующего органа управления о приобретении имущества (если это необходимо в соответствии с учредительными документами претендента);

-сведения о доле РФ, субъекта РФ, муниципального образования в уставном капитале юридического лица.

Между тем, в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" (в редакции от 13.10.2011г.) (далее – Закон о приватизации) одновременно с заявкой претенденты представляют следующие документы:

-юридические лица: заверенные копии учредительных документов; документ, содержащий сведения о доле РФ, субъекта РФ, муниципального образования в уставном капитале юридического лица (реестр владельцев акций либо выписка из него или заверенное печатью юридического лица и подписанное его руководителем письмо); документ, подтверждающий полномочия руководителя юридического лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении этого лица или о его избрании) и в соответствии с которым руководитель юридического лица обладает правом действовать от имени юридического лица без доверенности;

-физические лица: предъявляют документ, удостоверяющий личность, или представляют копии всех его листов;

-доверенность – в предусмотренных случаях.

Соблюдение претендентом указанных требований означает, что заявка и документы, представляемые одновременно с заявкой, поданы от имени претендента. При этом ненадлежащее исполнение претендентом требования о том, что все листы документов, представляемых одновременно с заявкой, или отдельные тома документов должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа претенденту в участии в продаже.

К указанным документам прилагается их описание. При этом согласно абзацу 4 пункта 2 статьи 16 Закона о приватизации не допускается устанавливать иные требования к документам, предоставляемых одновременно с заявкой, за исключением требований, предусмотренных статьей 16 указанного закона, а также требовать представление иных документов.

Согласно последнему абзацу пункта 6, пункту 12 Положения, об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе (далее – Положение), утвержденного постановлением Правительства РФ от 12.08.2002 № 585, в день определения участников аукциона продавец рассматривает заявки и документы претендентов, устанавливает факт поступления от претендентов задатков **на основании выписки (выписок) с соответствующего счета продавца.**

Также в информационном сообщении указано, что после подведения итогов аукциона победитель подписывает протокол об итогах аукциона. Однако в соответствии с пунктом 11 статьи 18 Закона о приватизации уведомление о признании участника аукциона победителем выдается победителю или его полномочному представителю под расписку или высылается ему по почте заказным письмом в течение пяти дней с даты подведения итогов аукциона. Обязанностей победителя аукциона, связанных с подписанием протокола об итогах аукциона, указанная норма федерального законодательства не содержит.

Кроме того, в информационном сообщении указано, что заключить договор о задатке можно по адресу приема заявок Продавцом. В тоже время в соответствии с пунктом 6 статьи 18 Закона о приватизации для участия в аукционе претендент вносит задаток в размере 10% начальной цены, указанной в информационном сообщении, а документом, подтверждающим поступление задатка на счет, указанный в информационном сообщении, является выписка с этого счета. Аналогичная норма содержится в пункте 6 Положения, согласно которой для участия в аукционе претендент вносит задаток в соответствии с договором о задатке на счет, указанный в информационном сообщении о проведении аукциона. При этом информационное сообщение о проведении аукциона наряду со сведениями, предусмотренными Законом о приватизации, должно содержать сведения о размере задатка, сроке и порядке его внесения, назначении платежа, реквизитах счета, порядке возвращения задатка и указание на то, что данное сообщение является публичной офертой для заключения договора о задатке в соответствии со статьей 437 Гражданского кодекса Российской Федерации, а подача претендентом заявки и перечисление задатка являются акцептом такой оферты, после чего договор о задатке считается заключенным в письменной форме.

Таким образом, при проведении приватизации муниципального имущества в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Дубенский район от 13.10.2011 № 850 "О проведении аукциона по продаже муниципального имущества" администрацией муниципального образования Дубенский район совершены действия, противоречащие требованиям части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьями 49-50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию муниципального образования Дубенский район нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".
2. Выдать администрации муниципального образования Дубенский район предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Оснований для принятия иных мер в отношении администрации муниципального образования Дубенский район по пресечению и/или устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не имеется.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 36

19.05.2014г.

г. Тула

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

в составе: < --- >, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании своего решения **от 19.05.2014г.** по делу № 03-03/22-2014 по признакам нарушения администрацией муниципального образования Дубенский район (301160, Тульская область, Дубенский район, п. Дубна, ул. Первомайская, д.33) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации муниципального образования Дубенский район **прекратить нарушение** части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", допущенное в ходе реализации (проведения приватизации муниципального имущества) постановления администрации муниципального образования Дубенский район от 13.10.2011 № 850 "О проведении аукциона по продаже муниципального имущества" (далее – постановление), а именно:

-путем совершения действий, направленных на обеспечение конкуренции, в отношениях, связанных с проведением аукционов по продаже муниципального имущества муниципального образования Дубенский район, руководствоваться требованиями статьи 18 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества", Положением об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе, утвержденным постановлением Правительства РФ от 12.08.2002 № 585, и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее **пяти дней** со дня его получения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.