

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-28/16

13 января 2016 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия);

с участием представителей:

от АНО «Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области» (далее – Организатор торгов),

от ЗАО НТПО «Вектор» (далее – Заявитель),

от АО «Концерн воздушно-космической обороны «Алмаз-Антей»;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.№28158 от 25.12.2015) ЗАО НТПО «Вектор» на действия организатора торгов АНО «Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области» при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на разработку концепции создания и функционирования системы мониторинга использования воздушного пространства над территорией Санкт-Петербурга (на высотах от 0 до 450 метров от земли) и территорией Ленинградской области (извещение №К-15/15, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

13 ноября 2015 года на сайте [www.spbtrd.ru](http://www.spbtrd.ru) в сети Интернет было опубликовано извещение №К-15/15 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на разработку концепции создания и функционирования системы мониторинга использования воздушного пространства над территорией Санкт-Петербурга (на высотах от 0 до 450 метров от земли) и территорией Ленинградской области, включая документацию об открытом конкурсе (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с утвержденным Положением о порядке размещения заказов для нужд АНО «Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области», Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	9 905 005,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	13.11.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	14.12.2015
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	15.12.2015
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, Московский пр. 10-12, лит. А, 4 этаж, каб. 413

2. Заявитель в жалобе полагает, что Организатором торгов допущены нарушения, выразившееся в несоблюдении требований Закона №223-ФЗ при проведении процедуры Закупки.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-1552 от 30.12.2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав Закупочную документацию, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию, изложенную в жалобе Заявителя, и доводы представителя Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг:

1) государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными

предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

2) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 настоящей части юридическим лицам;

3) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 2 настоящей части дочерним хозяйственным обществам;

4) бюджетным учреждением при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, при осуществлении им закупок:

а) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

в) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Таким образом Организатор торгов, являясь автономной некоммерческой организацией, не соответствует перечисленным в ч. 2 ст. 1 Закона №223-ФЗ видам юридических лиц.

Согласно п. 1 раздела 1 Закупочной документации процедура Закупки не регулируется нормами Закона №223-ФЗ.

В соответствии с представленным Организатором торгов в ходе заседания Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалобы Заявителя письмом Минэкономразвития от 16.01.2015 №Д28и-56, автономная некоммерческая организация вправе заниматься предпринимательской деятельностью, но не является заказчиком согласно ч. 2 ст. 1 Закона №223-ФЗ.

Следовательно, порядок проведения закупочных процедур АНО «Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области» не подпадает по действие регулятивных норм Закона №223-ФЗ.

Учитывая изложенное, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу об отсутствии у Комиссии правовых оснований для рассмотрения жалобы ЗАО НТПО «Вектор» на действия организатора торгов АНО «Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области» на предмет соблюдения организатором торгов АНО «Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области» норм Закона № 223-ФЗ при организации и проведении Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

#### РЕШИЛА:

Оставить жалобу (вх.№28158 от 25.12.2015) ЗАО НТПО «Вектор» на действия организатора торгов АНО «Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области» при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на разработку концепции создания и функционирования системы мониторинга использования воздушного пространства над территорией Санкт-Петербурга (на высотах от 0 до 450 метров от земли) и территорией Ленинградской области (извещение №К-15/15) без рассмотрения по существу.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.