

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП – 23-310/2018

**о проведении внеплановой проверки по рассмотрению факта уклонения
участника закупки от заключения контракта**

**17 августа 2018 года
Краснодар**

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), рассмотрев сведения, представленные ГКУ КК «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» в г. Армавире, о включении в реестр недобросовестных поставщиков ИП Лескину <...> по результатам проведения электронного аукциона: «Оказание услуг по передаче неисключительных прав на лицензию Windows 10 на 24 ПК (для нужд филиала №9 ГКУ КК «ЦБ учреждений образования» в г. Армавире)» (извещение: № 0318200029218000020),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступили сведения ГКУ КК «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» о включении в реестр недобросовестных поставщиков ИП Лескину <...> по результатам проведения электронного аукциона: «Оказание услуг по передаче неисключительных прав на лицензию Windows 10 на 24 ПК (для нужд филиала №9 ГКУ КК «ЦБ учреждений образования» в г. Армавире)» (извещение: № 0318200029218000020).

ГКУ КК «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» проводился электронный аукцион на оказание услуг по передаче неисключительных прав на лицензию Windows 10 на 24 ПК (для нужд филиала №9 ГКУ КК «ЦБ учреждений образования» в г. Армавире)» (извещение: № 0318200029218000020).

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона №0318200029218000020-3 от 06.07.2018 года победителем электронного аукциона признана ИП Лескина <...> (предложение о цене: 189000.00 рублей).

20 июля 2017 года ИП Лескина <...> признана уклонившейся от заключения контракта на основании ч. 13 ст. 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Заказчиком также предоставлены сведения в соответствии с ч. 3 ст. 104 Закона о контрактной системе:

- участник электронного аукциона: ИП Лескина <...>;
 - адрес: <...>;
- ИНН: <...>.
- начальная (максимальная) цена контракта: 300 000,00 рублей.

Рассмотрев представленные сведения, Комиссия пришла к следующим выводам.

ГКУ КК «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» проводился электронный аукцион на оказание услуг по передаче неисключительных прав на лицензию Windows 10 на 24 ПК (для нужд филиала №9 ГКУ КК «ЦБ учреждений образования» в г. Армавире)» (извещение: № 0318200029218000020).

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона №0318200029218000020-3 от 06.07.2018 года победителем электронного аукциона признана ИП Лескина <...> (предложение о цене: 189 000,00 рублей).

На основании ч. 2 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

09 июля 2018 года Заказчик направил победителю проект контракта для подписания.

В соответствии с ч. 3 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ,

подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с [частью 9 статьи 37](#) настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Регламентированный срок для подписания контракта 16.07.2018 в 23:59.

Ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе установлено, что победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В регламентированный срок контракт участником не подписан. Обеспечение исполнения контракта Заказчику не поступило.

Доказательства невозможности подписания проекта контракта в регламентированный срок участником не представлены.

20 июля 2018 года Заказчиком составлен протокол о признании ИП Лескиной <...> уклонившейся от заключения контракта.

Согласно ч. 1 ст. 2 Гражданского Кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном [законом](#) порядке.

Таким образом, при принятии решения об участии в электронном аукционе участник должен осознавать последствия уклонения от заключения контракта.

Принимая решение об участии в электронном аукционе и подавая соответствующую заявку, участник несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных [Законом](#) о контрактной системе, в случае

совершения им действий (бездействия), противоречащих требованиям [Закона](#), в том числе, приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанным победителем аукциона. При этом такими действиями (бездействием) не соблюдаются права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта. Согласно установленной [Законом](#) о контрактной системе специфики документооборота на электронной площадке невыполнение участником электронного аукциона таких требований является правовым риском признания его уклонившимся от заключения контракта, поскольку наличие у него соответствующего волеизъявления на заключение контракта должно быть реализовано в установленном Законом порядке.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении умышленных действий, так и в совершении таких действий по неосторожности либо в бездействии. В рассматриваемом случае уклонение от заключения контракта было обусловлено субъективными причинами: небрежностью участника, не предпринявшего мер к подписанию контракта непосредственно после его размещения заказчиком, своевременному (в установленный Законом о контрактной системе срок для подписания контракта) внесению обеспечения исполнения контракта.

Претендуя на заключение контракта путем участия в электронном аукционе ИП Лескина <...> не только имела возможность учитывать специфику заключения контрактов на электронной площадке, но и обязана была это сделать. Невыполнение в данном случае участником закупки требований Закона влечет невозможность заключения с ним контракта, что влечет не только нарушение интересов заказчика, но и публичных интересов, которые обеспечиваются единой и обязательной процедурой определения поставщика.

В соответствии ч.2 ст.104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из изложенного, руководствуясь ч. 13 ст. 70, ч. 2,7 ст. 104 Закона о контрактной системе и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ГКУ КК «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» в отношении ИП Лескиной <...> (<...>), включить в реестр недобросовестных поставщиков.

2. Датой включения сведений в отношении ИП Лескиной <...> в реестре недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в Единой информационной системе.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.